

# Proceso de consultas para la construcción del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2022-2026 (UNSCDF, por sus siglas en inglés)

Sistematización  
Marzo 2022



NACIONES  
UNIDAS  
ECUADOR



## CRÉDITOS

**El proceso de consultas para la elaboración del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2022-2026 fue liderado por la Oficina de la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en el Ecuador y por las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas. Contó con el apoyo de Fundación ESQUEL en el diseño e implementación de un proceso de participación innovador para su elaboración.**



Esta es una publicación  
de ESQUEL para Naciones  
Unidas en el Ecuador.

### **Coordinación y diseño metodológico**

Esta es una publicación de Esquel para Naciones Unidas Ecuador.

### **Contenido original**

Esta es una publicación de Esquel para Naciones Unidas Ecuador.

### **Equipo de revisión**

Esta es una publicación de Esquel para Naciones Unidas Ecuador.

### **Diseño y diagramación**

Esta es una publicación de Esquel para Naciones Unidas Ecuador.

Quito, marzo 2022

# Índice de contenidos

<b>1.</b>	<b>ANTECEDENTES</b>	<b>6</b>
<b>2.</b>	<b>EQUIPO</b>	<b>7</b>
<b>3.</b>	<b>METODOLOGÍA</b>	<b>8</b>
	3.1. <i>Temas de la consulta</i>	9
	3.2. <i>Eventos de consulta</i>	10
	3.2.1. <i>Talleres con funcionarias y funcionarios del Estado</i>	10
	3.2.2. <i>Grupos de discusión con socios estratégicos</i>	11
	3.2.3. <i>Entrevistas a expertas y expertos</i>	12
<b>4.</b>	<b>EVENTOS REALIZADOS</b>	<b>13</b>
	4.1. <i>Talleres con funcionarias y funcionarios del Estado</i>	14
	4.1.1. <i>Asistentes</i>	14
	4.2. <i>Grupos de discusión con socios estratégicos</i>	16
	4.2.1. <i>Asistentes</i>	17
	4.3. <i>Entrevistas a expertas y expertos</i>	18
<b>5.</b>	<b>RESULTADOS DE LA CONSULTA POR TEMA</b>	<b>19</b>
	5.1. <i>Biodiversidad, ecosistemas, recursos hídricos, gestión, información y financiamiento</i>	20
	5.2. <i>Violencia y discriminación</i>	26
	5.3. <i>Educación y Cultura</i>	32
	5.4. <i>Cambio climático, producción y consumo responsable, economía circular y eficiencia energética</i>	37
	5.5. <i>Protección social</i>	41
	5.6. <i>Macroeconomía, incentivos y sistema económico</i>	45
	5.7. <i>Alimentación y nutrición</i>	49
	5.8. <i>Trabajo, empleo decente y seguridad social</i>	52
	5.9. <i>Producción, productividad y emprendimiento (microfinanzas, Economía Popular y Solidaria)</i>	57

<i>5.10. Protección e inclusión de personas en Movilidad Humana</i>	64
<i>5.11. Gestión pública, participación y transparencia</i>	69
<i>5.12. Seguridad, paz, rehabilitación social, crimen organizado</i>	77
<i>5.13. Urbanización y comunidades sostenibles, agua, saneamiento e higiene, vulnerabilidad frente a amenazas</i>	81
<i>5.14. Salud, salud sexual y reproductiva, salud materna y neonatal, prevención de embarazo en niñas y adolescentes, VIH</i>	84
<i>5.15. Accesos a justicia</i>	89

---

**6. RESULTADOS DEL PROCESO DE CONSULTA 94**

<i>6.1. Personas e instituciones participantes</i>	95
<i>6.2. Semaforización de temas según expectativas de los actores consultados</i>	95
<i>6.3. Principales problemas del país según la mirada de los actores</i>	95
<i>6.4. Principales desafíos del país por dimensión clave</i>	98
<i>6.5. Principales intervenciones propuestas por tipo de mecanismo de cooperación</i>	99

---

**7. APRENDIZAJES SOBRE EL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN ECUADOR 100**

# **Índice de tablas**

<b>TABLA 1. 4P: “PERSONAS, PLANETA, PROSPERIDAD, PAZ”</b>	<b>9</b>
<b>TABLA 2. AGENDA DE TRABAJO DE TALLERES CON FUNCIONARIAS Y FUNCIONARIOS DEL ESTADO</b>	<b>11</b>
<b>TABLA 3. AGENDA DE TRABAJO DE GRUPOS DE DISCUSIÓN CON SOCIOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>11</b>
<b>TABLA 4. TALLERES REALIZADOS CON FUNCIONARIAS Y FUNCIONARIOS DEL ESTADO</b>	<b>14</b>
<b>TABLA 5. DETALLE DE PERSONAS E INSTITUCIONES ASISTENTES A TALLERES</b>	<b>15</b>
<b>TABLA 6. GRUPOS DE DISCUSIÓN REALIZADOS CON SOCIOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>16</b>
<b>TABLA 7. DETALLE DE PERSONAS Y ORGANIZACIONES ASISTENTES A GRUPOS DE DISCUSIÓN</b>	<b>17</b>
<b>TABLA 8. ENTREVISTAS REALIZADAS A EXPERTAS Y EXPERTOS</b>	<b>18</b>

# 1. Antecedentes

---

El Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador se encuentra en un proceso de construcción del nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2022-2026. Este documento será la hoja de ruta de las distintas Instituciones, agencias, programas y fondos que forman parte del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador. Por lo cual, los insumos claves para la planificación de este documento se basaron en: La evaluación UNSDCF 2019-2022, el Análisis Común de país (CCA), el Plan Nacional de Desarrollo “Creación de Oportunidades” 2021-2025 y el proceso de consultas participativas que involucraron a los principales aliados del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador.

El proceso de consultas participativas se realizó con diferentes formatos y distintas estrategias que se basaron en los 23 temas de las 4P de Naciones Unidas: Personas, Planeta, Prosperidad y Paz, según el siguiente detalle:

- Talleres presenciales con funcionarias y funcionarios del Estado.
- Grupos focales virtuales con otros socios.
- Grupos focales presenciales con titulares de Derechos.
- Entrevistas a profundidad con expertas y expertos.

Los eventos se llevaron a cabo entre diciembre de 2021 y febrero de 2022. Se realizaron 43 espacios de consulta distribuidos entre talleres, grupos focales y entrevistas.



## 2. Equipo

---

El proceso de consulta fue dirigido desde la Oficina de la Coordinadora Residente de Naciones Unidas en Ecuador.

La implementación estuvo a cargo de Fundación ESQUEL, Organización de la Sociedad Civil con más de 30 años de experiencia en el desarrollo de procesos de diálogo, negociación y acción colectiva. El equipo estuvo conformado por 7 personas con los siguientes roles:

**Coordinación:**

Verónica López

**Diseño metodológico:**

Daniel Vizquete

**Facilitación:**

Andrea Burbano, Lesly Muñoz, Verónica López y Daniel Vizquete

**Sistematización:**

Ma. Fernanda Rivas, Gabriel Ilvay

**Logística:**

Esteban Ortiz

**Equipo del SNU:**

**Coordinadora Residente:**

Lena Savelli

**Oficina de coordinación:**

Esther Almeida, Lizette Ponce y Tamia Quilumbaquí

### 3. Metodología

---





### 3.1. TEMAS DE LA CONSULTA

El proceso de consulta tuvo como propósito conocer los criterios y obtener información relevante que las socias y los socios del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador tienen en torno a las cuatro dimensiones de la Agenda 2030: Personas, Planeta, Paz y Prosperidad. Cada uno de los 4 ejes posee un conjunto de líneas o temáticas derivadas, que suman 23 temas en total.

**TABLA 1: 4P: "PERSONAS, PLANETA, PROSPERIDAD, PAZ"**

#### PERSONAS



- Pobreza y desigualdad
- Salud
- Educación y cultura
- Alimentación y nutrición
- Agua, saneamiento e higiene
- Violencia y discriminación
- Protección
- Vulnerabilidad frente a amenazas

#### PLANETA



- Gestión, información y financiamiento.
- Biodiversidad, ecosistemas y recursos hídricos.
- Cambio climático
- Producción y consumo responsable (Economía Circular y eficiencia energética)

#### PROSPERIDAD



- Macroeconomía, incentivos, sistemas económicos
- Trabajo y empleo decente
- Seguridad Social
- Producción, productividad y emprendimiento
- Urbanización y comunidades sostenibles

#### PAZ



- Gestión pública y participación
- Cohesión social, paz y seguridad
- Acceso a justicia y protección de Derechos Humanos
- Rehabilitación social
- Protección a personas en Movilidad Humana
- Prevención y lucha contra el crimen organizado transnacional

Para la realización de los eventos de consulta se agruparon varios temas en uno, lo que generó un total de 15 temas de trabajo.



1. **Biodiversidad, ecosistemas, recursos hídricos; gestión, información y financiamiento**
2. **Violencia y discriminación**
3. **Educación y cultura, educación integral de la sexualidad**
4. **Cambio climático, producción y consumo responsable, Ec. Circular y eficiencia energética**
5. **Protección social**
6. **Macroeconomía, incentivos y sistema económico**
7. **Alimentación y nutrición**
8. **Trabajo y empleo decente, seguridad social**
9. **Producción, productividad y emprendimiento (microfinanzas y Economía Popular y Solidaria)**
10. **Protección e inclusión de personas en Mov. Humana**
11. **Gestión pública, participación, cohesión social**
12. **Paz, seguridad y lucha contra el crimen organizado**
13. **Urbanización y comunidades sostenibles; agua, saneamiento e higiene; vulnerabilidad frente a amenazas**
14. **Salud, salud sexual y reproductiva; salud materna y neonatal, prevención embarazo en niñas y adolescentes, VIH**
15. **Acceso a Justicia**

Fuente: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible



### 3.2. EVENTOS DE CONSULTA

El diseño general de los espacios de consulta se enfocó en hacer un breve recorrido de los problemas actuales que tiene el país, a continuación, se profundizó la información mediante la intervención de los y las participantes, finalmente se buscó proponer una solución que pueda involucrar conjuntamente a los diferentes sectores y el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador. De este modo, se estructuraron cuatro bloques principales:

1. Introducción al espacio con el fin de contextualizar la jornada de trabajo.
2. Problematización colectiva para identificar los desafíos del país, con énfasis en los ámbitos de acción e interés de cada grupo de actores.
3. Formulación de soluciones, presentadas como propuestas o experiencias de solución que los distintos grupos de actores sugieren para enfrentar los desafíos mencionados previamente, con foco en el rol que cumple el Sistema de Naciones Unidas.
4. Cierre del espacio y agradecimiento por la participación a cada uno y una de las asistentes.

Para la formulación de listas de participantes se contó con el apoyo de las agencias, fondos, y programas del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador, además de, el seguimiento de la Oficina de la Coordinadora Residente y Fundación ESQUEL.

Tanto los desafíos formulados como las soluciones propuestas se clasificaron en cinco dimensiones estratégicas:

- Institucionalidad
- Normativa
- Información
- Financiamiento
- Alianzas y Grupos Vulnerables

A su vez, las soluciones propuestas que los distintos grupos de actores que sugirieron para enfrentar los desafíos mencionados previamente, se enfocó en el rol que el Sistema de Naciones Unidas puede asumir en dichas sugerencias. Las soluciones se analizaron a partir de las modalidades de cooperación que tiene el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador como:

- Asistencia técnica
- Intercambio de experiencias
- Articulación de actores

- Apoyo en la movilización de recursos
- Otros

#### 3.2.1. Talleres con funcionarias y funcionarios del Estado

La primera etapa del proceso de consulta tuvo la participación de funcionarias y funcionarios del Estado, quienes fueron informantes clave para identificar los avances, nudos y expectativas respecto a distintas Políticas Públicas del país. A partir de su mirada y la de otros actores, se busca diseñar intervenciones más efectivas, eficientes e innovadores por parte del Sistema de Naciones Unidas en Ecuador.

La realización de los talleres con funcionarias y funcionarios del Estado contó con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, quienes facilitaron un espacio para celebrar las reuniones, además de, el apoyo en el envío de invitaciones, a partir, de la identificación de participantes realizada en conjunto con las agencias, fondos y programas, la Oficina de la Coordinadora Residente de Naciones Unidas en Ecuador y Fundación ESQUEL.

Como agenda en los distintos espacios de consultas el primer punto inició con la bienvenida, posterior a ello, se presentó un diagnóstico por cada tema, a cargo de la agencia líder correspondiente. En el diagnóstico, se presentaron los principales problemas del país como punto de partida para la discusión. A las y los participantes se les pidió complementar o discutir el diagnóstico presentado. A continuación, se abordan las dimensiones clave de los problemas presentados y añadidos. Estas dimensiones son: Institucionalidad, Normativa, Información, Financiamiento, Alianzas y Grupos Vulnerables.

El trabajo colectivo continuó con la identificación de intervenciones estratégicas donde los participantes comentaron y ampliaron el diagnóstico presentado por la agencia líder en su intervención. En el bloque de soluciones indagamos las intervenciones de Naciones Unidas para marcar la diferencia, a través de las siguientes preguntas:

- ¿Qué procesos demandan apoyo, específicamente de Naciones Unidas?
- ¿Cómo hacer que los esfuerzos del NNUU y gobierno lleguen a los grupos vulnerables para “no dejar a nadie atrás”?

**TABLA 2: AGENDA DE TRABAJO DE TALLERES CON FUNCIONARIAS Y FUNCIONARIOS DEL ESTADO**

<b>ACTIVIDAD</b>	<b>RESPONSABLE</b>
Registro	Equipo implementador
Bienvenida	Cancillería
Presentación del evento	Oficina Coordinadora Residente ONU Ecuador
Presentación de la agenda	Facilitadora
Problemas y desafíos	Agencia Líder del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador
Presentación de asistentes	Participantes
Identificación colectiva de intervenciones estratégicas	Facilitadora
Pausa café	Equipo Fundación ESQUEL
Caracterización del rol del sistema de NNUU	Facilitadora
Plenaria y despedida	Agencia líder y facilitadora

Fuente: Elaboración propia

### 3.2.2. Grupos de discusión con socios estratégicos

El objetivo de los grupos de discusión fue conocer de primera mano, la mirada de los socios estratégicos del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador sobre los desafíos del país con énfasis en sus ámbitos de acción específicos, el desenvolvimiento con cada institución, agencias, programas y fondos y las relaciones que cada grupo de actores tiene con el Estado, la Sociedad Civil y otros actores, según corresponda.

Los eventos fueron desarrollados en modalidad virtual, en atención a las restricciones sanitarias vigentes a la fecha por la pandemia de COVID-19. La agenda de trabajo inició con la bienvenida por parte de la agencia líder de cada evento y sucedida por la presentación del video que resume el proceso de consulta y la presentación de los asistentes, sucedida por los bloques de problematización y formulación de soluciones con foco en el rol del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador.

**TABLA 3: AGENDA DE TRABAJO DE GRUPOS DE DISCUSIÓN CON SOCIOS ESTRATÉGICOS**

<b>ACTIVIDAD</b>	<b>RESPONSABLE</b>
Bienvenida	Facilitadora/facilitador
Presentación del evento	Agencia Líder ONU / Oficina Coordinadora Residente ONU Ecuador
Video proceso consultas	Facilitadora/facilitador
Presentaciones	Asistentes
Presentación de la agenda	Facilitadora/facilitador
Problematización colectiva	Asistentes
Pausa	Equipo Fundación ESQUEL
Identificación rol del Sistema de NNUU	Facilitadora
Comentario	Agencia Líder
Plenaria y despedida	Facilitadora/facilitador

Fuente: Elaboración propia



### 3.2.3. Entrevistas a expertas y expertos

El objetivo de las entrevistas a expertas y expertos fue obtener insumos adicionales a los reportados por otros actores consultados y consultadas, además de relevar insumos adicionales a los criterios que las funcionarias y los funcionarios públicos y representantes de socios estratégicos en los diferentes temas y ámbitos de discusión. Las expertas y los expertos presentaron puntos de vista complementarios. Las entrevistas abarcaron los temas en los que se demandó información adicional.

Las entrevistas fueron desarrolladas en modalidad virtual, en atención a las restricciones sanitarias vigentes a la fecha por la pandemia de COVID-19. Se realizaron entrevistas semi estructuradas, es decir, con un grupo de preguntas fijas y de preguntas adicionales en función del ritmo y fluidez de la conversación.

Las preguntas comunes que se realizaron fueron:

- ¿Cuáles son los principales desafíos del país? (Con énfasis en el tema específico)
- ¿Qué procesos demandan apoyo específicamente de Naciones Unidas?

Cada uno de las expertas y los expertos poseen destacadas trayectorias en el ámbito de interés de la entrevista. Sus nombres fueron sugeridos principalmente por las agencias del Sistema de Naciones Unidas, la Oficina de la Coordinadora Residente y Fundación ESQUEL.

# 4. Eventos realizados

---





#### 4.1. TALLERES CON FUNCIONARIAS Y FUNCIONARIOS DEL ESTADO

Se organizaron 15 talleres dirigidos a funcionarias y funcionarios del nivel jerárquico superior de diferentes instituciones públicas, que asistieron de forma presencial al taller y fueron previamente identificados por las agencias, programas y fondos del Sistema de Naciones Unidas en Ecuador.

TABLA 4: TALLERES REALIZADOS CON FUNCIONARIAS Y FUNCIONARIOS DEL ESTADO

TALLER	FECHA	HORARIO	AGENCIA LÍDER
Biodiversidad, ecosistemas, recursos hídricos; gestión, información y financiamiento	08/12/2021	09h00	FAO
Violencia y discriminación	08/12/2021	14h00	ONU Mujeres
Educación y cultura, educación integral de la sexualidad	09/12/2021	09h00	UNESCO
Cambio climático, producción y consumo responsable, Ec. Circular y eficiencia energética	09/12/2021	14h00	PNUD
Protección social	10/12/2021	09h00	OIT
Macroeconomía, incentivos y sistema económico	13/12/2021	09h00	PNUD
Alimentación y nutrición	14/12/2021	09h00	UNICEF
Trabajo y empleo decente, seguridad social	14/12/2021	14h00	OIT
Producción, productividad y emprendimiento (microfinanzas y Economía Popular y Solidaria)	15/12/2021	09h00	PNUD
Protección e inclusión de personas en Movilidad Humana	15/12/2021	14h00	OIM/ACNUR
Gestión pública, participación y transparencia	16/12/2021	09h00	PNUD
Seguridad, paz y cohesión social, rehabilitación social y lucha contra el crimen organizado	16/12/2021	09h00	ONUDC
Urbanización y comunidades sostenibles; agua, saneamiento e higiene; vulnerabilidad frente a amenazas	16/12/2021	14h00	PNUD
Salud, salud sexual y reproductiva; salud materna y neonatal, prevención embarazo en niñas y adolescentes, VIH	17/12/2021	09h00	OPS
Acceso a justicia	10/02/2022	09h00	ONUDC

Fuente: Elaboración propia

##### 4.1.1. Asistentes

En 15 talleres realizados, tuvimos la concurrencia de 296 personas. De este total, 128 hombres y 168 mujeres. En el siguiente cuadro, se detalla el número de instituciones presentes en cada taller.

**TABLA 5: DETALLE DE PERSONAS E INSTITUCIONES ASISTENTES A TALLERES**

TALLER	FECHA	ASISTENTES			
		MASC.	FEM.	PERS.	INSTIT.
Biodiversidad, ecosistemas, recursos hídricos; gestión, información y financiamiento	08/12/2021	12	9	21	11
Violencia y discriminación	08/12/2021	5	11	16	13
Educación y cultura, educación integral de la sexualidad	09/12/2021	4	15	19	10
Cambio climático, producción y consumo responsable, Ec. Circular y eficiencia energética	09/12/2021	17	10	27	11
Protección social	10/12/2021	9	11	20	13
Macroeconomía, incentivos y sistema económico	13/12/2021	8	13	21	13
Alimentación y nutrición	14/12/2021	6	16	22	14
Trabajo y empleo decente, seguridad social	14/12/2021	8	7	15	11
Producción, productividad y emprendimiento (microfinanzas y Economía Popular y Solidaria)	15/12/2021	7	9	16	12
Protección e inclusión de personas en Movilidad Humana	15/12/2021	6	11	17	11
Gestión pública, participación, cohesión social	16/12/2021	11	5	16	11
Paz, seguridad y lucha contra el crimen organizado	16/12/2021	9	9	18	7
Urbanización y comunidades sostenibles; agua, saneamiento e higiene; vulnerabilidad frente a amenazas	16/12/2021	8	7	15	11
Salud, salud sexual y reproductiva; salud materna y neonatal, prevención embarazo en niñas y adolescentes, VIH	17/12/2021	5	14	19	8
Acceso a Justicia	10/02/2022	13	21	34	10

Fuente: Elaboración propia

En total 44 instituciones públicas del Gobierno Central participaron de los talleres, las cuales corresponden:

- 31 a la Función Ejecutiva (Ministerios, Secretarías, Agencias e Institutos)
- 8 de carácter autónomo (Consejos de Igualdad, IESS, BCE)
- 3 a la Función Judicial
- 1 a la Función Legislativa
- 1 a la Función de Participación Ciudadana y Control Social

De las 44 instituciones asistentes, las instituciones que más concurrieron fueron:

- Unidad de Registro Social (13)
- Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional (11)
- Consejo Nacional para la Igualdad de Género (11)
- Ministerio de Salud Pública (10)
- Secretaría de Planificación (10)
- Ministerio de Inclusión Económica y Social (9)
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (9)



Para una visualización interactiva de los talleres y asistentes, se preparó una red de actores sociales en el software “ONODO”. En la representación, cada círculo representa una institución, cuyo color da cuenta del tipo de institución y su tamaño, da cuenta del número de relaciones con otros nodos u organizaciones, en este caso, representa el número de talleres a los que se asistió. (ANEXO 1). Acceso a la red en formato interactivo en el enlace: <https://onodo.org/visualizations/179090/>

## 4.2. GRUPOS DE DISCUSIÓN CON SOCIOS ESTRATÉGICOS

Se organizaron 21 grupos de discusión con socios del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador, entre los que se destacan organizaciones de la Sociedad Civil, Gobiernos Locales y sus Gremios, Academia, Organizaciones y defensoras y defensores de Derechos Humanos, Sector Privado, Activistas, Medios de Comunicación, Agencias de Cooperación Internacional en Ecuador, Instituciones Financieras Internacionales, titulares de Derechos y actores locales.

**TABLA 6: GRUPOS DE DISCUSIÓN REALIZADOS CON SOCIOS ESTRATÉGICOS**

GRUPO DE DISCUSIÓN	FECHA	HORARIO	AGENCIA LÍDER
Organizaciones de voluntariado	11/01/2022	09h00	UNV
Organizaciones de personas con discapacidad	11/01/2022	15h00	UNFPA
Organizaciones de la Sociedad Civil - Ambiente	13/01/2022	09h00	PNUD
Organizaciones de la Sociedad Civil – Mujeres	13/01/2022	15h00	UNFPA/ONU Mujeres
Organizaciones de la Sociedad Civil – LGBTQ+	14/01/2022	09h00	UNFPA
Organizaciones de la Sociedad Civil – Movilidad Humana	14/01/2022	09h00	OIM/ACNUR
Gobiernos locales y sus Gremios	18/01/2022	09h00	ONU-Hábitat
Organizaciones y defensoras y defensores de Derechos	18/01/2022	15h00	OCR
Organizaciones Indígenas y de Pueblos y Nacionalidades	19/01/2022	09h00	FAO
Academia	19/01/2022	15h00	PNUD
Organizaciones de personas Afrodescendientes	20/01/2022	09h00	UNFPA
Organizaciones de trabajadores	20/01/2022	15h00	OIT
Organizaciones de productores locales	21/01/2022	09h00	PMA
Medios de Comunicación	21/01/2022	09h00	UNESCO
Instituciones Financieras Internacionales	25/01/2022	09h00	OCR
Agencias de Cooperación Internacional	25/01/2022	15h00	ONU Mujeres
Gremios empresariales	26/01/2022	09h00	ONUDI/OIT
Organizaciones de la Sociedad Civil – empresas privadas	26/01/2022	15h00	ACNUR
Personas en situación de Movilidad Humana	15/02/2022	09h00	OIM/ACNUR
Jóvenes	15/02/2022	15h00	UNFPA
Actores locales - Tena	16/02/2022	09h00	PNUD

Fuente: Elaboración propia



### 4.2.1. Asistentes

Se realizaron 21 grupos de discusión, a los que asistieron 205 personas. De este total, 87 hombres y 118 mujeres. Algunas Instituciones y Organizaciones asistieron a más de un evento o con más de una persona a cada evento. En el cuadro siguiente, se detalla el número personas y organizaciones que asistieron a cada taller.

TABLA 7. DETALLE DE PERSONAS Y ORGANIZACIONES ASISTENTES A GRUPOS DE DISCUSIÓN

TALLER	FECHA	ASISTENTES			
		MASC.	FEM.	PERS.	INSTIT.
Organizaciones de voluntariado	11/01/2022	2	5	7	7
Organizaciones de personas con discapacidad	11/01/2022	2	10	12	7
Organizaciones de la Sociedad Civil - Ambiente	13/01/2022	3	5	8	6
Organizaciones de la Sociedad Civil – Mujeres	13/01/2022	0	10	10	8
Organizaciones de la Sociedad Civil – LGBTQ+	14/01/2022	9	3	12	12
Organizaciones de la Sociedad Civil – Movilidad Humana	14/01/2022	2	6	8	7
Gobiernos locales y sus Gremios	18/01/2022	7	6	13	10
Organizaciones y defensoras y defensores de Derechos	18/01/2022	3	6	9	9
Organizaciones Indígenas y de Pueblos y Nacionalidades	19/01/2022	6	5	11	9
Academia	19/01/2022	7	5	12	12
Organizaciones de personas Afrodescendientes	20/01/2022	7	9	16	11
Organizaciones de trabajadores	20/01/2022	8	1	9	9
Organizaciones de productores locales	21/01/2022	6	13	19	13
Medios de Comunicación	21/01/2022	3	2	5	4
Instituciones Financieras Internacionales	25/01/2022	3	2	5	3
Agencias de Cooperación Internacional	25/01/2022	7	3	10	7
Gremios empresariales	26/01/2022	2	3	5	5
Organizaciones de la Sociedad Civil – empresas privadas	26/01/2022	3	4	7	7
Personas en situación de Movilidad Humana	15/02/2022	2	5	7	6
Jóvenes	15/02/2022	2	10	12	5
Actores locales – Tena	16/02/2022	3	5	8	6

Fuente: Elaboración propia

A los 21 grupos de discusión se congregaron 205 personas y 140 representaciones de organizaciones, instituciones y activistas a título personal.



### 4.3. ENTREVISTAS A EXPERTAS Y EXPERTOS

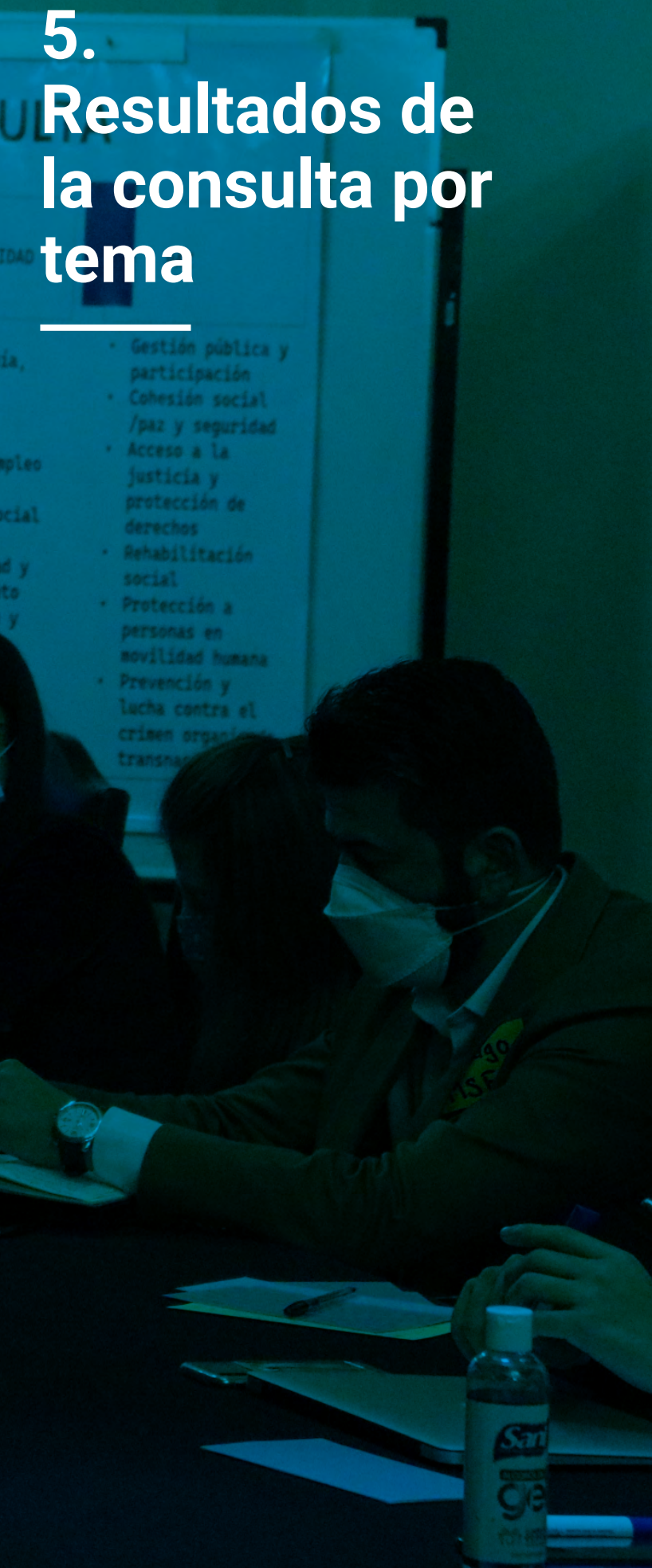
Se organizaron 7 entrevistas semi estructuradas a expertas y expertos en temas específicos. En el siguiente cuadro se detallan las entrevistas realizadas.

**TABLA 8. ENTREVISTAS REALIZADAS A EXPERTAS Y EXPERTOS**

TEMA	FECHA
Paz y seguridad	11/02/2022
Gobiernos locales y descentralización	14/02/2022
Transformación productiva	14/02/2022
Cambio climático, biodiversidad, Recursos hídricos	14/02/2022
Brechas y transformación digital	14/02/2022
Reactivación económica	15/02/2022
Derechos de Pueblos y Nacionalidades	16/02/2022

Fuente: Elaboración propia

## 5. Resultados de la consulta por tema





## 5.1. BIODIVERSIDAD, ECOSISTEMAS, RECURSOS HÍDRICOS, GESTIÓN, INFORMACIÓN Y FINANCIAMIENTO

### ¿Qué es la biodiversidad?

La **BIODIVERSIDAD** o **DIVERSIDAD BIOLÓGICA** se refiere a la amplia variedad de seres vivos sobre la Tierra y lo que sucede con los patrones naturales que la conforman, resultado de miles de millones de años de evolución según procesos naturales y también de la influencia de las actividades del ser humano. Incluye la variedad de ecosistemas y las diferencias genéticas dentro de cada especie (diversidad genética) y cuyas mutuas interacciones con el resto del entorno fundamentan el sustento de la vida sobre el mundo.

#### Ecosistema:

Complejo dinámico de comunidades vegetales, animales y de microorganismos y su medio no viviente que interactúan como una unidad funcional.

Tipos: acuático, terrestre (bosques), modificado.

#### Servicios ecosistémicos:

Multitud de beneficios que la naturaleza aporta a la sociedad.

4 Tipos: abastecimiento, regulación, apoyo, culturales.

Ejemplos: alimentos y agua; regulación clima.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Institucionalidad:

Fortalecer la institucionalidad para que la gestión ambiental cumpla con un rol transversal para lograr el desarrollo sostenible, en articulación con políticas sociales/económicas, y cumpla con los compromisos ambientales internacionales.

#### Información investigación tecnología:

Promover la toma de decisiones basadas en datos científicos e investigaciones, además de fortalecer la generación, acceso y uso de datos y tecnología para la gestión ambiental interinstitucional y ciudadana.

#### Gobernanza e inversión forestal sostenible:

Desarrollar una estrategia integral de gobernanza en sector forestal que articule los ámbitos, sistemas institucionales y participativos para la gestión, control, incentivos, información e inversión para la conservación, aprovechamiento y restauración forestal.

#### Gestión integral de los recursos hídricos:

Implementar planes de gestión integral de manera articulada con otros sectores y bajo la perspectiva de cambio climático.

#### Sostenibilidad:

Analizar y cerrar brechas de financiamiento y cobertura y movilizar recursos.

#### Sostenibilidad y gobernanza de SNAP:

Implementar planes de gestión y gobernanza de áreas protegidas que fortalezcan la conservación y uso sostenible y estimulando la bioeconomía.

### Datos relevantes

#### 1 GOBERNANZA E INVERSIÓN FORESTAL SOSTENIBLE



**Deforestación bruta promedio: 82.529 ha/año (2016-2018)** genera pérdida de biodiversidad y servicios ecosistémicos.

**74%** de los bosques están la región amazónica.

**50%** están dentro de los territorios indígenas.

**Exposición a zoonosis:** Mayor interacción entre vida silvestre y el ser humano.

#### 2 SOSTENIBILIDAD Y GOBERNANZA DEL SNAP\*



**18'401.927 ha** bajo algún esquema de conservación o manejo ambiental (2019).

Ecuador tiene una **pérdida de biodiversidad acumulada del 13%**, mayor del 10% considerado admisible.

Ecuador: **cuarto país con el peor índice de la lista roja de especies amenazadas** de la región.

Ecuador: país con mayor número de eventos de **exportación ilegal de fauna en los últimos 5 años en la región** (32 mil casos).

(\*SEAP: SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS)

#### 3 GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RECURSOS HÍDRICOS



Entre 1990 y 2016 se **perdieron 51.000 ha de páramo** en Ecuador.

Consumo de agua de **15.80 km<sup>3</sup>**, incluyendo un **13.05 km<sup>3</sup> para agricultura**. Para el 2025 existirá un déficit de **8,28 km<sup>3</sup>**, escenario agravado por CC.

Baja eficiencia del uso de agua: Región genera **\$12 de PIB/m<sup>3</sup> del agua**, Ecuador genera **\$ 9.18 /m<sup>3</sup>**.

#### 4 PREVENCIÓN, REDUCCIÓN Y REVERSIÓN DE DEGRADACIÓN DE LA TIERRA



**49% del territorio se encuentra degradado** y 22% es susceptible a desertificación.

#### 5 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL, INFORMACIÓN Y USO TECNOLOGÍA Y DATOS



**Limitación de recursos humanos, financieros y de control;** estructura institucional que requiere fortalecerse.

Se requiere fortalecer **mecanismos de control y tecnología** para la protección, conservación y restauración.

### Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**  
Conservación / manejo ambiental (meta PND 11.1.1).



**No incluye:**  
15.2 Deforestación, recuperar bosques y reforestación | 15.3 Rehabilitación de tierras, recuperación de suelos

y lucha contra la desertificación | 15.4 Conservación sistemas montañosos | 15.5 Protección especies amenazadas | 15.6 Acceso a recursos genéticos | 15.7 Caza furtiva y el tráfico de especies | 15.8 Introducción de especies invasoras | 15.9 Valor de ecosistemas / biodiversidad en el desarrollo | 15.a Recursos para conservación y uso sostenible de la biodiversidad | 15.b Recursos para gestión forestal | 15.c Lucha contra la caza furtiva y el tráfico de especies protegidas.

### Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación entre distintos niveles de gobierno y entre distintos sectores.</li> <li>Gobernanza efectiva de los GAD: competencias.</li> <li>Mejor coherencia en intervenciones estatales.</li> <li>Revisión del esquema de descentralización por competencias, especialmente la gestión hídrica y la conservación ambiental.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Promoción, apoyo y fortalecimiento de la Cooperación Internacional en la materia.</li> <li>Implementación de la Estrategia Nacional Territorial.</li> <li>Intercambio de experiencias en manejo de recursos hídricos y de biodiversidad.</li> <li>Vinculación/fortalecimiento para el uso de las plataformas nacional e internacional.</li> <li>Política pública sobre Transición ecológica.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Dispersión de las competencias de gestión ambiental.</li> <li>El marco legal no permite concretar políticas y estrategias entre distintos niveles de gobierno.</li> <li>Planificación nacional y local desconectadas.</li> <li>Deficiente aplicación de la normativa ambiental.</li> <li>Débil participación de los operadores de justicia en cuanto a los delitos ambientales.</li> <li>Débil capacidades de control, seguimiento y vigilancia de ilícitos en y contra la biodiversidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Política pública de uso sostenible de la biodiversidad (más allá de los bio emprendimientos y las áreas protegidas).</li> <li>Fortalecer la institucionalidad y la hidrodiplomacia con sustento legal para canalizar los conflictos entre países.</li> <li>Revisión de normativas y apoyo legal.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de un sistema de información abierto, de acceso libre, con información desagregada e interoperable.</li> <li>Duplicidad y dispersión de esfuerzos en la generación de información ambiental.</li> <li>Acceso a la información disponible inequitativa genera cortocircuitos en el ejecutivo y con GAD.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación interinstitucional para disminuir las brechas de información y mejoramiento de la calidad y accesibilidad de la información.</li> <li>Fortalecer iniciativas exitosas de articulación. (Ejemplo: INEC con ARCA, BDE, AME mediante el Sistema Nacional de Información Ambiental para generar estadísticas ambientales).</li> </ul>



### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de convenios interinstitucionales entre MAATE, MAG, MPCEIP, GAD, Gremios y mancomunidades.</li> <li>Escasa corresponsabilidad entre Estado, Sociedad Civil organizada y ciudadanía.</li> <li>Poca coordinación internacional.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Servicios ecosistémicos, acceso a recursos genéticos, el tema forestal.</li> <li>Intercambio de experiencias con Perú, Nicaragua y República Dominicana: excelente manejo forestal.</li> </ul> |
|---|---|

### FINANCIAMIENTO

- |  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de mecanismos de financiamiento integrados y sostenibles en el largo plazo para gestión de la biodiversidad y el ambiente (más allá de SNAP).</li> <li>El sistema de recolección de entradas a parques y áreas no permite una gestión localizada.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Movilización de recursos.</li> <li>Diseño de experiencias exitosas (ver programa BIOFIN).</li> <li>Instrumentos de financiamiento para mejorar su eficiencia a nivel local.</li> </ul> |
|--|---|

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Invisibilización de poblaciones racializadas y sexualizadas (diagnósticos, el diseño de política pública y la distribución de recursos).</li> <li>Ausencia de medidas de mitigación de violencia sexual y racial en zonas de explotación de recursos naturales no renovables.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Creación de un marco participativo en el que se involucre a la comunidad y grupos vulnerables.</li> <li>Replicación de iniciativas exitosas como el programa Punto Azul de uso eficiente y calidad de agua.</li> </ul> |
|---|---|

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
---	--

### INSTITUCIONALIDAD

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de una política de "Transición Ecológica". <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Falta diálogo intersectorial para coordinar trabajo interinstitucional. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Falta herramienta de planificación territorial para zonas de minería. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Gestión del uso de suelo está en los GAD, estos tienen pocas capacidades técnicas. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Instituciones no transversalizan enfoque de gobernanza de riesgos y mitigación al cambio climático. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Incongruencia entre políticas nacionales y la implementación a nivel local. <i>(Org. de ambiente)</i></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>AT para definición de prioridades ambientales y depuración de catastro minero, y fortalecimiento de capacidades para cumplir con competencias descentralizadas. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Fortalecimiento de organizaciones locales para aumentar impacto en territorio. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Promover espacios de discusión multiactor.</li> <li>Fortalecer la gobernanza ambiental con inclusión de actores del Sector Privado, financiero local e internacional. <i>(Org. de ambiente)</i></li> <li>Fortalecer el marco programático para que las agencias de Naciones Unidas no compitan entre ellas. <i>(Org. de ambiente)</i></li> </ul> |
|---|--|

- Repunte de deforestación, transformación de ecosistemas y expansión de industrias extractivas. *(Org. de ambiente)*
- Gestión de residuos sólidos y aguas residuales inexistente o deficiente. *(Titulares Tena)*

- Restauración ambiental de ecosistemas amazónicos. *(Titulares Tena)*

### NORMATIVA

- Vacíos normativos en torno al uso de suelo y se contraponen con: articulación intersectorial, inversión para conservación y cumplimiento de acuerdos internacionales. *(Org. de ambiente)*
- Implementación de “Economía Circular” mediante la armonización de normativa secundaria en el MAATE. *(Org. de ambiente)*
- Aumentar número de áreas protegidas. *(Org. de ambiente)*
- Ausencia de un plan integral de manejo de cuencas hídricas. *(Titulares Tena)*

- Articulación multiactor e intersectorial para armonización y actualización de legislación nacional. *(Org. de ambiente)*
- Revisión de estado de cumplimiento de compromisos internacionales. *(Org. de ambiente)*
- Asistencia técnica para generación de indicadores que muestren contribución a metas ODS. *(Titulares Tena)*
- Programas de capacitación a funcionarias y funcionarios públicos sobre Ley Amazónica. *(Titulares Tena)*

### INFORMACIÓN

- Falta información estadística que permita medir avances de cumplimiento de los ODS. *(Org. de ambiente)*

- AT para levantamiento e inclusión de datos no tradicionales en instrumentos estadísticos. *(Org. de ambiente)*
- AT para la creación e integración de indicadores de calidad de vida de poblaciones en sitios de interés ambiental. *(Org. de ambiente)*
- Articulación de una iniciativa entre el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador y OSC para procesar información ambiental. *(Org. de ambiente)*
- Asistencia técnica para generación de indicadores que muestren contribución a metas ODS. *(Fundación de empresas)*
- Programas de capacitación a ONG sobre innovación social, transición energética y digitalización. *(Fundación de empresas)*

### FINANCIAMIENTO

- Falta de mecanismos de financiamiento para la “Transición Ecológica”. *(Org. de ambiente)*
- Falta de ingresos presiona a comunidades rurales a degradación de recursos ambientales. *(Org. de ambiente)*
- Limitada capacidad de gestión financiera de organizaciones locales. *(Org. de ambiente)*

- Identificar financiamiento privado para análisis sobre implementación de acuerdos de París. *(Org. de ambiente)*
- Movilizar financiamiento para el desarrollo de capacidades locales. *(Org. de ambiente)*
- Asistencia técnica e intercambio de experiencias para creación al Observatorio Amazónico. *(Titulares Tena)*



## Principales resultados de la entrevista sobre medio ambiente

### Conclusiones de la entrevista:

El principal desafío del país en materia de cambio climático, recursos hídricos y biodiversidad, es la continua degradación de ecosistemas, incluidas poblaciones de seres vivos, sin que el Estado pueda controlarlo o mitigarlo. Ello se debe a que no existirían ni las capacidades materiales para hacerlo, ni la coherencia y congruencia que se requieren para hacer

frente a problemas de esta magnitud. Es necesario construir mecanismos de planificación de más largo plazo y más alcance, con miras a mejorar la intervención del Estado. El Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador puede apoyar a posicionar vocerías sobre degradación ambiental con información, generar espacios de articulación multiactor y promover la sostenibilidad ambiental a través del fortalecimiento de capacidades a actores.

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS EN LA ENTREVISTA

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Ausencia de mecanismos de planificación de largo plazo, especialmente en ordenamiento territorial.
- Desinstitucionalización de la autoridad ambiental.
- Modelo de gestión del agua necesita ser fortalecido.
- Inadecuado modelo de gestión de residuos sólidos y aguas residuales en todo el país.
- Ausencia de definición concertada sobre el modelo de desarrollo para el país.
- Políticas e intervenciones sin enfoque integral y de largo plazo que afecta a la acción pública.

- AT para generar mecanismos de planificación a largo plazo.
- AT e intercambio de experiencias para generación de mecanismos de ordenamiento territorial integrales.

#### NORMATIVA

- Debilitamiento estatal dificulta aplicación de la norma y sanciones a responsables de delitos ambientales.
- Falta de normativa para el ordenamiento marino costero y de cantones costeros.

- Promover la discusión sobre la potestad de cada autoridad de cambiar planes de ordenamiento.

#### INFORMACIÓN

- Ausencia de diagnósticos generales sobre problemas ambientales y escaso diálogo con organizaciones de la Sociedad Civil.
- Ausencia de un sistema adecuado de medición de impacto en políticas públicas.

- Asumir vocería pública para difundir información y datos que muestren la degradación ambiental múltiple.
- Plan de fortalecimiento de capacidades a instituciones y organizaciones continuas.

#### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento para fortalecimiento de capacidades a nivel local.





## OTROS

- Disminución de poblaciones de especies en ecosistemas continentales y marinos.
  - Contaminación de ríos perjudica no solo a actividades agrícolas, sino también al consumo humano directo.
  - Avance de deforestación debido a la expansión agropecuaria.
  - Degradación continua de suelos fértiles para agricultura.
- Articulación de espacios de trabajo con gobierno central, gobiernos locales, Sector Privado y organizaciones sociales.



## 5.2. VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN

### ¿Qué es la discriminación y la violencia?

La **DISCRIMINACIÓN** es toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo, edad, nacionalidad, identidad sexual, religión, entre otras, que tiene por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos de las personas, mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas en movilidad.

La **VIOLENCIA** es una forma de discriminación que inhibe gravemente la capacidad de las personas de gozar sus derechos y libertades (RG 19 CEDAW).

#### ¿Qué aborda la violencia y discriminación?

Violencia basada en género (VBG), Trata de personas, Violencia en contra de niñas, niños y adolescentes, Xenofobia.

### Datos relevantes



#### 65 DE CADA 100 MUJERES

han experimentado algún tipo de violencia a lo largo de su vida.



Oficial: **470 FEMICIDIOS**  
Sociedad Civil: **748 FEMICIDIOS**  
(2014 - abr2021)



#### POBLACIÓN LGTBIQ+

85% violencia psicológica  
23% violencia o acoso sexual  
11% violencia física en contexto COVID 19



**9/10 MUJERES EN MOVILIDAD HUMANA**  
vivieron violencia antes de la COVID-19.



Durante la pandemia, se ha incrementado el **RIESGO DE TRATA PARA MUJERES.**



**MUJERES/NIÑAS MIGRANTES**  
están expuestas de manera desproporcionada a VBG.



**1 DE CADA 4 NNA ESCOLARIZADOS**  
recibió un trato violento por parte de sus profesores.



2014-2018:  
MINEDUC recibió 3.300 denuncias de violencia sexual, de las cuales el **50% FUERON DENTRO SISTEMA EDUCATIVO.**



**13,5% DE PERSONAS VENEZOLANAS**  
encuestadas sufrieron algún tipo de violencia (OIM, 2021).



76% de personas colombianas y venezolanas encuestadas **SE HAN SENTIDO DISCRIMINADAS.** (ACNUR, 2021).



**53,9% DE PERSONAS VENEZOLANAS**  
encuestadas sufrieron algún tipo de discriminación (98,8% debido a su nacionalidad). (OIM, 2021).

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Organizaciones nacionales y locales:

Falta de institucionalización y sostenibilidad de las OSC que trabajan en discriminación y violencia: continuidad servicios.

#### Personas migrantes y refugiadas:

Irregularidad, vulnerabilidad y estigmatización: bajo acceso a servicios de atención y protección, sistema financiero.

#### Políticas integrales:

Prevención de violencia contra NNA, principalmente en el ámbito educativo, falta de institucionalización de rutas de atención y derivación para personas en MvH.

#### Pérdidas en el sistema de protección integral para NNA:

Pérdida de especialidad y especificidad del sistema de protección de NNA, en especial de niñas y NNA en MvH no acompañados.

#### Contexto sociocultural:

Legítima y tolera la VBGCM, impunidad, desprotección y falta de reparación a víctimas, acciones de prevención limitadas y aisladas.

#### Servicios sensibles a múltiples vulnerabilidades:

Mujeres y personas LGTBIQ+, afrodescendientes e indígenas, con discapacidad, en pobreza y en situación de MvH, entre otras.

#### Falta de ingresos económicos:

Personas migrantes y refugiadas en situación de calle y situación migratoria irregular, riesgo de trata para personas nacionales y extranjeras, migración riesgosa para ecuatorianos en situación de pobreza.

#### Financiamiento LOIPEVCM:

Ha impedido el desarrollo del SNPPVCM y los otros mecanismos de protección.

## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### Incluye:

Femicidios (meta PND 5.2.1) | Atención a víctimas de violencia sexual en escuelas (meta PND 7.3.1).



### No incluye:

5.1 Discriminación contra mujeres/niñas | 5.2 Violencia contra mujeres/niñas | 5.3 Matrimonio infantil, precoz y forzado | 5.4 Valorar cuidados y trabajo doméstico

no remunerados | 5.5 Participación de mujeres en la vida política, económica/pública | 5.6 Acceso a salud sexual y reproductiva y derechos reproductivos | 5.a Acceso a recursos económicos, propiedad, tierra, servicios financieros | 5.b Tecnología para promover el empoderamiento de las mujeres | 5.c Promover la igualdad de género | 16.2 Erradicación del maltrato, explotación, trata, violencia y tortura contra niñas y niños | 16.a Capacidad institucional para prevenir la violencia | 16.b Políticas y leyes no discriminatorias para promover el desarrollo sostenible.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de articulación entre salud, seguridad y justicia.</li> <li>Institucionalización de programas y transversalización de principios de prevención de violencia y enfoque de derechos.</li> <li>Mayor alcance territorial del sistema de justicia.</li> <li>Aumento de capacidades de funcionarias y funcionarios técnicos.</li> <li>Fortalecimiento de entidades desconcentradas del ejecutivo y la justicia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación de acciones coordinadas y transversales en los programas de diferentes agencias.</li> <li>Promoción de la regularización de personas en situación de Movilidad Humana.</li> <li>Apoyo a la formación y capacitación de prestatarios de servicios en atención a personas en Movilidad Humana, y funcionarias y funcionarios de justicia en materia de violencia y discriminación.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecer la normativa de igualdad y no discriminación por género.</li> <li>Escaso conocimiento de los funcionarias y funcionarios públicos y ciudadanía respecto a la normativa y su alcance.</li> <li>Inclusión de mecanismos de alerta temprana y prevención para violencia basada en género.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Compartir experiencias similares al contexto ecuatoriano en normativa, enfoque de igualdad de género y sistemas de protección.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta información sobre orientación sexual/identidad de género en registros administrativos y encuestas.</li> <li>No articulación de sistemas de información (salud, seguridad y justicia) para monitoreo y evaluación.</li> <li>Falta de interpretación de datos para aterrizar categorías teóricas a procesos judiciales.</li> <li>Medición de la brecha de funcionarias y funcionarios especializados requeridos para la cobertura de derechos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elaboración de metodología para recabar información de población LGBTQ+.</li> <li>Asistencia técnica para desarrollar un sistema de información para el seguimiento de política.</li> <li>Asistencia técnica para cruce de información interinstitucional.</li> <li>Colaboración en la sistematización de datos y desarrollo de material educacional.</li> </ul>



### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- |  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Escasa coordinación entre las instituciones estatales y la ciudadanía en la promoción de políticas públicas.</li> <li>• Falta de articulación de organizaciones locales y GAD para ampliar la cobertura de servicios.</li> <li>• Incrementar el impacto de programas de la Cooperación Internacional.</li> <li>• Generar diagnósticos articulados.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Formulación e implementación de estrategias de promoción y prevención de la violencia entre la Sociedad Civil y entidades del gobierno central y local.</li> <li>• Vinculación con experiencias internacionales.</li> <li>• Designación de personal especializado para apoyo en territorio.</li> </ul> |
|--|---|

### FINANCIAMIENTO

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fondos para la aplicación de normativa (LOIPEVCM) con énfasis en prevención y formulación de políticas.</li> <li>• Escaso financiamiento para formular políticas públicas, actividades y programas de prevención y sensibilización en entornos laborales, con énfasis en acoso sexual y violencia basada en género.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Rol de puente de financiamiento para iniciativas enfocadas en prevención.</li> </ul> |
|---|---|

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- |   |   |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de conocimiento de prestadores de servicios respecto a procedimientos, protocolos y normativa para atención a migrantes y refugiados.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo a programas y estrategias de empoderamiento para víctimas de violencia de género.</li> <li>• Fortalecer el sistema nacional de participación para promover la exigibilidad de derechos desde la ciudadanía.</li> </ul> |
|---|---|

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
---	--

### INSTITUCIONALIDAD

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• No existe institucionalidad que garantice derechos de la población LGBTIQ+ y la transversalización del género en políticas y normativas. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Insuficiente respuesta a sobrevivientes de VBG. <i>(MvH, Titulares Jóvenes)</i></li> <li>• Atomización y dispersión de personas con discapacidad (PCD) y brechas de acceso a servicios y exigibilidad de derechos. <i>(Org. Mujeres)</i></li> <li>• Falta de conocimiento y políticas que visibilicen a la población afro de parte de funcionarias y funcionarios públicos. <i>(Org. Afro)</i></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Convocar mesas de diálogo entre organizaciones LGBTIQ+ e instituciones. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Capacitación a funcionarias y funcionarios de entidades estatales y OSC. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Vocería e incidencia para la erradicación de la violencia. <i>(Org. Mujeres)</i></li> <li>• Capacitación a funcionarias y funcionarios públicos sobre discapacidades, temas afro e inclusión en políticas públicas. <i>(Org. Afro y de personas con discapacidad)</i></li> </ul> |
|---|--|

- Ausencia de políticas para incremento de cobertura de servicios en territorios transfronterizos. *(Org. Afro)*
- Ausencia de enfoque etnoeducativo. *(Org. Afro)*
- Falta de articulación para avanzar en el cumplimiento de las agendas de igualdad. *(Org. Afro)*

- Fortalecimiento de políticas localizadas para generar incentivos a poblaciones empobrecidas. *(Org. Afro)*
- Articulación entre gobierno central, Academia y GAD para ampliación de cobertura y oferta académica para el pueblo afro. *(Org. Afro)*
- Promoción de una política de etnoeducación. *(Org. Afro)*

### NORMATIVA

- Falta de información y capacitación en educación sexual debido a visión conservadora del Estado. *(Org. Mujeres)*
- Falta de reconocimiento de capacidad jurídica de personas con discapacidad en la legislación nacional. *(Org. Discapacidad)*
- Simplificación de trámites y regularización organizaciones afro. *(Org. Afro)*

- AT para armonización y actualización de normativas que afectan a población LGBTQI+. *(LGBTIQ+)*
- Promover discusión para reconocer la capacidad jurídica de PCD para promover su autonomía. *(Org. Discapacidad)*
- Capacitaciones a personal de justicia sobre particularidades de la población afro. *(Org. Afro)*

### INFORMACIÓN

- No existe información desagregada relacionada con población LGBTQI+ (registro muertes violentas). *(LGBTIQ+)*
- Rutas de atención para garantía de derechos no se adaptan a realidades, no existen medidas de protección, no hay normas para protección en territorios. *(MvH)*
- Falta sensibilización a poblaciones de acogida para disminuir xenofobia y aporofobia. *(Org. Mujeres)*
- Invisibilización de datos sobre la población afro. *(Org. Afro)*

- AT para crear sistema operativo de datos y diagnósticos sobre muertes violentas, violencia y discriminación a grupos LGBTQI+, pueblo afro, discapacidades, denuncias, y realizar campañas de sensibilización. *(LGBTIQ+)*
- AT para inclusión de preguntas sobre la población afro en el próximo censo. *(Org. Afro)*
- Fortalecer enfoques de DDHH, Género y No Discriminación en la Comunicación. *(Org. Afro)*

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Poca empatía con PCD y migrantes. *(Cooperación Internacional)*
- Falta de entendimiento del significado de la cosmovisión de pueblos indígenas. *(Pueblos y Nacionalidades)*

- Apoyo para articulación con organizaciones de PCD y Afro internacionales. *(Org. Discapacidad y Afro)*
- Promover diálogos intergeneracionales para intercambio de experiencias y experticias. *(Org. Mujeres)*

### FINANCIAMIENTO

- Carencia de presupuesto para prevención, atención, reparación y mitigación de violencia. *(Org. Mujeres)*
- Problemas de financiamiento con casas de acogida a víctimas. *(Org. Mujeres)*

- Apoyo en posicionar las Casas de Acogida a víctimas para que obtengan financiamiento estable. *(Org. Mujeres)*



- Ausencia de mecanismos de financiamiento para agendas nacionales de la igualdad, agendas locales y becas de estudios. *(Inst. Financieras Internacionales/ Org. Afro).*

- AT en formulación de presupuestos para atención, prevención y reparación de víctimas. *(Org. Mujeres)*
- Movilización de recursos para financiar actividades económicas en territorios afro, bancos comunales y observatorio de DDHH para el pueblo afro. *(Org. Afro)*

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Persistencia de discriminación y prejuicios a PCD. *(Org. Discapacidad)*
- Baja tasa de profesionalización de jóvenes afro. *(Org. Afro).*
- Violencia en los territorios afro fronterizos. *(Org. Afro)*
- Discriminación a jóvenes afro en instituciones educativas. *(Org. Afro)*
- Bajo acceso a crédito por las personas afro. *(Org. Afro)*

- Apoyo para combatir estigmatización a Pueblos y Nacionalidades y cambiar el paradigma de estudio y atención de discapacidades. *(Org. Discapacidad/ Pueblos y Nacionalidades)*
- Programas de acceso a internet y educación a jóvenes afro. *(Org. Afro)*
- Fortalecimiento de capacidades y regularización de organizaciones afro para incidencia política. *(Org. Afro)*

## Principales resultados de la entrevista sobre Pueblos y Nacionalidades

### Conclusiones de la entrevista:

El principal problema es la persistencia de patrones históricos de exclusión de poblaciones indígenas, afrodescendientes y montubias que se expresan como perpetuación a la desigualdad económica y a la discriminación étnica. A ello se suma la fragilidad del tejido organizativo, el relacionamiento con el Estado y los patrones culturales patriarcales y blanco

mestizos aún vigente. Uno de los desafíos más importantes es generar una conexión en distintos frentes entre los Pueblos y Nacionalidades con el gobierno central, de modo que se puedan disminuir las tensiones a través de la construcción de una interlocución legitimada. Si bien se ha trabajado mucho con la población indígena y quedan pendientes, se ha trabajado mucho menos con afrodescendientes y montubios.

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS EN LA ENTREVISTA

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

### INSTITUCIONALIDAD

- No existe continuidad en políticas públicas que hacen frente a la desigualdad y a la discriminación.
- Ausencia de mecanismos de diálogo con Pueblos y Nacionalidades para diseño, seguimiento, evaluación y financiamiento de políticas públicas. Falta de interlocutores legítimos del gobierno central.
- Ausencia de acciones afirmativas efectivas y concisas para lograr equiparar oportunidades.
- Falta de comprensión de la visión de Pueblos y Nacionalidades.
- Organizaciones sociales poco estructurados lo que debilita sus iniciativas y regresan al punto de partida.

- Fortalecer la interlocución del gobierno central con distintos Pueblos y Nacionalidades.



### NORMATIVA

- Disponibilidad de normativa, pero poca aplicación o falta monitoreo de acciones y políticas emprendidas.
- Falta de fomento de cultura de exigibilidad de derechos.
- Promover la exigibilidad de derecho a consulta previa, libre e informada en cuestiones de interés, en particular temas extractivos.

### INFORMACIÓN

- Ampliar esfuerzos por socializar agendas del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador relacionadas a Pueblos y Nacionalidades.

### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento para agendas nacionales de igualdad.
- Movilizar financiamiento para fortalecer iniciativas propias de Pueblos y Nacionalidades.

### OTROS

- Fortalecer el espacio académico para la discusión donde las Naciones Unidas en el Ecuador puede conectar experiencias.
- Fortalecer alianza con movimiento indígena y su organización.



### 5.3. EDUCACIÓN Y CULTURA

#### ¿Qué significa garantizar el acceso a la educación y la cultura?

La **EDUCACIÓN** es un derecho intransferible e inalienable, que permite la movilidad socioeconómica ascendente y [es clave para salir de la pobreza](#). Pese a los avances logrados en el acceso a la educación, [persiste el reto para poblaciones más vulnerables](#) y asegurar que todos alcancen unos estándares mínimos de competencias en lectura y matemáticas.

La **CULTURA** es un componente fundamental del bienestar de toda sociedad humana y se relaciona con la [identidad](#), la formulación de [modelos de desarrollo con pertinencia local y comunitaria](#). Es un sector económico único debido al valor simbólico de los bienes y servicios que genera. Los artistas y profesionales de la cultura son, también, trabajadores de la cultura, con frecuencia en situación de vulnerabilidad (informalidad, acceso limitado a seguridad social, cobertura de salud, etc.).

#### Principales desafíos mencionados en el CCA

— **Retorno presencial:**

Actualmente el 25% de estudiantes han retornado a las aulas, el 75% aún se encuentra en modalidades virtuales de aprendizaje.

— **Cobertura:**

Ampliación para primera infancia; niñas y adolescentes mujeres indígenas y montubias, NNA en MvH; y, oferta pertinente para estudiantes de bachillerato.

— **Calidad:**

Recuperación de las pérdidas de aprendizaje post confinamiento y promoción de habilidades transferibles; inclusión integral de NNA en MvH.

— **Permanencia:**

Acciones para garantizar permanencia de estudiantes nacionales y en situación de vulnerabilidad mediante ampliación de programas que motiven la permanencia.

— **Infraestructura:**

Mejorar las instituciones educativas para garantizar el retorno presencial, entorno bio-seguro y acceso a agua, saneamiento e higiene; accesibilidad para personas con discapacidad.

— **Sector cultura:**

Fragilización de prácticas del patrimonio cultural inmaterial. Afectación económica por interrupción actividades en la pandemia. Alto nivel de informalidad. Falta de datos.

#### Datos relevantes

**4.3 M de estudiantes, el 74% en el sistema fiscal.** Al menos un **53% de hogares tienen un NNA en edad escolar**. 206.875 docentes y 16.209 instituciones. Las mujeres indígenas (20,43%) y montubias (12,88%) tienen **tasas más elevadas de analfabetismo** frente a mujeres blancas (3,68%).

280.000 NNA de 5 a 17 años **fuera del sistema educativo**; disminución de 100.000 NN en últimos 5 años (3-4 años); 60% de NNA fuera del sistema tiene entre 15 a 17 años.

**Riesgos de abandono escolar:** situación económica, acceso a conectividad y equipos, falta de oferta adecuada para las necesidades de la población.

**En la pandemia mayor demanda del servicio fiscal:** al menos 200.000 estudiantes más en este tipo de sostenimiento. 44% de instituciones fiscales sin servicios WASH.

49% de estudiantes de 15 años alcanzó el nivel mínimo de competencia en lectura, 43% en ciencias y 29% en matemáticas (PISA-D).

**Sector cultura 1,4% del PIB nacional.** Aprox 333.000 trabajadores de la cultura / 14.000 inscritos en el RUAC. 59% sin protección social, 52% de informalidad; 33% PEA femenina en empleo adecuado (53% PEA M).

**Caída en ventas:** 44% (música), 62% (libro) [ene-may 20]. Caída ingresos de museos privados 50%. Pérdidas en sector artesanal por niveles de informalidad y vulnerabilidad de cadenas de valor.

Mujeres del sector cultura en condición vulnerable en sus derechos laborales y más afectadas por la pandemia. Se registran denuncias de discriminación y violencia de género en varios ámbitos del sector.

**22% tiene una computadora o laptop para su uso exclusivo.** La nueva modalidad educativa requiere modelos flexibles e híbridos (conectividad y equipos).

**52,8% de NNA venezolanos en el sistema escolar** (R4V, jun 21); 27,1% de venezolanos en rezago educativo y 0,3% no ha cursado ningún nivel de escolar (OIM 2021); 40% con educación secundaria, 30% universidad (MDG).





## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### Incluye:

Bachillerato completo en entre 18 y 29 años (7.1.1) | Incrementar EGB y bachillerato (7.1.2 7.1.3) con énfasis en áreas rurales (8.2.1 8.2.3) | cobertura de internet en instituciones educativas (7.2.1) | Educación Superior (7.4.2 7.4.3) | Educación técnica y tecnológica (7.4.5) | modalidades a distancia (7.4.6).



### No incluye:

4.2 Acceso a servicios en la primera infancia y educación preescolar de calidad | 4.5 Eliminar las disparidades de género en la educación | 4.6 Asegurar que jóvenes y adultos estén alfabetizados\* | 4.7 Promover el desarrollo sostenible | 4.a Construir/ adecuar instalaciones educativas | 4.c Aumentar la oferta de docentes calificados.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Aumentar la eficiencia y eficacia de programas de Cooperación Internacional.
- Debilidad en el sistema de aseguramiento de la calidad y evaluación del sistema educativo público.
- Carencia de habilidades digitales de funcionarias y funcionarios, docentes y estudiantes.

- Formulación de procesos y herramientas para seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas.
- Asistencia técnica para la generación de metodologías de participación ciudadana en la generación de política pública, y de replicabilidad.

#### NORMATIVA

- Falta de políticas integrales de gestión de patrimonio, memoria social y atención a funcionarias y funcionarios de cultura, así como para mejorar habilidades y capacidades de contenidos educativos, y que fomenten el uso de bibliotecas y visitas a museos y archivos históricos.
- Incumplimiento de la normativa de derechos culturales (Ley Orgánica de Cultura) y la LOEI.
- Inclusión de enfoque de género y visibilización de migrantes en procesos normativos de la cultura.
- Falta de normativa y líneas estratégicas regionales.

- Intercambio de experiencias innovadoras para los repositorios de memoria social (bibliotecas, museos y archivos históricos).
- Evaluar el cumplimiento de la Ley Orgánica de Cultura y la LOEI.
- Intercambio de experiencias en procesos de protección de patrimonio.
- Generación de espacios de diálogo y vinculación con la Academia a nivel regional.

#### INFORMACIÓN

- Ausencia de un sistema de información integrado, accesible, integrado y homologado.
- Falta de información sobre madres adolescentes, de las condiciones de trabajo de docentes, de la oferta de educación superior, y de actividades culturales.
- Deficiente cobertura docente y de asistencia escolar en programas de desarrollo infantil del MIES.
- Carencia de material educativo en lenguas indígenas y falta de oferta educativa especial.

- Asistencia técnica para el desarrollo de un sistema de información accesible, desagregado y homologado.
- Asistencia técnica para crear modelos de mediación cultural y uso de tecnologías digitales.
- Capacitación en temas de educación y cultura para servidores públicos a nivel de GAD.
- Digitalización de inventarios y patrimonio cultural.
- Seguimiento nominal a menores de 5 años para establecer paquete de servicios.



### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de articulación entre el Estado, diferentes niveles de gobierno, Sector Privado y Sociedad Civil.</li> <li>Fortalecer estrategias de vinculación de familiares o responsables de niñas, niños y adolescentes.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Encuentros entre distintos cooperantes para el desarrollo de propuestas en educación y cultura.</li> <li>Formulación de una estrategia de participación de padres y madres de familia en el proceso educativo.</li> </ul> |
|---|--|

### FINANCIAMIENTO

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de financiamiento para agendas nacionales de igualdad, y necesidad de financiamiento para evitar la deserción escolar, mantenimiento de infraestructura y dotación de equipos y materiales.</li> <li>Escaso presupuesto para cultura y limitado acceso a financiamiento privado a artistas y gestores culturales.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Identificación de líneas de financiamiento internacional para actividades artísticas y culturales.</li> <li>Formulación de una estrategia de mantenimiento y adecuación de espacios culturales.</li> <li>Promoción de estrategia de créditos blandos para actividades artísticas y culturales.</li> </ul> |
|--|--|

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Invisibilización de personas con discapacidades, sexualizadas y poblaciones racializadas en las estrategias de inclusión educativa.</li> <li>Ausencia de medidas de prevención, inclusión y acompañamiento a grupos vulnerables.</li> <li>Brechas de acceso a la educación persisten para los Pueblos y Nacionalidades.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Visibilización de planes de vida de Pueblos y Nacionalidades en agendas educativas y culturales.</li> <li>Implementación de programas de reincorporación y permanencia en el sistema educativo.</li> <li>Intercambio de experiencias de educación virtual para niñas, niños y adolescentes.</li> <li>Fomento del Programa de Alimentación Escolar.</li> </ul> |
|---|--|

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
---	--

### INSTITUCIONALIDAD

- |   |  |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>Interseccionalización del enfoque de género en políticas y normativas.</li> <li>Falta de mecanismos para inclusión y permanencia en el sistema educativo de personas LGBTIQ+.</li> <li>Institucionalización del sistema de educación intercultural bilingüe descentralizado.</li> <li>Adaptar proyectos educativos para Pueblos y Nacionalidades. (<i>LGBTIQ+, Pueblos y Nacionalidades</i>)</li> <li>Ausencia de políticas que incentiven educación virtual. (<i>Academia</i>)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>Conformación de veedurías de protocolos de educación.</li> <li>Asesoría en profesionalización de docentes comunitarios.</li> <li>Asesoría para preservar territorios/lenguas originarias.</li> <li>Asesoría en circuitos descentralizados del sistema intercultural bilingüe.</li> <li>Asesoría para programas educativos para personas LGBTIQ+.</li> </ul> |
|---|--|

- Desarticulación entre oferta académica, regulación estatal y demandas de conocimiento del sector productivo. *(Academia)*

- Articulación entre MinEduc, MIES y SENESCYT para la inserción educativa a NNA en Movilidad Humana. *(LGBTIQ+, Pueblos y Nacionalidades, Movilidad Humana)*
- Impulsar políticas públicas y ciudadanía digital. *(Academia)*
- Construcción de red de observatorios locales en universidades regionales. *(Academia)*
- Fortalecer capacidades en el sistema educativo. *(Titulares Jóvenes)*

### NORMATIVA

- Regularización de inmigrantes para que puedan tener acceso a educación. *(Movilidad Humana)*
- Necesidad de una reforma educativa enfocada en la necesidad de generar empleos. *(Fundaciones Empresas)*

- Cumplimiento de legislación sobre la inclusión educativa de personas con discapacidad. *(Personas con discapacidad)*
- Asistencia técnica y capacitación en normativa legal vigente en personal de universidades territoriales. *(Academia)*
- Articular gobierno, organizaciones sociales y Academia para formular oferta académica superior. *(Titulares Tena)*

### INFORMACIÓN

- Desconocimiento sobre discapacidad en todos los niveles de educación. *(Personas con discapacidad)*
- No existe información desagregada relacionada con la población LGBTIQ+. *(LGBTIQ+)*
- Brechas de lenguaje afectan la calidad de los contenidos disponibles. *(Academia)*
- Poca información para toma de decisiones en instituciones públicas y Academia. *(Titulares Tena)*
- Brechas digitales en la ruralidad. *(Titulares Jóvenes)*

- Promoción de investigación y generación de evidencia para toma de decisiones. *(Cooperación Internacional, Academia)*
- Programas de generación de datos locales. *(Academia)*
- Asistencia técnica y financiamiento para repositorio de resultados de proyectos de investigación. *(Academia)*
- Campañas informativas sobre Agenda 2030 y ODS. *(Academia)*

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Escaso relacionamiento con la Academia para vincularse a proyectos, entender impactos del voluntariado en el desarrollo. *(Pueblos y Nacionalidades, organizaciones de voluntariado)*

- Asesoría para implementar programas educativos en radio y televisión ante la falta de internet. *(Pueblos y Nacionalidades)*
- Articulación para crear redes y conexiones. *(Academia)*
- Mesas de diálogo de educación superior y media. *(Academia)*



## FINANCIAMIENTO

- Ausencia de incentivos para investigación. *(Academia)*
- Ausencia de inversión pública y privada para investigación. *(Academia)*

- Becas de educación superior para Pueblos y Nacionalidades.
- Recursos para NNA con problemas de deserción educativa. *(Pueblos y Nacionalidades, Cooperación Internacional)*
- Articulación de oferta y demanda para incentivos a la innovación. *(Academia)*
- Generación de programas de financiamiento para investigación. *(Academia)*
- Fondos de investigación concursables y negociados. *(Titulares Tena)*

## AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Cierre prolongado de instituciones educativas afecta desarrollo de NNA y jóvenes. *(Cooperación Internacional)*
- Brechas educativas son abismales, por lo que se requiere invertir en educación inicial en los territorios. *(Academia)*

- Idear mecanismos de trabajo para mejorar niveles educativos y empleo joven.
- Desarrollo de protocolos y material educativo que facilite el retorno a la presencialidad y disminución de brechas.
- Capacitación a personal del sistema educativo sobre NNA en movilidad. *(Cooperación Internacional, Movilidad Humana)*

## 5.4. CAMBIO CLIMÁTICO, PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE, ECONOMÍA CIRCULAR Y EFICIENCIA ENERGÉTICA

### ¿Qué es el cambio climático, producción y consumo responsable, economía circular y eficiencia energética?

El **CAMBIO CLIMÁTICO (CC)** es el cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante periodos de tiempo comparables. (CMNUCC 1992, 3).

La **PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE** se refiere al cambio en los métodos de producción y consumo de bienes y recursos (...) para lograr crecimiento económico y desarrollo sostenible. (UNDP s.f.).

La **ECONOMÍA CIRCULAR** es un modelo de producción y consumo que se interrelaciona con la sostenibilidad y que implica reducir los residuos al mínimo para que el ciclo de vida de los productos se extienda. (Parlamento Europeo, 2015).

La **EFICIENCIA ENERGÉTICA** es la relación entre la producción económica y el consumo de energía. En el contexto político, se refiere a las medidas destinadas a reducir la demanda de energía a través de opciones tecnológicas.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### — Coordinación interinstitucional e intersectorial/Respuesta y prevención:

Para una acción articulada de respuesta al CC, resiliencia, matriz energética y productiva, economía circular, etc. Considerar planes de contingencia y normativa para atender desplazamientos humanos internos y externos causados por CC, desastres naturales, degradación ambiental, entre otras amenazas.

#### — Participación efectiva:

Sociedad Civil, Pueblos y Nacionalidades, mujeres y jóvenes, ONGs, etc. en procesos de toma de decisión sobre el uso y aprovechamiento de recursos naturales.

#### — Financiamiento:

Acceso a financiamiento para el desarrollo sostenible.

#### — Transición a sistemas de producción sostenible:

Para uso sostenible de recursos naturales, cumplir estándares ambientales y sociales, respeto DDHH, distribución justa y equitativa de beneficios (políticas y normativa que regule el cumplimiento).

#### — Descarbonización:

Transitar de economías dependientes en carbono a la descarbonización (incentivos, eliminación de subsidios, etc.).

#### — ODS/COVID-19:

Recuperación del retroceso en el cumplimiento de ODS ocasionados por la crisis del Covid-19.

#### — Datos e información:

Para la toma de decisiones, establecer escenarios y metas claras en la transición ecológica.

### Datos relevantes

**EMISIONES DE GEI:** las emisiones totales de Ecuador ascienden al 0,15% de las emisiones globales. Energía: 47%, USCUS 25%, agricultura 18%, procesos industriales 5%, desechos 4%.  
**EMISIONES GEI POR UNIDAD PIB:** uno de los más altos de continente.

**+** A partir de 2030, se presentarán 250.000 muertes adicionales por **enfermedades sensibles al clima** (estrés por calor, desnutrición, dengue y malaria). (OPS, s.f).

**☁** Ecuador es **altamente vulnerable** a los efectos del CC.  
Se espera un incremento de vulnerabilidad de la población y afectación significativa sobre su economía a escala nacional y local. (MAE, 2017; UNICEF, 2020).

**🏔** **SUPERFICIE DE GLACIARES:** 50% reducido en los últimos 50 años. (MAE, 2019).  
A 2050, se estima que podría darse una **pérdida de la riqueza de especies** superior al 50% en algunas áreas protegidas del país. (MAE, 2017)

**⚙** **PRODUCCIÓN:** Sector **industrial** 13,6% del PIB total en 2019; el 8% del total de empresas.  
El sector **agrícola** ha aumentado su intensidad productiva, ampliando superficies de ganadería y monocultivo.  
El país tiene una flota que **pesca** entre 250.000 y 260.000 toneladas por año, pero la industria procesa más de 500.000 tons/año.

**🏠** El impacto de las **fuertes precipitaciones** en Ecuador tendrá un efecto directo en la MvH interna, cerca de 25,000 personas desplazadas por inundaciones o tsunamis. (IDMC, GRID 2020, Informe mundial sobre desplazamiento interno 2020).

**🎯** **NDC:** Sectores Energía, Agricultura, Procesos Industriales y Residuos a 9% EI y 20.9% EC en comparación al escenario tendencial para el 2025. En el sector USCUS, al 4% EI y 20% EC en comparación al escenario tendencial para el 2025.

**⚡** **MATRIZ ENERGÉTICA:** dependiente de combustibles fósiles. 47% emisiones GEI del sector energía (2012). Principales sectores de consumo energético: transporte (42%), industria (18%) construcción.

**🏭** **Sistema productivo e industrial:** alta intensidad y en aumento uso de materiales.  
El **desperdicio de alimentos** en principales ciudades alcanza 46.655 toneladas / año donde más de 1,5 millones de personas padecen hambre.



## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**

Aumentar la capacidad de adaptación al CC y promover la mitigación mediante incorporación de criterios de CC en políticas, estrategias y planes nacionales (12.1.1) | Reducir la vulnerabilidad al CC (12.1.2) | muertes, personas desaparecidas y afectadas por desastres (9.3.1) | Eficiencia en identificación de riesgos y manejo de desastres (9.3.2 9.3.3) | Reducir gases efecto invernadero por deforestación (11.3.1) | Turismo (2.3.1 2.3.3) | Incremento ingresos fiscales y exportaciones sector minero (2.2.1 2.2.2) | Evitar brecha: huella ecológica y biocapacidad (12.2.2) | Recuperación de residuos/desechos (12.2.1) | Eliminación de fuentes de contaminación hidrocarburíferas (11.2.1) | Contribución de la industria a PIB (3.1.1, 3.1.7).



**No incluye:**

13.3 Educación y sensibilización sobre adaptación y mitigación del CC | 13.a Movilización de recursos para implementación de medidas para gestión del CC | 13.b Planificación y gestión eficaz del CC con foco en mujeres, jóvenes y comunidades locales y marginadas | 12.1 Aplicación Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenible | 12.6 Alentar a empresas (especialmente grandes) que adopten prácticas sostenibles e incorporen información sobre sostenibilidad y su ciclo de presentación de informes | 12.7 Adquisición pública sostenible | 12.c Racionalizar subsidios ineficientes a combustibles fósiles | 9.3 Acceso de pequeñas industrias a servicios financieros, créditos asequibles e integradas en cadenas de valor y mercados.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de una sostenida vinculación de actores, acciones y recursos en el sector.</li> <li>Fortalecer la Gobernanza Ambiental y transversalizar políticas de Cambio Climático con un enfoque de superación de desigualdades, adaptación y resiliencia.</li> <li>Limitada capacidad gubernamental para diseñar, e implementar sistemas de producción sostenible.</li> <li>Ausencia de una estrategia para reducir la dispersión de esfuerzos y la duplicidad de funciones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica para formular intervenciones intersectoriales y desconcentradas, además de estrategias de reactivación económica verdes.</li> <li>Fortalecimiento de las capacidades para la formulación de la política de Transición Ecológica.</li> <li>Fortalecer incentivos ambientales con potencialidad climática y componentes de generación hábitat, seguridad alimentaria y temas de género.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Consolidar el marco legal de la Transición Ecológica con una visión a largo plazo, reformando la ley de Economía Circular para que promueva la reducción de residuos (más que la reutilización), y fortaleciendo normas para incentivar plantaciones forestales de conservación y fines productivos.</li> <li>Falta de mecanismos de protección de empleos a partir de la transición ecológica para empleos/ empresas verdes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica en la formulación de la visión de largo plazo de la Transición Ecológica.</li> <li>Apoyo para el desarrollo de políticas de ordenamiento pesquero, sobre todo en el seguimiento de capturas incidentales de especies marinas vulnerables.</li> <li>Asistencia técnica en el desarrollo de protocolos para la certificación de producción sostenible y trabajo digno.</li> </ul>

## INFORMACIÓN

- Ausencia de un sistema de información georeferencial con información estratégica, oficial (INEC) y accesible que permita la toma de decisiones.
- Fortalecer el sistema de Medición, Reporte y Verificación (MRV) del Registro Nacional de Cambio Climático (RNCC) y la red de monitoreo hidro-meteorológico para actualizar mapas de amenazas.
- Capacitar en gestión de datos y transición ecológica.

- Fortalecer las capacidades de medición para transición económica a una matriz carbono-neutral.
- Asistencia técnica para sistemas de seguimiento de los planes/proyectos a corto, mediano y largo plazo.
- Apoyo en estrategias comunicacionales en redes sociales con enfoque intersectorial e interinstitucional.
- Implementar programas de socialización, educación y/o formación acorde a la realidad de cada territorio.

## RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Lograr la participación efectiva de la Sociedad Civil y el Sector Privado en procesos de formulación de políticas y programas (**Ejemplo:** alianzas público-privadas).
- Promover el trabajo comunitario, con PYMES y el gremio de transporte para una adecuada transición a través de sistemas de producción sostenible.

- Promover el encuentro y diálogo con universidades para conectar a los recién graduados con proyectos en marcha como una política de primer empleo.

## FINANCIAMIENTO

- Involucrar al Sector Privado en iniciativas de financiamiento climático. No existe articulación por lo que resulta difícil el acceso a mecanismos de financiamiento de proyectos verdes y de mitigación, adaptación y conservación de la biodiversidad.
- Es necesaria la descentralización/desconcentración del financiamiento climático.

- Asistencia técnica y apoyo financiero para: 1) proyecto sobre género y cambio climático; 2) programas para producción y consumo responsable; 3) planes nacionales de adaptación y descarbonización; 4) registro nacional de cambio climático.
- Capacitaciones para la inclusión del enfoque ambiental en proyectos concursantes a fondos.

## AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Sensibilizar sobre la desigual afectación del Cambio Climático y la importancia de transversalizar enfoques de género y de Derechos Humanos en las políticas.
- Fortalecer la adopción de actividades económicas sostenibles y uso de tecnologías resilientes, con énfasis en el empoderamiento de mujeres.

- Asistencia técnica para la generación y socialización de metodologías de trabajo con poblaciones vulnerables.
- Apoyo técnico para el diseño del sistema nacional de información de género y cambio climático.



## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conservación ambiental, transición energética y protección del ambiente.</li> <li>• Gobernanza ambiental y para transición climática. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Mecanismos de articulación con el sector público en torno a los ODS. <i>(Gremios empresariales)</i></li> <li>• Escaso nivel de articulación con gobiernos locales para cumplimiento de la Agenda 2030. <i>(Fundaciones Empresas)</i></li> <li>• Desafíos ambientales para el sector de la construcción. <i>(Gremios empresariales)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica para políticas de transición energética y de promoción de políticas de estímulo a la economía naranja y la economía violeta. <i>(Gremios empresariales, Titulares Tena)</i></li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollo de herramientas públicas para enfrentar cambio climático. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> <li>• Asistencia técnica e intercambio de experiencias para implementación de transición energética. <i>(Gremios empresariales)</i></li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escaso conocimiento de la Agenda 2030 en la ciudadanía. <i>(Fundaciones Empresas)</i></li> <li>• Escasa información sobre fronteras agrícolas y su impacto ambiental. <i>(Titulares Tena)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción de uso de datos y datos abiertos en programas de cooperación. <i>(Fundaciones Empresas)</i></li> </ul>
<b>FINANCIAMIENTO</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de financiamiento para transición a economía circular y producción sostenible. <i>(Gestión empresarial)</i></li> <li>• Escasa inversión en sostenibilidad, conservación de territorios y trabajo con comunidades locales. <i>(Org. de Pueblos y Nacionalidades)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción de “negocios verdes” y “economía violeta”. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i>.</li> <li>• Movilización de líneas de financiamiento verdes, violeta y de desarrollo local. <i>(Gremios empresariales)</i>.</li> </ul>
<b>AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de agendas de mitigación de riesgos por cambio climático en zonas de riesgo y con poblaciones vulnerables. <i>(Fundaciones Empresas)</i></li> </ul>	

**Nota:** Los principales resultados de la [entrevista sobre medio ambiente](#) está en la ficha de Biodiversidad.



## 5.5. PROTECCIÓN SOCIAL

### ¿Qué es la protección social?

La protección social es un **derecho humano** (Declaración Universal de Derechos Humanos, Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Normas de la OIT). Se define como aquel conjunto de políticas y programas que tienen por finalidad proteger a las personas a lo largo de todo el **ciclo de vida** ante **riesgos sociales**.

#### 9 áreas prioritarias (C 102):

1) Prestaciones familiar y por hijos, 2) maternidad, 3) desempleo, 4) accidentes del trabajo y enfermedades profesionales, 5) enfermedad, 6) vejez, 7) discapacidad, 8) sobrevivientes, 9) protección de la salud (atención médica).

#### Contributivo y no contributivo:

Los programas de protección social abordan estas áreas mediante una combinación de regímenes contributivos (seguro social) y de prestaciones no contributivas financiadas con cargo a impuestos (incluida la asistencia social).

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Institucionalidad del sistema:

a) Institucionalidad que mejore gobernanza del sistema y fomente participación; b) Mejorar sistemas de información para fortalecer la articulación de regímenes. Reducir errores de exclusión e inclusión. c) Fortalecer vínculo entre política PS y políticas económicas y sociales.

#### Cobertura progresiva y universal:

a) Cobertura universal en el ciclo de vida (sistemas de cuidado) garantizando calidad de prestaciones. b) Inclusión de grupos de difícil cobertura (enfoque de género, condición de movilidad y edad) c) Mayor integración y articulación de la RPIS.

#### Transición hacia la formalidad:

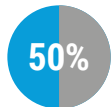
a) Promoción del empleo mediante la mejora de la empleabilidad con formación profesional, fortalecimiento de servicios de empleo; b) Políticas pasivas de empleo.

#### Sostenibilidad del sistema:

a) Analizar espacio fiscal para la implementación de un piso de protección social; b) Garantizar la sostenibilidad del actual sistema.

### Datos relevantes

#### POBLACIÓN EN MOVILIDAD



POBLACIÓN REFUGIADA Y MIGRANTE sin regularización.



#### PERSONAS MAYORES



**3 de 10** hombres mayores



**5 de 10** mujeres mayores

**NO RECIBEN UNA PENSIÓN**



#### SALUD

Entre **30% y 39%** de reducción de atenciones en MSP e IESS, respectivamente.

**NIÑEZ Y ADOLESCENCIA**

**44%** DE NIÑAS Y NIÑOS EN POBREZA acceden a asignaciones no contributivas.

#### EDADES ACTIVAS

**60%** SIN PROTECCIÓN.

**86%** DESEMPLEADOS sin cobertura

**94%** de personas que perdieron empleo, son **MUJERES**.





### Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**  
Protección social contributiva (5.3.1).



**No incluye:**  
1.3 Protección social no contributiva | 10.4 Políticas (especialmente fiscales, salariales y de protección social) para lograr mayor igualdad | 8.10 Fomentar y ampliar el acceso a los servicios bancarios, financieros y de seguros.

### Principales resultados de las consultas a actores del sector público

#### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO

#### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Falta de articulación del sistema de protección social para atención y generación de política pública.
- Ordenar competencias de protección social.
- Consolidar el Sistema Especializado de Protección Integral de Derechos.
- Falta de información de personas afectadas por desastres naturales y beneficios que han recibido.

- Articulación de mesas técnicas intersectoriales en torno a agendas de desarrollo y readaptación laboral.
- Articulación entre 5 funciones del estado y GAD para agendas de protección social universales.
- Asistencia técnica para: evaluación y continuidad de proyectos, y construcción de un sistema único de protección social.

#### NORMATIVA

- Reforma orientada hacia la universalidad de afiliación.
- Actualizar normativa: atención a trabajadores informales, y prestaciones de trabajadores dependientes.
- Implementar políticas sobre sistema integral de cuidados.
- Fomentar la copaternidad.
- Asistencia para GAD e instituciones autónomas.
- Adaptar mecanismos de protección en función a cambios poblacionales.

- Asistencia técnica para: evaluar normativa de regulación de servicios de inclusión social, definir severidad de discapacidad y cuidados asociados, y capacitación a jóvenes infractores.
- Fomentar trabajo híbrido.
- Capacitaciones en derechos a trabajadores.
- Regular y mejorar la utilización del presupuesto asignado a GAD para atención a grupos prioritarios.

#### INFORMACIÓN

- Interoperabilidad de plataformas.
- Depuración del Registro Social.
- Más sensibilidad de instrumentos de recolección de datos y estandarización de datos.
- Cooperación entre Estado, Sociedad Civil, y CES para implementación de proyectos de investigación.
- Reforma a la Ley de Datos Públicos y DINARDAP para facilitar articulación y acceso a información.

- Asistencia técnica para: creación de modelos de mediación cultural y uso de tecnologías digitales, diseño de herramienta de monitoreo de vulnerabilidad de las personas.
- Inclusión de variables: sexo, orientación sexual e identidad de género en censo.
- Mesas de trabajo para identificar carencias de información.

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Caracterizar a poblaciones no protegidas el IESS y generar paquetes sostenibles de protección social.
- Fortalecimiento de MYPIMES para contratación de personas en situación de MvH.
- Fomentar afiliación voluntaria de ecuatorianos residentes en el exterior.
- Acompañamiento e implementación de políticas internacionales de protección social exitosas.
- Apoyo técnico o de recursos para campañas comunicacionales sobre derechos.
- Apoyo en difusión de protección social para ecuatorianos residentes en el exterior.

### FINANCIAMIENTO

- Mejorar la calidad de inversión en protección social, y asegurar su sostenibilidad social y fiscal.
- Promover soluciones de inclusión económica para mujeres y personas en situación de MvH.
- Generar fondos institucionales para atención de desastres.
- Mejorar movilización de recursos.
- Fortalecimiento de capacidades y asistencia para gestionar financiamiento internacional.
- Identificación de recursos para generación de información.
- Apoyo para identificación de líneas de financiamiento internacional.
- Contacto y articulación con organismos de cooperación y financiamiento multilateral.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Mayor protección social para la infancia y fortalecimiento de servicios de cuidado.
- Garantizar atención de salud y entrega de medicina a poblaciones vulnerables.
- Políticas de protección a mujeres adultas mayores.
- Ampliar criterios de inclusión en grupos prioritarios.
- Soporte y acompañamiento a soluciones de vivienda.
- Homologación de títulos profesionales a las personas en situación de MvH.
- Asistencia técnica para consolidación de bases de datos y programas privados para inclusión socio económica y protección social.
- Promover los derechos de personas históricamente discriminadas a la protección social.



## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interseccionalización del enfoque de género en políticas y normativas.</li> <li>• Falta planes de vida de Pueblos y Nacionalidades, no existe entendimiento sobre la libre determinación de los pueblos indígenas.</li> <li>• Ausencia de políticas de retorno para ecuatorianos migrantes en el exterior. <i>(LGBTIQ+, Pueblos y Nacionalidades, Movilidad Humana)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Procesos formativos a funcionarias y funcionarios públicos en enfoque de género.</li> <li>• Articulación para desarrollar planes de vida de Pueblos y Nacionalidades en instrumentos públicos. <i>(LGBTIQ+, Pueblos y Nacionalidades)</i></li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de políticas de retorno para ecuatorianos migrantes en el exterior.</li> <li>• Identificar sectores y territorios que requieren apoyo prioritario, dado que el país posee ingresos de un país de renta media, pero es muy heterogéneo. <i>(Cooperación Internacional, Movilidad Humana)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promoción de investigación y generación de evidencia para la toma de decisiones.</li> <li>• Creación de sistema de información compartida para conocer beneficiarios.</li> <li>• Investigación sobre los recursos de los GAD que son efectivizados en población vulnerable.</li> <li>• Asistencia técnica para generación de planes de acompañamiento a ecuatorianos que emigran. <i>(Cooperación Internacional, Movilidad Humana)</i></li> </ul>
<b>RELACIONES CON OTROS ACTORES</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de políticas de inclusión socio económica de migrantes en comunidades locales y acceso a servicios públicos. <i>(Movilidad Humana)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcción del nexo entre DDHH y empresas privadas. <i>(Gremios empresariales)</i></li> </ul>
<b>FINANCIAMIENTO</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausencia de mecanismos de financiamiento para esquema actual de seguridad social. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> </ul>	
<b>AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento de desigualdad por exacerbación de brechas fruto de la pandemia. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> </ul>	

## 5.6. MACROECONOMÍA, INCENTIVOS Y SISTEMA ECONÓMICO

### Agenda 2030, prosperidad y crecimiento inclusivo

**CRECIMIENTO INCLUSIVO:** Crecimiento cuyos beneficios se distribuyen en toda la sociedad sin dejar a nadie atrás; genera iguales oportunidades de acceso a recursos y protección para todos (igualdad), con prioridad en quienes tienen rezagos o brechas (equidad); crea trabajo decente y productivo (para incrementar ingresos y generar un circuito virtuoso); reduce la desigualdad y pobreza.

#### Políticas fiscales:

**Asignaciones:** Reactivación económica cierre brechas; Progresivas, propobres; Contra-cíclicas: distribuye mejor los impactos, protege caída en pobreza; Inversión en régimen de bienestar que proteja, cubra riesgos y genere movilidad. **Ingresos:** Tributación: Progresiva, redistributiva; Incentivos/gasto tributario; Estables..

#### Políticas financieras:

**Marco regulatorio:** Reglamentación y estabilidad de sistemas financieros; Coherencia entre sistemas de gobernanza financiera y comercial, con reglas y normas laborales, ambiente, género, derechos humanos. **Financiamiento:** Inversiones de largo plazo, de impacto y para inventivos (equidad, ambiente); Inclusión financiera, escalabilidad; Sistema multilateral de comercio equitativo.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Política fiscal:

**Financiamiento:** metas fiscales de compromisos FMI; **Situación fiscal:** incremento recaudación e inversiones; **Inversión social:** mejorar priorización, calidad y eficiencia, monitoreo, evaluación y trazabilidad; y, **Espacio fiscal:** estrategias de incremento.

#### Recuperación inclusiva y marco de financiamiento:

**Recursos fiscales estables:** protección social y reducción de pobreza; **Marco de financiamiento:** inclusivo y de largo plazo; **Sector financiero/bancario:** saludable, inclusivo; Inversión pública y privada productiva y de largo plazo; **Estrategia Nacional de Inclusión Financiera;** **Sistema de seguridad social:** sostenibilidad financiera.

#### Estructura económica:

**Vulnerabilidad de la economía:** fenómenos naturales, precios commodities, sin política monetaria; **Prepandemia:** ciclo bajo de crecimiento, desempleo, baja productividad, baja inversión; **Matriz primaria:** poca diversificación productiva y valor agregado bajo; **Concentración** de tierra y activos; **Dependencia externa y de petróleo.**

### Datos relevantes



**COHERENCIA** con PND la recuperación del cumplimiento de la Agenda 2030, particularmente para el abordaje de los impactos de la crisis en la población más vulnerable.



El PND y la Agenda Legislativa establecen prioridades para la **IGUALDAD DE GÉNERO**.

No obstante, los recursos no reflejan en magnitud estas prioridades (o no son trazables). Salvo en el caso de violencia.



**SECTOR SOCIAL:** incremento de 8,25% frente al codificado AGO 21.

▲ presupuesto en educación (no educación superior) y en salud

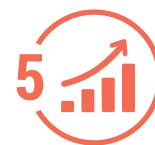
▼ presupuesto en educación básica y bachillerato

**SALUD:** requiere análisis frente a necesidades señaladas en el PDNA – cerca de 2 puntos del PIB).



Se incrementa **PROTECCIÓN SOCIAL** pero se resta importancia a desarrollo infantil.

**PROTECCIÓN SOCIAL NO CONTRIBUTIVA:** se mantienen las actuales líneas de transferencias monetarias no contributivas y se aumentan otras.



**INVERSIÓN CRECE** pero es menor a la media de LAC.

Importancia del tema nutrición.



**PAI:** concentración en los ejes SOCIAL Y ECONÓMICO (con 44% y 29% de las asignaciones, respectivamente).

Las asignaciones al eje de transición ecológica representan el 7% del total.



## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### Incluye:

Incremento ingresos fiscales por sector minero (2.2.1) | incremento de Inversión extranjera directa (2.2.4) | incrementar inversión privada nacional y extranjera (2.2.6) | incrementar exportaciones agropecuarias/agroindustriales (3.1.3) | Incrementar financiamiento por impuestos internos (4.2.1) | Reducir deuda pública (4.4.1) | Superávit global de SPNF (4.5.1) | Estabilidad macroeconómica (4.6.1) | Aumentar Cooperación Internacional no reembolsable (16.1.1) | Población en clase media (1.1.5) | Pobreza extrema (5.1.1) y multidimensional rural (8.1.2).



### No incluye:

1.2 pobreza en todas sus dimensiones | 1.4 Acceso a servicios básicos, herencia y servicios económicos, microfinanciación | 1.a Movilización de recursos para poner fin a la pobreza | 1.b Crear marcos normativos en favor de pobres que considere cuestiones de género | 5.a Acceso a recursos económicos, propiedad, tierra, servicios financieros | 8.10 Fomentar y ampliar acceso a servicios bancarios, financieros y de seguros | 9.3 Acceso de pequeñas industrias a servicios financieros, créditos asequibles e integradas en cadenas de valor y mercados | 10.1: Desigualdad por ingresos | 10.2: Promover inclusión social, económica y política de personas | 17.4 Sostenibilidad del endeudamiento público.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de impulso a actividades económicas con uso adecuado de recursos naturales e inclusión social.</li> <li>Brechas socioeconómicas y pobreza.</li> <li>Falta de estrategias de desarrollo a largo plazo en tecnología, innovación, apertura de mercados, sellos verdes y nuevas exportaciones.</li> <li>Revisión de políticas y normas para incrementar recursos de Cooperación Internacional en proformas presupuestarias de las entidades públicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación interinstitucional para evaluación de espacio fiscal.</li> <li>Capacitación a actores institucionales en temas de gestión de ciencia, tecnología e innovación para definición de políticas públicas enfocadas a aumentar su impacto y ser más eficientes.</li> <li>Coordinación de mesas de discusión entre instituciones del ejecutivo y GAD para debatir estrategias de fortalecimiento macroeconómico.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta adecuar la normativa de financiamiento para proyectos de ciencia, tecnología e innovación.</li> <li>Armonización de la normativa para ejecución de incentivos para el Sector Privado y público.</li> <li>Falta de reglas claras orientadas a disminuir brechas socioeconómicas entre lo rural y urbano.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Revisión de normativas y políticas para incremento de recursos externos.</li> <li>Desarrollo de instrumentos de promoción de finanzas verdes.</li> <li>Políticas con enfoque de derechos, género, diversidad y edad priorizando poblaciones vulnerables.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja educación financiera y de conocimiento en normas tributarias en la ciudadanía.</li> <li>Falta de estudios e información sobre nuevos medios de pago electrónicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica para el sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación y saberes ancestrales.</li> <li>Asistencia técnica y transferencia de conocimientos para definición de objetivos y evaluación de impacto.</li> </ul>

- Fortalecer sistemas de información pública agropecuaria (RENAGRO), registro de productores.
- Consolidación de un sistema integrado de información para monitoreo y evaluación.

- Migración a estándares de datos abiertos.
- Fortalecimiento en temas de innovación y uso de tecnologías digitales.
- Difusión de información y fortalecimiento de la cultura estadística (SEN).

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Necesidad de aprovechar la transversalidad de SENESCYT a todas las instituciones.
- Baja relación con otros actores para promover inclusión financiera (capacitaciones, acceso al crédito, fomento productivo, asociatividad).

- Articulación de las agencias públicas y multilaterales para facilitar acceso a iniciativas internacionales.
- Intercambio de experiencias con otros países (medios electrónicos de pago, finanzas verdes e inclusión financiera).
- Fomento a microeconomía y transferencia tecnológica con perspectiva de género.

### FINANCIAMIENTO

- Recuperación inclusiva del sector artesanal para apoyar el consumo de sus productos.
- Ausencia de mecanismos de financiamiento ante riesgos de desastres naturales, fiscales y climáticos.
- Falta de acceso a financiamiento externo.
- Financiamiento del desarrollo sostenible.

- Movilización de recursos para desarrollo sostenible.
- Fondo de financiamiento para ciencia, tecnología e innovación, para inversión, emprendimiento y diversificación productiva.
- Priorizar la política y recaudación fiscal para cierre de brechas de desigualdad.
- Mejorar la priorización, calidad y eficiencia de la inversión social.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Enfoque intergeneracional en proyectos de Cooperación Internacional.
- Mayor apoyo para mujeres que hacen trabajo doméstico no remunerado.

- Fortalecer la EPS con recursos productivos y financieros.
- Inclusión multidimensional étnica para apoyo a demandas de Pueblos y Nacionalidades.
- Fomentar comercialización directa entre productor y consumidor.



## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Políticas crediticias y de acceso a financiamiento rígidas y concentradas. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> <li>Políticas crediticias y de acceso a financiamiento rígidas y concentradas. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> <li>Necesidad de equilibrio fiscal en el corto plazo.</li> <li>Falta de inversión extranjera privada. <i>(Gremios empresariales)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de mecanismos de transparencia en gasto público, foco recursos naturales y compras públicas. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de fortaleza mecanismos de transparencia en el gasto público. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Promover la transparencia en el gasto público y lucha contra la corrupción. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Capacitación a funcionarias y funcionarios para gestión de información que facilite la transparencia. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>
<b>RELACIONES CON OTROS ACTORES</b>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Generación de alianzas con agencias de Cooperación Internacional y gobiernos locales. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> <li>Articulación de mesas de trabajo con banca de desarrollo internacional y gobiernos locales. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>
<b>FINANCIAMIENTO</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de brechas de financiamiento para el gasto público. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> <li>Bajo alcance de la banca de desarrollo nacional e internacional a gobiernos locales. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de capacidades locales de municipios pequeños para acceso a crédito. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> <li>Fortalecimiento de capacidades locales de municipios pequeños para acceso a crédito. <i>(Inst. Financieras Internacionales)</i></li> </ul>



## 5.7. ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN

### ¿Qué es la alimentación y nutrición?

La **ALIMENTACIÓN** es un elemento que se debe asegurar para que las personas ejerzan el derecho a un nivel de vida adecuado (artículo 25 Declaración Universal de Derechos Humanos).

El **ESTADO NUTRICIONAL** está determinado por distintos factores: biológicos, económicos, sociales y ambientales, como el acceso a recursos (tierra, educación, empleo, ingresos, tecnología, etc.); capital financiero, humano, social, físico y ambiental; y, el contexto socio cultural, político y económico.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Continuidad y fortalecimiento de acciones estratégicas:

DCI- Paquete priorizado de prestaciones, Presupuesto por Resultado, Padrón y seguimiento nominal, Inversión en agua y saneamiento, Educomunicación para cambio de comportamiento, sobrepeso y obesidad, Medidas fiscales, Normativa específica para regular elementos que fortalecen ambientes obesogénicos (etiquetado, bares escolares, etc.), Políticas que fomentan hábitos saludables, Implementación LOAE.

#### Información oportuna:

Generación e integración de información estadística regular y evidencia para la toma de decisiones oportunas.

#### Asignación de recursos de forma permanente y sostenible:

Implementación de instrumentos para canalizar recursos de gasto permanente.

#### Articulación horizontal:

DCI- Fortalecimiento de la institucionalidad responsable de la coordinación intersectorial, Convergencia de programas en población objetivo (protección social sensible a nutrición), Fortalecimiento de la veeduría /control social. Sobrepeso y obesidad: Fortalecimiento de mecanismos de gobernanza participativa para la generación de política pública local que aborde la alimentación y nutrición desde un enfoque multidimensional y basado en determinantes, Fortalecimiento de la veeduría /control social.

#### Articulación vertical:


Fortalecimiento de mecanismos de gobernanza participativa para la generación de política pública local que aborde la alimentación y nutrición desde un enfoque multidimensional y basado en determinantes, Fortalecimiento de la veeduría /control social.

### Datos relevantes



#### DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL O RETARDO EN TALLA (DCI)

(\*ENSANUT 2018 – ECV 2014)

 1 de cada 4 niñas y niños menores de 5 años (**23,01%**).

La prevalencia en niñas y niños menores de 2 años se incrementó entre 2014 y 2018 de 24.8% a **27.2%**.

#### PREVALENCIA MAYOR en (nn > 5 años):

- Área rural (28,72%)
- Población indígena (40,71%)
- Sierra y Amazonía

Entre 2006 y 2018 la DCI en menores de 5 años **SE REDUJO SOLO 2.79** puntos porcentuales.



#### SOBREPESO Y OBESIDAD\*

(LA DOBLE CARGA DE LA MALNUTRICIÓN EN ECUADOR, EQUIVALDRÍA AL 4,3% DEL PIB NACIONAL ANUALMENTE (WFP, 2017))

Prevalencia de sobrepeso y obesidad en



Escolares  
(5 a 11 años):  
**35.4%**



Adolescentes  
(12 a 19 años):  
**29.6%**



Adultos  
(19 a 59 años):  
**64.7%**

#### PREVALENCIA MAYOR en:

- Mujeres
- Área urbana
- Región insular y costa



#### ALIMENTACIÓN



**12.4%** de la población padecía de hambre crónica. (FAO, 2021 – cifras 2019)



**11.6%** presentaba inseguridad alimentaria grave. (FAO, 2021 – cifras 2019)



**32.7%** se encontraba en inseguridad alimentaria moderada. (FAO, 2021 – cifras 2019)

Octubre 2020 - mayo 2021: inseguridad alimentaria severa y moderada en los hogares con niñas, niños y adolescentes se incrementó **de 50.9% a 57.7%**. (ENCOVID-EC)

**48%** de la población ecuatoriana, no tendría acceso económico a la dieta nutritiva. (WFP, 2018).

**60%** de personas venezolanas encuestadas no cuentan con medios suficientes para satisfacer sus necesidades alimenticias por más de dos días. (DTM-OIM 2021)



### Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**  
 Desnutrición crónica <2 años (6.4.1) | Riego tecnificado para producción agrícola (3.1.4) | Aumentar productividad agrícola nacional (3.1.2) | soberanía alimentaria (3.2.1) | agricultura familiar campesina (3.3.1) | Incrementar la participación de mujeres en producción rural sostenible (3.3.2).



**No incluye:**  
 2.1 Poner fin al hambre y asegurar una alimentación sana, nutritiva/suficiente | 2.2 Poner fin a todas las formas de malnutrición | 2.4 Asegurar la sostenibilidad de sistemas de producción de alimentos | 2.5 Mantener la diversidad genética de semillas/ plantas y animales | 2.a Aumentar inversiones en infraestructura rural, investigación agrícola | 2.c Asegurar buen funcionamiento de mercados de productos alimentarios.

### Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Mantener la continuidad de acciones de soberanía alimentaria y campañas de sensibilización.</li> <li>Integrar la temática en agendas para la igualdad y como parte de los contenidos de educación básica.</li> <li>Trabajar en intervenciones basadas en evidencia, con adaptación cultural y promoviendo la escalabilidad de modelos territoriales descentralizados.</li> <li>Construcción de la función de producción de bienes y servicios para efectivizar el gasto público.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia para la articulación interinstitucional en la construcción de políticas públicas e identificación de acciones, programas y sistemas complementarios.</li> <li>Asistencia técnica en la implementación de los ejes transversales del plan estratégico intersectorial.</li> <li>Fortalecer mecanismos de articulación territorial para el seguimiento a la política, programas y proyectos.</li> <li>Alinear acciones con el paquete priorizado del Plan Intersectorial de Alimentación y Nutrición (PIANE).</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de la Ley Orgánica de Alimentación Escolar (LOAE) y apoyo a su implementación.</li> <li>Aplicación del COOTAD para combatir la desnutrición.</li> <li>Desarrollar ordenanzas municipales para el control de agua en las juntas administradoras de agua potable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyar la generación de una normativa para promover la reactivación económica y protección social.</li> <li>Asistencia técnica para modificar la Norma técnica sobre los Centros de Desarrollo Infantil (CDI) del MIES.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Generar un sistema de información interconectado y georeferencial. Existe una ausencia de información de base, robusta y que permita el seguimiento nominal.</li> <li>Implementar evaluaciones de impacto de las intervenciones planes, programas y proyectos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica para la generación de información e investigaciones. En particular a la comisión de género y grupos prioritarios liderada por el INEC.</li> <li>Apoyo en la coordinación interinstitucional para la correlación de datos.</li> </ul>

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Participación comunitaria, corresponsabilidad familiar y programas para Pueblos y Nacionalidades.
- Apoyo a pequeños productores, huertos comunitarios y sistemas de cuidado con enfoque de género.
- Reformas publicitarias y de comercialización de alimentos procesados y etiquetado de alimentos.

- Asistencia para el impulso a la economía violeta, alimentación complementaria y proyectos de agricultura familiar e inclusión de mujeres.
- Fortalecimiento de capacidades de la modalidad Creciendo con Nuestros Hijos (CNH) del MIES.

### FINANCIAMIENTO

- Asignación permanente de recursos bajo el enfoque de presupuestos por resultados.
- Generar fondos y programas diferenciados acorde a la realidad de los territorios.
- Mecanismos para lograr la transabilidad de insumos.

- Identificación de fuentes de financiamiento para proyectos de agricultura urbana.
- Asistencia técnica y apoyo en el financiamiento de la estrategia edu-comunicacional.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Afectación intergeneracional de la desnutrición crónica con adultos enfermos.
- Atender y trabajar en la prevención del embarazo adolescente, principalmente con Pueblos y Nacionalidades.
- Sensibilizar sobre lactancia materna a instituciones que no respetan periodos y plazos.

- Fortalecimiento de servicios en comunidades rurales.
- Asistencia técnica para la formulación de dietas alimenticias por territorio y experiencias de educación virtual para niñas, niños y adolescentes.
- Promover recetarios basados en GABAS para alimentación complementaria.

## Principales resultados de consultas a otros socios

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO

- No hay políticas enfocadas en Pueblos y Nacionalidades para problemas como la desnutrición. *(Org. de Pueblos y Nacionalidades)*
- Poca claridad en las políticas públicas para lucha contra desnutrición crónica infantil. *(Inst. Financieras Internacionales).*

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD

### INSTITUCIONALIDAD

- Apoyo técnico para el fomento a la agricultura familiar y soberanía alimentaria enfocada en la sostenibilidad. *(Org. de Pueblos y Nacionalidades)*



## 5.8. TRABAJO, EMPLEO DECENTE Y SEGURIDAD SOCIAL

### ¿Qué es el trabajo decente?

El trabajo decente es:

1. Promover y cumplir las normas y los principios y derechos fundamentales en el trabajo.
2. Crear mayores oportunidades para que mujeres y hombres puedan tener empleos e ingresos dignos.
3. Mejorar la cobertura y la eficacia de una seguridad social para todos.
4. Fortalecer el tripartismo y el diálogo social.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Generar empleos de calidad:

Con adaptabilidad a las condiciones de mujeres, jóvenes, poblaciones del sector rural, población en situación de Movilidad Humana, población LGTBIQ+ y las nuevas formas de empleo.

#### Promover la sostenibilidad de las empresas:

Cuatro áreas de transformación: Transformar el entorno propicio, transformar el capital humano, transformar los mercados y, transformar el ecosistema de innovación.

#### Fortalecer los espacios de diálogo tripartito:

Fortalecimiento de los espacios dialógicos y las capacidades de las organizaciones de trabajadores y empleadores para la construcción de hojas de ruta conjuntas.

#### Promover la protección de trabajadores:

Crear mecanismos para la protección de trabajadores formales e informales para que sus derechos individuales y colectivos sean cubiertos de manera oportuna, y promover mecanismos de protección ante la contingencia de la desocupación.

#### Generar una ruta de empleabilidad:

Establecer los mecanismos de coordinación de las políticas activas de trabajo en términos de desarrollo de capacidades y habilidades, desarrollo emprendedor y servicios de empleo.

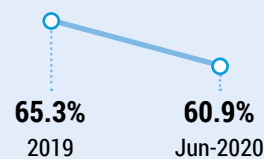
#### Estrategia de formalización empresarial y del empleo:

Crear políticas para la expansión de la economía formal, amplificar los beneficios de formalizarse, uso de tecnología (e-formalización), transparencia y rendición de cuentas.

### Datos relevantes



#### PARTICIPACIÓN GLOBAL

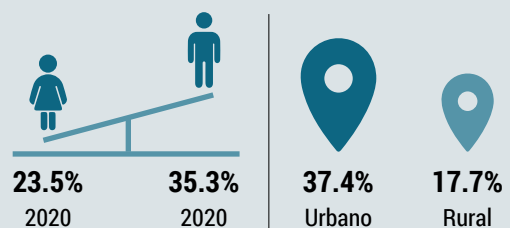


#### DESEMPLEO

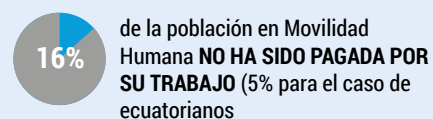
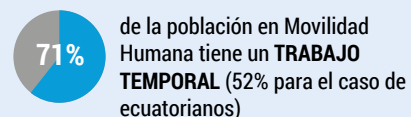


#### EMPLEO ADECUADO

Se redujo de **38,8% a 30,8%** entre 2019 y 2020



#### POBLACIÓN EN MOVILIDAD HUMANA



Fuente: INEC; Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), diciembre 2019 y diciembre 2020. Banco Mundial, 2020, Retos y oportunidades de la migración venezolana en Ecuador, Quito - Ecuador.

## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### Incluye:

Trabajo infantil (5.1.2) Empleo adecuado (1.1.1) | Brecha empleo adecuado y salarial entre hombres y mujeres (5.2.2 5.2.3) | Desempleo juvenil (1.1.2) | Actividades artísticas y culturales\* (1.1.3, 2.4.1 2.4.3, 8.3.1)8.3.1) | personas con discapacidad en sistema laboral (1.1.4) | Crecimiento PIB (4.5.2).



### No incluye:

8.8 Protección de derechos laborales y entornos de trabajo seguro | 8.10 Fomentar y ampliar el acceso a los servicios bancarios, financieros y de seguros | 8.b Promover el empleo y diseñar una estrategia nacional para el empleo de los jóvenes.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Falta coordinación interinstitucional.
- Escasa articulación del MdT con PND, ODS y políticas para grupos vulnerables.
- Falta de institucionalidad propia para salud ocupacional.
- Reducir brecha salarial por género y desempleo joven.
- Generación de certificados de competencias laborales.
- Políticas para vulnerabilidad del sector agrario.
- Apoyo a emprendimientos con trámites y capacitación.
- Falta de control del trabajo de adolescentes y jóvenes.
- Debilidad institucional del CNIG.

- Asistencia técnica para: formulación de políticas que promuevan la economía violeta, y capacitación a servidores públicos.
- Intercambio de experiencias y asistencia para programas de capacitación y desarrollo de competencias, programas de fortalecimiento de trabajo agrícola.
- Fomento de espacios de diálogo tripartito.
- Apoyo a programas de evaluación de políticas laborales.

#### NORMATIVA

- Normativa para incentivar empleabilidad de mujeres.
- Conciliación de normativa laboral en roles de cuidado.
- Mejorar normativa en salud ocupacional.
- Ratificar convenios OIT y actualizar normas ecuatorianas.
- Garantizar espacios de cuidado (lactarios y guarderías).
- Normativa cupos de empleados LGBTQ+.
- Acompañamiento legal a servidores públicos.
- Adecuación de normativa a contexto de pandemia.

- Evaluar cumplimiento de tratados internacionales.
- Asistencia técnica e intercambio de experiencias para actualización de normativa laboral.
- Diálogos y asistencia para abordar tratados y normativas internacionales.
- Promover el enfoque de género.



### INFORMACIÓN

- Plataforma de información (indicadores laborales, condiciones de trabajo y salud) y repositorios comunes.
- Escasa información de condiciones de trabajo de LGBTQ+.
- Falta de formación para acceso a información laboral.
- Escaza información sobre relación teletrabajo y salud.
- Fortalecimiento de la ENEMDU.

- Apoyo al levantamiento de información y unificación de datos con los levantados por el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador.
- Apoyo a la realización del censo agropecuario.
- Asistencia técnica para: Big Data e infraestructura digital, actualización del sistema de inspecciones de derechos laborales, levantamiento de información con datos desagregados (sexo, género, y grupos vulnerables).

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Falta de diálogo tripartito entre Estado, trabajadores y empresas.
- Articulación con GAD para implementación de normativa a nivel local (erradicación de trabajo infantil y promoción de empleo joven).

- Articulador de encuentros entre distintos niveles de gobierno, y encuentros entre Estado y Academia.
- Diálogo con países vecinos para normativa común.
- Intercambio de experiencias para programas de empleabilidad joven, mujeres y población LGBTQ+.

### FINANCIAMIENTO

- Financiamiento para creación de programas locales.
- Generar capacidades para atracción de financiamiento para implementación de planes de desarrollo en territorio.
- Financiamiento para formalizar emprendimientos de mujeres.

- Identificación de líneas de financiamiento internacional.
- Apoyo en financiamiento para modernizar los apuntes y sistemas de empleabilidad del Ministerio del trabajo.
- Financiamiento para investigaciones y transferencia tecnológica.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Fortalecimiento de capacidades de personas de grupos prioritarios para acceso a empleos formales.
- Políticas de fomento al empleo joven en el campo.
- Erradicación del trabajo infantil.
- Políticas de seguridad laboral para población LGBTQ+.

- Intercambio de experiencias sobre sistemas de cuidado.
- Desarrollo de programas para inserción laboral de personas en Movilidad Humana.

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interseccionalización del enfoque de género en políticas y normativas. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Falta de posicionamiento en las agendas públicas del trabajo sexual. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Disminuir la informalidad laboral. <i>(IFIs)</i></li> <li>• Alto nivel de subempleo. <i>(Gremios internacionales)</i></li> <li>• Construir mejores políticas de generación de empleo. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Ausencia de contratos fijos para servidores públicos. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• No existen políticas de capacitación sostenidas en el tiempo. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• No existen políticas concretas para generación de empleo joven. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Procesos formativos a funcionarias y funcionarios públicos en enfoque de género. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Conformación de veedurías para cumplimiento de protocolos de inclusión laboral. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Articular diálogos entre privados, gobierno y trabajadores sobre la reforma laboral, seguridad social e inversiones. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Mesa de trabajo entre el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador, Asamblea Nacional y organizaciones sociales para que conozcan propuestas y contextos. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• No existen políticas para combatir la precarización laboral. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Regularización de inmigrantes para que puedan tener acceso a actividad laboral. <i>(Movilidad Humana)</i></li> <li>• Adecuación de normativa secundaria para facilitar el teletrabajo aun después de la pandemia. <i>(Fundaciones empresas)</i></li> <li>• Mejorar normativas internacionales de Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador y OIT. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Promover el cumplimiento de la Declaración de Filadelfia. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Evitar la creación de normas paralelas al Código del Trabajo. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Articulación de mesa interinstitucional para promoción del cumplimiento de acuerdos internacionales. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Reestructurar Consejo Nacional del Trabajo. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica para armonización y actualización de normativas que afectan a la población LGBTIQ+. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Propiciar una visión trabajo con el Sector Privado en materia de DDHH que vaya más allá de la “Responsabilidad Social Empresarial”. <i>(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)</i></li> <li>• Apoyo en procesos de regularización masiva de inmigrantes (venezolanos, colombianos, haitianos). <i>(MvH)</i></li> <li>• Promover la construcción abierta y participativa de normativa laboral. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Programas de capacitación para conocimiento de compromisos internacionales del Ecuador. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Expedir una ley para la institucionalización del Consejo Nacional del Trabajo. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Programas de capacitación técnica, de trabajadores ocupados y no ocupados, equiparación de certificación para trabajadores. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica para la política de Cualificaciones Profesionales. <i>(Org Trabajadores)</i></li> <li>Controlar el cumplimiento de normativa que controla trabajo infantil. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> </ul>
--	---

### INFORMACIÓN

<ul style="list-style-type: none"> <li>No existe información desagregada relacionada con la población LGBTQ+. <i>(LGBTIQ+)</i></li> </ul>	
---	--

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta reconocimiento social a actividades de voluntariado. <i>(Organizaciones de voluntariado)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica para generación de planes de inclusión laboral de migrantes retornados. <i>(Movilidad Humana)</i></li> <li>Procesos de cualificación profesional a migrantes que favorezca su vinculación al aparato productivo. <i>(MvH)</i></li> <li>Intercambio de experiencias para desarrollo de políticas de fomento del empleo. <i>(Org Trabajadores)</i></li> </ul>
--	---

### FINANCIAMIENTO

<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de recursos en organizaciones para financiar la defensa y protección de derechos. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>Ausencia de mecanismos de financiamiento para reinserción de migrantes retornados. <i>(Movilidad Humana)</i></li> <li>Ausencia de mecanismos de financiamiento para fomento de turismo local. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Promover acuerdos de remuneración justa a personal técnico de agencias de cooperación y OSC. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> </ul>
--	---

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

<ul style="list-style-type: none"> <li>Desempleo juvenil es un problema crónico, agravado por la pandemia. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>No existen políticas focalizadas para inclusión laboral de poblaciones vulnerables. <i>(Titulares Tena)</i></li> </ul>	
---	--



## 5.9. PRODUCCIÓN, PRODUCTIVIDAD Y EMPRENDIMIENTO (MICROFINANZAS, ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA)

### ¿Qué es la matriz productiva?

La **MATRIZ PRODUCTIVA** es la forma en la que la sociedad se organiza para producir bienes y servicios considerando las interacciones de los distintos actores sociales y los recursos para desarrollar actividades productivas. Incluye [productos, procesos y las relaciones sociales](#), y las diferentes combinaciones de estos elementos generan un patrón de especialización de la economía. En Ecuador las unidades productivas se clasifican de acuerdo al volumen de ventas y el número de personas afiliadas.

La **ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA** es una forma de organización bajo principios de bien común, compañerismo, productividad incluyente, participativa y equitativa. Se clasifica en dos sectores: i) Organizaciones de EPS (sector real): asociaciones y cooperativas; ii) Sector finanzas populares y solidarios (sector financiero): COAC, Cajas y Bancos Comunales, Mutualistas.

La **PRODUCTIVIDAD** es la cantidad de productos obtenidos con relación a los recursos utilizados.

La **COMPETITIVIDAD** es un concepto sistémico que incluye desempeño de las empresas, estructura de mercados, industrias e instituciones, y el sistema de infraestructura, macroeconómicos, normativos, internacionales.

### Datos relevantes



De 883 mil empresas en 2019, al menos **69 mil** habrían desaparecido por efectos de la pandemia.



de las unidades productivas del país son **microempresas**.



de las grandes empresas son **propiedad de hombres**.



de las **ventas totales** se generan en **empresas grandes**.



**ACTIVIDADES DE EMPRESAS:**

- **44,5%** Comercio
- **33,9%** Servicios: que requieren poca inversión de capital y procesos de I+D para iniciar



del **empleo** es generado por **empresas grandes**.



**INVERSIÓN EN I+D:** **0,44%** del PIB de 2014 en el Ecuador, y es financiado principalmente por el Estado.



En 2020, el sector primario representó **13,9%** del PIB, el sector manufacturero el **13,6%** y el comercio **9,5%**.



**AGROEXPORTACIONES** representan el **30%** de las exportaciones totales del país y el **51%** de las no petroleras - único subsector no petrolero con balanza comercial positiva.



de los **nuevos emprendimientos** recurren a sus ahorros para iniciar un negocio, y tan solo **1 de 4 emprendedores** indica ofertar un producto o servicio nuevo en el mercado.



de los **emprendimientos** son por necesidad, siendo la alternativa de medios de vida para muchos jóvenes.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Baja productividad de la mano de obra:

El crecimiento económico debe generar mayor empleo en sectores que estimulen el incremento de la productividad.

#### Crecimiento de la informalidad:

Actividades que no garantizan un ingreso adecuado y que precarizan sus condiciones laborales. Mujeres sobre representadas en el empleo no remunerado.

#### Acceso a financiamiento:

Considerando capital de riesgo y crédito, con especial énfasis a emprendimientos, microempresas, actores de la EPS, mujeres y jóvenes.

#### Matriz productiva enfocada en sector primario:

Impulsar actividades con mayor valor agregado en la economía. Ecuador depende de la producción de materias de primas – alta participación de actividades extractivistas.

#### Bajos niveles de inversiones productivas, investigación y desarrollo:

Productos y procesos, que contribuyan a la generación de mayor valor agregado y apunten procesos productivos sostenibles y la igualdad de género.



### Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**  
Turismo (2.3.1 2.3.3) | Evitar brecha entre Huella Ecológica y biocapacidad | Estabilidad macroeconómica (4.6.1).



**No incluye:**  
12.1 Aplicación del Marco Decenal de Programas sobre Modalidades de Consumo y Producción Sostenibles | 12.6 Alentar a las empresas (especialmente las grandes) que adopten prácticas sostenibles e incorporen información sobre sostenibilidad y su ciclo de presentación de informes público | 17.6 Acceso a ciencia, tecnología e innovación | 17.7 Desarrollo de tecnologías ecológicamente racionales.

### Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de programas de compras públicas con estímulo a la innovación.</li> <li>Limitados servicios de apoyo a productores, escasa titulación de la tierra, altos costos unitarios de producción, falta de conexión digital, inadecuada comercialización, dificultades de acceso a financiamiento y débil asociatividad.</li> <li>Necesidad de procesos de prevención de desastres naturales, plagas y enfermedades.</li> <li>Falta de garantía de derechos colectivos y de las políticas públicas de igualdad y no discriminación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación interinstitucional entre el gobierno central y los distintos actores locales.</li> <li>Asistencia técnica e intercambio de experiencias en programas de financiamiento de investigación, innovación y transferencia tecnológica.</li> <li>Apoyo a procesos de recuperación a nivel global de la productividad y el comercio, generando nexos a nivel internacional.</li> <li>Diversificación de la estructura productiva.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Barreras de ingreso y exceso de requisitos e impuestos para emprendedores y pequeños negocios.</li> <li>Limitaciones legales para la expansión a mercados internacionales, y combatir la corrupción y recuperación de activos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modificar la normativa legal vigente sobre alianzas público y privadas o sistema de concesiones.</li> <li>Armonizar la normativa y simplificar trámites para crear condiciones favorables para la producción y el emprendimiento.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de acceso y deficiente información para emprendimiento, comercial, tributario y económico.</li> <li>Escasos procesos de investigación, desarrollo tecnológico e innovación en MIPYMES.</li> <li>Resaltar la importancia de la trazabilidad de los productos y la mejora de la competitividad.</li> <li>Promover educación técnica, desarrollo de habilidades blandas, idiomas y programación.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formulación de procesos y herramientas para seguimiento, monitoreo y evaluación de las políticas y programas de I+D.</li> <li>Asistencia técnica para la mejora de procesos, capacitación y profesionalización de microempresas.</li> <li>Apoyo a la producción con énfasis en los conocimientos ancestrales.</li> <li>Crear fondos y mecanismos de financiamiento CTI.</li> </ul>

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Falta de articulación en la inclusión de tecnologías de información y comunicación.
- Bajo número de mujeres vinculadas a la ciencia, tecnología e innovación.
- Productores únicamente de materias primas.

- Ampliar la relación y articulación de la Academia con el sector productivo desde la digitalización.
- Fomentar la asociatividad productiva y comercial.
- Articulación comercial y global con transferencia de conocimientos y tecnificación de procesos.

### FINANCIAMIENTO

- Falta de financiamiento para tecnologías verdes y sostenibles, y ciencia y tecnología.
- Falta de financiamiento especializado con apertura a nuevos actores (**Ejemplo:** construcción, industria).
- Financiamiento de actividades de alta incertidumbre.

- Generar líneas de crédito blando para ciencia y tecnología.
- Identificar líneas de financiamiento internacional y privadas para actividades de I+D.
- Promover fondos semilla, de riesgo y financiamiento.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Invisibilización de personas con discapacidades, sexualizadas y racializadas en programas de investigación e innovación.
- Aumentar la productividad agrícola, especialmente de la agricultura familiar y campesina.

- Fomentar la investigación de nichos productivos para mujeres empresarias jefas de hogar y mujeres rurales.
- Apoyar programas para jóvenes y mujeres rurales, para reducir la desnutrición infantil, y para construcción de viviendas sociales.
- Soporte técnico en estrategias de comercialización para población objetivo del MIES.

## Principales resultados de consultas a otros socios

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO

- Asignación de competencias a los GAD no va acorde a capacidades. *(GAD y Gremios)*
- Falta de cooperación local y proceso de planificación conjunta entre GAD. *(GAD y Gremios)*
- Insuficiente capacidad para generar recursos propios. *(GAD y Gremios)*
- Ausencia de políticas públicas activas en ámbitos industrial y tecnologías. *(GAD y Gremios)*
- No existen mecanismos de apoyo para competencia con transnacionales. *(Org. de productores)*

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD

### INSTITUCIONALIDAD

- Replantear el modelo de desarrollo desde las localidades enfocado en las necesidades y la generación de recursos. *(GAD y Gremios)*
- Promover mecanismos de integración regional que fortalezcan mercados comunes, Movilidad Humana e inversiones. *(GAD y Gremios)*
- Desarrollo de mecanismos de priorización de áreas de desarrollo en infraestructura económica, energía renovables y TIC. *(Cooperación Internacional)*
- Asistencia para la asociatividad de gobiernos locales. *(Cooperación Internacional)*



- Falta de control a intermediarios que encarecen el producto al consumidor final. *(Org. de productores)*
- Matriz productiva vigente dependiente de materias primas e industrias extractivas. *(Academia)*

- Asistencia técnica para facilitar el acceso a mercados a pequeños productores e intercambio de experiencias. *(Org. de productores)*
- Desarrollo de planes de equipamiento y mantenimiento de pequeños productores. *(Org. de productores)*
- Fortalecimiento de clústeres sectoriales. *(Gremios empresariales, Titulares Tena)*
- Generación de alianzas público-privadas. *(Gremios empresariales)*
- Incentivo para cambio de matriz productiva nacional. *(Gremios empresariales)*

### NORMATIVA

- Fortalecimiento del COOTAD para promover la diversidad de gobiernos locales. *(GAD y Gremios)*
- Ausencia de políticas de transferencia tecnológica o digitalización a pequeños productores. *(Org. de productores)*
- Contratación pública no está pensada para pequeños productores. *(Org. de productores)*
- Ausencia de control y sanción al contrabando. *(Org. de productores)*
- Escaso conocimiento de normativa sanitaria o de certificaciones *(Titulares Tena)*

- Capacitación en instrumentos internacionales para generar proyectos locales. *(GAD y Gremios)*
- Promover resiliencia de proyectos a cambios de personal. *(GAD y Gremios)*
- Repositorio actualizado de materiales para los gobiernos locales que han sido generados por el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador. *(GAD y Gremios)*
- Articulación de mesa de trabajo para reforma al sistema de compras públicas. *(Org. de productores)*
- Aplicación de ley de agricultura, acuicultura y pesca. *(Gremios empresariales)*

### INFORMACIÓN

- Necesidad de fortalecimiento de capacidades técnicas en GAD (especialmente prefecturas). *(GAD y Gremios, Titulares Tena)*
- Ausencia de mecanismos que incentiven la inversión privada nacional y extranjera. *(Fundaciones empresas)*
- Ausencia de sistemas de generación de información territorial y de seguimiento a proyectos. *(Titulares Tena)*

- Generación de información desde territorio para una planificación conjunta. *(GAD y Gremios)*
- Mesa de trabajo para desarrollo de competencias digitales y acceso a internet. *(Gremios empresariales)*
- Acompañamiento y promoción de productos con valor agregado para acceso a nuevos mercados. *(Org. de productores)*
- Programas de capacitación de marketing y posicionamiento de productos. *(Org. de productores)*

## RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Falta de proyectos articulados que permitan una cooperación descentralizada. *(GAD y Gremios)*
- Ausencia de un lenguaje común entre Sector Privado (técnico), sector público (burocrático) y ciudadanía (necesidades inmediatas) para llegar a acuerdos. *(Fundaciones empresas)*

- Articulación con otros actores para desarrollo de proyectos locales multiactor. *(GAD y Gremios, Titulares Tena)*
- Implementar metodología del PNUD para articulación entre actores. *(GAD y Gremios)*
- Generar cooperación interna entre los distintos niveles de gobierno para intercambio de experiencias. *(GAD y Gremios)*
- Vínculo con distintos sectores para generar actores transformadores del desarrollo local, como Academia y sector productivo. *(GAD y Gremios)*
- Fortalecimiento de Gremios empresariales como instituciones aliadas. *(Gremios empresariales)*
- Intercambio de experiencias para fomento de producción local y acceso a mercados urbanos. *(Org. de productores)*

## FINANCIAMIENTO

- Falta de mecanismos de financiamiento para economías de autosuficiencia y agendas locales. *(GAD y Gremios, Titulares Tena)*
- Explotación petrolera/minera no transfiere recursos a Pueblos y Nacionalidades. *(Pueblos y Nacionalidades)*
- Brecha territorial de acceso a recursos. *(GAD y Gremios)*
- Aumento de costos y reducción de margen de ganancia en cadenas productivas. *(Gremios empresariales)*
- Ausencia de crédito a campesinas y campesinos *(Org. de productores)*

- Desarrollar estrategias para que los GAD parroquiales puedan acceder a financiamiento. *(GAD y Gremios)*
- Reactivar inversión pública en materia de construcciones. *(Gremios empresariales)*
- Desarrollo de capacidades para promover acceso a financiamiento de GAD y modelos de negocio de emprendimientos. *(Gremios empresariales)*
- Asesoramiento en certificaciones y acceso a mercados internacionales. *(Titulares Tena)*

## Principales resultados de la entrevista sobre transformación productiva

### Conclusiones de la entrevista:

El desafío principal de la actividad productiva en Ecuador es la falta de participación de capital internacional, fundamentalmente privado. Ello se debería a un esquema de arancelamiento obsoleto con rubros elevados, falta de desarrollo de corredores logísticos (agravados por la pandemia), diferencia de precios entre materias primas y

productos terminados y la discrecionalidad en el actuar de instituciones públicas. Es necesario acercar el Sector Privado al sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador, apoyar en la simplificación de trámites y armonización normativa, promover regulación a nivel internacional y gestionar fondos disponibles para ingresar recursos al país, así como la articulación de acciones entre sector público y privado.



**DESAFÍOS IDENTIFICADOS EN LA ENTREVISTA**

**PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR**

**INSTITUCIONALIDAD**

- Institucionalidad poco coherente y consistente en el tiempo que genera desconfianza.
- Falta de política comercial actualizada y armonizada con estándares internacionales relacionado a barreras arancelarias y no arancelarias.
- Personalismo de autoridades.
- Ausencia de políticas efectivas de transferencia tecnológica y tecnificación de la producción agrícola.

- Fortalecer presencia de agencias d el Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador ligadas a la transformación productiva (ONUDI, UNCTAD, UNESCO).
- Fortalecer mecanismos de transparencia pública.

**NORMATIVA**

- Control insuficiente de flujo de capitales, no existe control regional que permita mejores instrumentos.
- Normativa compleja y superpuesta que dificulta su implementación.

- AT para armonización de marco normativo.

**INFORMACIÓN**

- [Empty box]

- Promoción de capacitaciones e intercambio de conocimiento a través de iniciativas digitales.
- Implementar plataforma con acceso a información generada por las Naciones Unidas en el Ecuador en Ecuador.

**FINANCIAMIENTO**

- [Empty box]

- AT para aprovechamiento del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola – FIDA.

**OTROS**

- Conocimiento y tecnología fluyen rápidamente y centralizada agravando las brechas existentes.
- Conflictos geopolíticos genera aislacionismo de gobiernos, y no promueve la integración y colaboración.

- Promoción y apoyo a instituciones de regulación internacional (capitales, conocimiento, información).
- Fortalecer articulación de espacios de diálogo entre agencias del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador y Sector Privado.



## Principales resultados de la entrevista sobre transformación productiva

### Conclusiones de la entrevista:

El cambio climático es el principal problema para la reactivación económica. Sin embargo, no se está trabajando en ello con la seriedad y profundidad que merece. La reactivación económica, no solamente debe ser inmediata, sino tener un enfoque en la

protección del ambiente. Las Naciones Unidas en el Ecuador puede apoyar a posicionar al Ecuador en foros internacionales, y se puede aprovechar el posicionamiento del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador para convocar actores diversos y transversalizar la idea de negocios sostenibles para el fomento productivo.

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS EN LA ENTREVISTA

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Política de protección de bosques y cuencas hidrográficas.
- Política de desarrollo agroindustrial a partir del aprovechamiento de ventajas comparativas (ubicación geográfica, altitud, cantidad de luz).
- Política de generación de energías renovables, especialmente hidroeléctrica en altura y geotérmica.
- Promoción de especialización productiva en nichos específicos para fomentar la competitividad.

- AT e intercambio de experiencias para formulación de políticas descritas.
- Fortalecer mecanismos de transparencia en contratos con el Estado.
- Fomentar apoyo a emprendimientos y negocios disruptivos en el país.

#### NORMATIVA

- Armonización de normativa para inversión extranjera con enfoque en sostenibilidad.

- Promover la discusión sobre la potestad de cada autoridad de cambiar planes de ordenamiento.

#### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento para neutralidad de carbono y negocios verdes.

- Generación de eventos para encuentro entre empresarios, gobiernos y empresas de Ecuador y otros países.

#### RELACIÓN CON OTROS ACTORES

- Promoción de negocios sostenibles en Ecuador en ferias internacionales.

- Articulación con actores no convencionales para transición energética, agricultura con alta tecnología y protección de ecosistemas.
- Convocar una rueda de negocios sostenibles en Ecuador.

## 5.10. PROTECCIÓN E INCLUSIÓN DE PERSONAS EN MOVILIDAD HUMANA

### ¿Qué es la movilidad humana?

**MOVILIDAD HUMANA** son los movimientos migratorios que realiza una persona, familia o grupo humano para transitar o establecerse temporal o permanentemente en un Estado diferente al de su origen o en el que haya residido previamente, que genera derechos y obligaciones (Ley Orgánica de Movilidad Humana -LOMH, Art 3.9).

La «**INTEGRACIÓN**» describe un proceso bidireccional de adaptación tanto de los migrantes como de la población de acogida, a través del cual los migrantes se integran a la vida social, económica, cultural y política de dicha comunidad de acogida. Esto conlleva una serie de responsabilidades conjuntas para los migrantes y las comunidades, y comprende otras nociones conexas como la inclusión y la cohesión social. (OIM, 2019).

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### Registro y regularización migratoria:

Situación migratoria irregular, en particular de mujeres, dificulta el ejercicio de sus derechos: empleo, vivienda, servicios básicos, xenofobia, víctimas de trata.

#### Integración socioeconómica:

Empleabilidad y medios de vida sostenibles, comunidades de acogida

#### Acceso a servicios:

Salud, educación, empleo y justicia.

**Migración riesgosa**, trata y tráfico ilícito de migrantes (mujeres y niñas con fines de explotación sexual, VBG).

**Falta de información desagregada** de población en MH para la generación de políticas públicas.

Población **retornada**, población extranjera en **situación regular e irregular**, población extranjera en **necesidad de protección internacional**, migración **riesgosa**, **diáspora** ecuatoriana, familias **transnacionales**.

### Cinco categorías de personas en movilidad humana:

1. Personas ecuatorianas en el exterior.
2. Personas ecuatorianas retornadas.
3. Personas extranjeras en el Ecuador – incluyendo los visitantes temporales (transeúnte y turista) así como personas residentes temporales y permanentes.
4. Personas extranjeras en protección internacional.
5. Víctimas de trata de personas o tráfico ilícito de migrantes (LOMH).

### Datos relevantes

#### 1 DIÁSPORA ECUATORIANA: PERSONAS ECUATORIANAS EN EL EXTERIOR

1,18 millones de ecuatorianos/as viven en el extranjero – 6,8% de la población –.

Principales países: EE.UU., España e Italia

#### 3 PERSONAS ECUATORIANAS RETORNADAS

2005-2010: 68.000 personas retornadas (Registro MREMV)

Desde España: 46%

Desde EE.UU.: 26%

Desde Italia: 6%

#### 5 PERSONAS EXTRANJERAS EN PROTECCIÓN INTERNACIONAL

+70.000 refugiados/as colombianos/as en Ecuador reconocidos por las autoridades.

Mayoría solicitantes de la condición de refugiado/a son de Venezuela: 4.329 peticiones presentadas.

Desde COVID-19, las solicitudes de la condición de refugiado/a se han reducido en un 70%, pasando de 20.896 en 2019 a 6.323 en 2020.

#### 2 MIGRACIÓN RIESGOSA: PERSONAS ECUATORIANAS: RUTAS PELIGROSAS VIVIR EN EXTERIOR

ENE - SEP 2021: 97.074 personas ecuatorianas detenidas en EE.UU.

ENE - SEP 2020: 12.892 personas ecuatorianas detenidas en EE.UU.

#### 4 PERSONAS EXTRANJERAS EN EL ECUADOR

522.500 migrantes venezolanos/as (Estimación GTRM, 21).

271.000 de ellos/as, con estatus regular (MREMH).

42,13% de población venezolana registrada/habilitada para regularización presentó solicitud visa VERHU (MREMH).

Ingreso promedio per cápita para grupos familiares venezolanos: \$ 50 – inferior a línea de pobreza nacional (\$84)

#### 6 VÍCTIMAS DE TRATA PERSONAS Y TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES

Las víctimas de trata de personas con mayor identificación para fin sexual son mujeres y adolescentes mujeres ecuatorianas, seguidas por migrantes venezolanas, colombianas y peruanas. (TIP Report, 2020).





## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### No incluye:

10.7 Facilitar la migración y movilidad ordenada. Se menciona a esta población con relación a su capacidad de cubrir costos de necesidades básicas y el acceso a educación, y de forma más amplia, en la sección de política exterior del eje de institucionalidad. Se hace

referencia a los flujos migratorios que llegaron al país. Se señala la necesidad de fortalecer las relaciones binacionales para adoptar agendas y se promulga la protección de los derechos de las poblaciones migrantes y refugiadas. El Objetivo 16 indica "... garantizar los derechos de las personas en situación de Movilidad Humana" no obstante no existen políticas ni metas específicas para este grupo poblacional. No se hace referencia a la emigración. (Análisis del PND, sep. 2021),

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Desarticulación de instituciones y actores.
- Falta de política pública migratoria y nula interacción con la Agenda para la Igualdad en Movilidad Humana.
- Falta de confianza en el Estado de ciudadanos extranjeros por lo que no acceden a servicios.
- Fortalecimiento de protocolos, conocimientos y especialización de actores del sistema de protección.

- Asistencia técnica para mapeo de planes, programas, proyectos y servicios que permita mejorar la articulación entre actores.
- Apoyo a la institucionalización de procesos de formación de funcionarias y funcionarios con énfasis en prevención, trata y tráfico ilícito de personas.

#### NORMATIVA

- Revisión de normativa legal vigente.
- Armonización de normas nacionales con tratados internacionales y estándares de derechos humanos.
- Desarrollo de normativa en materia de apatridia.
- Escasos procesos y protocolos de atención a NNA o casos de personas víctimas de violencia.
- Alta incidencia de la migración irregular.

- Asesoría para una política migratoria regional y apoyo en el plan de regularización de migrantes.
- Asistencia para el desarrollo del nuevo sistema integral de actuación procesal penal.
- Apoyo a fiscalía sobre delitos de migración.
- Mejora de procesos investigativos y capacitaciones en casos de trata.

#### INFORMACIÓN

- Fortalecimiento de sistemas de información estadística. Se requiere la inclusión de la temática en encuestas y el censo.
- Falta de un diagnóstico sobre la inclusión social y económica de personas en Movilidad Humana.
- Falta de ventanilla pública que brinde información para realizar trámites.

- Asistencia para la plataforma de registro de NNA no acompañados o separados y la construcción de una ventanilla única digital para la atención a ciudadanos.
- Asistencia técnica para la construcción de una plataforma que permita la gestión de información, la disponibilidad de metodologías, y el levantamiento de información relevante.

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Sostenibilidad de campañas en sobre discriminación.
- Incorporar a migrantes en la construcción de políticas.
- Fortalecimiento de convenios entre la cooperación, gobiernos y organizaciones locales.
- Reconocimiento de títulos educativos y experiencia laboral para refugiados y migrantes.

- Apoyo en estrategias de sensibilización.
- Intercambio de experiencias entre organismos pares en temas de protección de derechos y defensa pública.
- Ampliar la cooperación para incrementar servicios a migrantes y generar convenios con la Academia para ofertar programas especializados.

### FINANCIAMIENTO

- Limitados recursos humanos y financieros para brindar atención adecuada para grupos vulnerables.
- Se requiere la automatización de trámites para reducir costos o gestionar campañas masivas de registro y regularización.
- Financiamiento de estrategias de inserción laboral e integración local y estudios que sustenten dichas acciones.

- Financiamiento y repotenciación de cámaras de Gesell usadas en delitos de trata, explotación y tráfico de migrantes.
- Financiamiento para llevar a cabo políticas públicas de la Agenda Nacional de Igualdad en Movilidad Humana.
- Asistencia técnica en temas de emprendimientos y empleabilidad, migración y Movilidad Humana.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Programas para extranjeros privados de libertad.
- Fortalecimiento de casas de acogida y socialización de servicios de protección incluyendo comunidades de acogida.
- Mejorar el acceso a la justicia.

- Asistencia técnica para el desarrollo de metodologías para el trabajo con comunidades de acogida.
- Asistencia técnica para el mejoramiento de atención de jueces de paz para facilitar el acceso al sistema de justicia.

## Principales resultados de consultas a otros socios

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO

- Enfoque de género en políticas y normativas. *(LGBTIQ+)*
- Interseccionalidad de políticas de acogida. *(Movilidad Humana)*
- Política para atender necesidades básicas de migrantes en tránsito y NNA. *(Movilidad Humana)*
- Demora en los procesos de regularización y limitada capacidad de procesamiento de solicitudes. *(Titulares Movilidad Humana)*

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD

### INSTITUCIONALIDAD

- Procesos formativos en enfoque de género. *(LGBTIQ+)*
- Capacitación a funcionarias y funcionarios medios y técnicos de entidades estatales y OSC. *(Cooperación Internacional)*
- Articulación de mecanismos regionales para discusión de cuestiones migratorias. *(Cooperación Internacional)*
- Asistencia técnica para fortalecer protocolo de atención a NNA migrantes no acompañados. *(Movilidad Humana)*



- Escasa coordinación con organizaciones de migrantes. *(Titulares Movilidad Humana)*
- Disminución de servicio consular ecuatoriano. *(Titulares Movilidad Humana)*

- Articulación entre entidades para la sostenibilidad de iniciativas. *(Movilidad Humana)*
- Asistencia técnica e intercambio de experiencias para facilitar procesos de regularización. *(Titulares Movilidad Humana)*

#### NORMATIVA

- Desconexión de Constitución, leyes y normas. *(LGBTIQ+)*
- Limitado acceso a empleo o servicios de educación por falta de documentos. *(Titulares Movilidad Humana)*
- Normativa y protocolos no armonizados para trámites sin pasaporte. *(Titulares Movilidad Humana)*

- Armonización de normativa. *(Titulares Movilidad Humana)*
- Vocería para mejorar procesos de regularización, ampliar apoyo a emprendimientos, y capacitar a funcionarias y funcionarios. *(Titulares Movilidad Humana)*

#### INFORMACIÓN

- Ausencia de diagnóstico de condiciones de vida de personas migrantes luego de pandemia. *(Movilidad Humana)*
- Falta sensibilización a las poblaciones de acogida. *(Movilidad Humana)*
- Escaso conocimiento de normativa exponiendo a situaciones de acoso y explotación laboral. *(Titulares Movilidad Humana)*

- Investigación para toma de decisiones. *(Cooperación Internacional)*
- Disponibilidad de base de datos de talento humano especializado para empresas. *(Titulares Movilidad Humana)*
- Fortalecimiento de capacidades, capital semilla y seguimiento a emprendimientos. *(Titulares Movilidad Humana)*
- Intercambio de experiencias con migrantes en el exterior. *(Titulares Movilidad Humana)*

#### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Ausencia de políticas de inclusión socioeconómica de migrantes en comunidades locales. *(Movilidad Humana)*
- Sociedad poco empática con personas con discapacidad y migrantes. *(Cooperación Internacional)*
- Imposibilidad de conformar asociaciones de por falta de documentos. *(Titulares Movilidad Humana)*

- Mesas de trabajo con el Sector Privado para la inclusión laboral. *(Titulares Movilidad Humana)*

#### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento para reinserción de migrantes retornados. *(Movilidad Humana)*
- Costos de visas inaccesibles. *(Titulares Movilidad Humana)*
- Casas de acogida no cuentan con recursos suficientes, seguimiento de casos y personal capacitado. *(Titulares Movilidad Humana)*

- Movilización de financiamiento para albergues y casas de acogida a víctimas de violencia. *(GD Org. y defensoras y defensores de Derechos Humanos)*
- Líneas de financiamiento para apoyo a emprendimientos. *(Titulares Movilidad Humana)*



### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Brechas digitales son una barrera para el acceso al sistema educativo. *(Titulares Movilidad Humana)*
  - Alta incidencia de embarazos adolescentes. *(Titulares Movilidad Humana)*
  - El Estado no sabe cómo atender a Población LGBTQ+ expuesta a casos de violencia. *(Titulares Movilidad Humana)*
  - Menores no acompañados con muchas necesidades en salud física y mental. *(Titulares Movilidad Humana)*
  - Reclutamiento forzado a jóvenes en frontera norte. *(Titulares Jóvenes)*
- Fortalecer el trabajo de ACNUR para promover la inclusión socio económica de migrantes. *(Cooperación Internacional)*
  - Mesa de trabajo con MinEduc, SENESCYT y MSP para mejorar cobertura a migrantes. *(Titulares Movilidad Humana)*



## 5.11. GESTIÓN PÚBLICA, PARTICIPACIÓN Y TRANSPARENCIA

### Principios de gobernanza eficaz para el desarrollo sostenible

**ODS 16:** promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas. Principios de gobernanza:

**Eficacia:**

**Competencia:** conocimientos especializados, recursos e instrumentos, carrera, gestión basada en resultados con enfoque de DDHH, ingresos. **Políticas sólidas:** coherencia, sustento, evidencia, datos, razonabilidad, evaluación, ciencia, gestión de riesgos. **Colaboración:** coordinación, diálogo, redes, articulación multinivel y multiactor.

**Rendición de cuentas:**

**Integridad:** honradez, equidad, contratos competitivos, eliminación del soborno, remuneración adecuada, no conflictos de interés, ética, denuncias. **Transparencia:** divulgación y acceso a la información, datos abiertos, transparencia presupuestaria. **Supervisión independiente:** regulación, legalidad y no influencia.

**Inclusión:**

**No dejar a nadie atrás:** progresividad, enfoque universal, grupos vulnerables, datos desagregados, reducción de desigualdades. **No discriminación:** accesibilidad, diversidad en el funcionariado, género. **Participación:** elecciones y consulta. **Subsidiariedad:** gestión y recursos locales. **Equidad intergeneracional:** sostenibilidad y largo plazo.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

**Planificación,** presupuestación, ejecución y evaluación de las políticas públicas. Sistemas de información.

**Articulación** sectorial e intersectorial, alianzas multiactor. Fortalecer lo local.

**Transparencia,** estrategia e instancia anticorrupción, gobierno abierto, acceso a la información, control.

**Espacios de participación** equitativa y relevante. Co-creación, rendición de cuentas.

**Servicios públicos** inclusivos, universales, con calidad. Carrera y capacitación.

### Datos relevantes



## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### Incluye:

Reducir gastos del gobierno respecto al PGE (4.1.1) | Eficiencia de empresas públicas (4.3.1) | Incrementar defensores públicos (14.1.4) | Institucionalidad (14.3.1 14.3.2 15.1.1) | lucha contra la corrupción (15.1.2) | Gobierno abierto (15.2.1 15.2.2).



### No incluye:

16.4 Reducción de flujos financieros ilícitos | 16.5 Lucha contra soborno | 16.7 Inclusión, participación y representatividad en la toma de decisiones | 16.8 Participación | 16.9 Acceso a identidad jurídica y mejora en registro de nacimientos | 16.10 Acceso a la información y protección de libertades fundamentales | 16.b Políticas y leyes no discriminatorias para promover el desarrollo sostenible.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Articular instituciones nacionales para directrices a locales.
- Falta de mecanismos de cooperación interinstitucional.
- Falta de carrera en el servicio público.
- Fortalecimiento de participación ciudadana.
- Control ex ante y ex post de procesos públicos.
- Débil institucionalidad de CNI.
- Incomprensión del ejecutivo de la función del CPCCS.
- Articular y fortalecer la gestión de riesgos.

- Asistencia técnica para: fortalecimiento institucional, lucha anticorrupción, esquema de gobierno y estado abierto.
- Apoyo en capacitación y asesoría para implementación de sistemas anticorrupción.
- Promover amplia discusión pública sobre el modelo constitucional para promover la participación ciudadana en la gestión pública, la transparencia y la lucha contra la corrupción.

#### NORMATIVA

- Actualizar normativa de atención a emergencias viales, desastres naturales, participación ciudadana e información.
- Identificar vacíos en normativa de transparencia, anticorrupción, concurrencia y sostenibilidad afirmativa.
- Conformación de consejos sectoriales.
- Falta ley que regule el funcionamiento del Sistema Nacional de Promoción y Protección de Derechos.

- Asistencia técnica para: actualización y evaluación de normativa vigente, diseño de políticas de innovación pública participativa, fortalecimiento de capacidades relacionadas a la mejora regulatoria en las instituciones del Estado, y fortalecimiento de los Consejos consultivos nacionales y cantonales y defensorías comunitaria.

#### INFORMACIÓN

- Desarticulación de información disponible.
- Facilitar el acceso a la ciudadanía a información de calidad.
- Articular al censo a todas las entidades públicas.
- Inexistente medición del nivel de funcionamiento de los sistemas locales de Protección de Derechos.

- Asistencia técnica para: evaluar políticas de gestión pública, fortalecer gestión del CPCCS, construir sistema de información de promoción y protección de derechos, formación de personal y diseño de alertas anticorrupción.
- Acompañamiento para la co-creación de materiales sobre prevención y lucha contra la corrupción.



- Encuesta nacional sobre personas en MvH.
- Fortalecimiento del sistema software del Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador (SOCE).

- Establecer un sistema de difusión de la información que de las instituciones de la función de transparencia.

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Falta de procesos articulados para promover la innovación pública desde la ciudadanía.
- Promover una comunicación de doble vía con los GAD para la programación de proyectos.
- Deficiente participación entre los Consejos Nacionales para la Igualdad y la Secretaría Nacional de Planificación.
- Falta un programa de alta dirección pública.

- Asistencia técnica para diseño de: herramientas y procesos de generación de capacidades, carrera en el servicio público, y programa de alta dirección pública.
- Apoyo en la definición de un mecanismo de articulación entre CNI-SNP- consejos sectoriales y GAD.
- Metodologías de seguimiento, evaluación y experiencias internacionales respecto a transferencias monetarias.

### FINANCIAMIENTO

- Falta de recursos para: infraestructura vial, e implementación de políticas.
- Articulación presupuesto-planificación para la profundización de la transparencia presupuestaria.
- Implementar clasificador orientador del gasto.
- Generación de planificación prospectiva a largo plazo.

- Asistencia técnica y financiera para superar la obsolescencia tecnológica.
- Apoyo en la identificación de fuentes de financiamiento para programas de gestión pública, gobierno abierto y transparencia.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Disminución de brecha de acceso a TIC en zonas rurales, grupos discriminados y poblaciones racializadas.
- Falta de enfoque de derechos humanos, género, estado laico y plurinacional en gestión y prestación de servicios.
- Afinar las políticas públicas en cuanto a seguimiento y evaluación de las transferencias económicas.

- Promover la participación de grupos vulnerables.
- Fortalecer la participación y representación de mujeres y personas LGBTIQ+ en mecanismos de participación ciudadana.
- Impulsar procesos que mejoren la participación ciudadana de las personas beneficiarias del BDH y CDH.

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Articulación pendiente entre Subsecretaría de Diversidades y CN para la Igualdad de Género. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Interseccionalización del enfoque de género en políticas y normativas. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Ausencia de mecanismos de formulación, seguimiento y evaluación de políticas públicas. <i>(Pueblos y Nacionalidades)</i></li> <li>• Escasa participación estatal en voluntariado. <i>(Org. Voluntariado)</i></li> <li>• Ministerio de trabajo no realiza inspecciones laborales, ni atiende quejas a tiempo. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Desconfianza en instituciones públicas debido a falta de empatía con trabajadores. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> <li>• Ausencia de enfoque de Derechos Humanos en Medios de Comunicación. <i>(Medios de Comunicación)</i></li> <li>• Persistencia de contenidos machistas, xenófobos y discriminatorios. <i>(Medios de Comunicación)</i></li> <li>• No existe una institucionalidad clara y solvente para tema juventudes. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia para construcción de políticas públicas sobre discapacidades más allá del discurso médico. <i>(Org. Discapacidad)</i></li> <li>• Visibilizar organizaciones y programas de voluntariado ante el Estado y entidades privadas. <i>(Org. Voluntariado, Titulares Jóvenes)</i></li> <li>• Apoyo para construir un Plan Nacional de Voluntariado. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Capacitación a funcionarias y funcionarios medios y técnicos de entidades estatales y OSC. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Apoyo a la iniciativa de la UE de generar coaliciones de actores y alianzas para afrontar los ODS. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Promoción de mecanismos de seguimiento a políticas entre Estado y Sociedad Civil. <i>(Org. Mujeres)</i></li> <li>• Promover políticas para verificación de información en Medios de Comunicación <i>(Medios de Comunicación)</i></li> <li>• Apoyo técnico para rendición de cuentas efectiva por parte de instituciones públicas. <i>(Medios de Comunicación)</i></li> <li>• Articulación de mesas de trabajo multiactor para conocer actividades de las distintas instituciones en territorio. <i>(Titulares Tena)</i></li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desconexión entre la Constitución, leyes y normativa, que no permite el ejercicio de derechos. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Revisión de normativas considerando que las organizaciones LGBTIQ+ son minoría. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Falta de reconocimiento de capacidad jurídica de personas con discapacidad. <i>(Org. Discapacidad)</i></li> <li>• Las circunscripciones territoriales indígenas no han sido consideradas por el Estado. <i>(Pueblos y Nacionalidades)</i></li> <li>• Fortalecer construcción de políticas públicas con un enfoque transversal de plurinacionalidad. <i>(Pueblos y Nacionalidades)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Armonización de normativa para el cumplimiento de derechos colectivos. <i>(Pueblos y Nacionalidades)</i></li> <li>• Promover discusión sobre reconocimiento capacidad jurídica de personas con discapacidad. <i>(Org. Discapacidad)</i></li> <li>• Apoyo en la construcción de marco legal para regular actividades de voluntariado. <i>(Org. de voluntarios)</i></li> <li>• Armonización de normativa secundaria para facilitar acceso a servicios públicos a MvH. <i>(Movilidad Humana)</i></li> <li>• Apoyo para metodología para exponer la visión de las OSC al Estado y generar mesas de diálogo y seguimiento. <i>(LGBTIQ+)</i></li> </ul>





- Falta de protección a periodistas por ejercicio de libertad de prensa. *(Medios de Comunicación)*
- Ley de Comunicación ha tenido versiones extremas lo cual perjudica a la ciudadanía. *(Medios de Comunicación)*
- No existe un marco legal específico para tema juventudes. *(Titulares Jóvenes)*

- Asistencia para armonización y actualización de normativas que afectan a la población LGBTQI+. *(LGBTIQ+)*
- Apoyo técnico e intercambio de experiencias para Ley de Comunicación en debate. *(Medios de Comunicación)*
- Asistencia técnica e intercambio de experiencias para Ley de Juventudes. *(Titulares Jóvenes)*

### INFORMACIÓN

- Incorporación de preguntas sobre población LGBTQI+ en cuestionario censal y capacitación a posibles aplicadoras y aplicadores. *(LGBTIQ+)*
- Falta de acceso a bases de datos. *(Medios de Comunicación)*

- Censo: Mesa de trabajo entre INEC y OSC LGBTQI+. *(LGBTIQ+)*
- Generar información desagregada de acceso libre. *(LGBTIQ+)*
- Apoyo para sistema de gestión de información y capacitación en trabajo con grupos vulnerables. *(Org. de voluntarios)*

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Ausencia de la Cooperación Internacional en temas de sensibilización a la sociedad y al Estado. *(LGBTIQ+)*
- Devolución de montos pagados de IVA a agencias internacionales está pendiente. *(Cooperación Internacional)*
- Procedimientos de MEF y Secretaría de Planificación traba para agencias de cooperación. *(Cooperación Internacional)*

- Generación de espacio de discusión neutral entre OSC y LGBTQI+. *(LGBTIQ+)*
- Apoyo para formación política de liderazgos LGBTQI+ que permitan despolarizar la discusión. *(LGBTIQ+)*
- Construcción de mecanismos que faciliten la acción de la cooperación. *(Cooperación Internacional)*

### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento para agendas nacionales de igualdad. *(Org. Discapacidad)*
- Trámites complicados para inyección de recursos de cooperación o multilaterales. *(Int. Financiera)*
- Ausencia de fuentes de financiamiento para organizaciones de Sociedad Civil. *(Fundaciones, empresas, Titulares Jóvenes)*
- Debilitamiento de empresas de comunicación y medios digitales genera problemas de sostenibilidad. *(Medios de Comunicación)*

- Asistencia para formulación, presentación y seguimiento de proyectos por parte de OSC. *(LGBTIQ+)*
- Movilización de financiamiento para fortalecer capacidades digitales de medios. *(Medios de Comunicación)*
- Incentivos para la diversificación de contenidos en Medios de Comunicación. *(Medios de Comunicación)*
- Asistencia para fortalecer modelos de sostenibilidad de Medios de Comunicación. *(Medios de Comunicación)*
- Movilización de financiamiento para sostenibilidad de organizaciones juveniles. *(Titulares Jóvenes)*

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Falta de capacidades técnicas y de contenido de medios comunitarios. *(Medios de Comunicación)*

- Fortalecimiento de capacidades GAD y ejecutivo para atención a grupos prioritarios. *(Movilidad Humana)*

## Principales resultados de la entrevista sobre gobiernos locales y descentralización

### Conclusiones de la entrevista:

El principal problema en materia de gobiernos locales es la falta de liderazgo del gobierno nacional y la retracción del Estado respecto de su presencia en territorio, asimismo la incapacidad de movilizar recursos y coordinar acciones de manera sistemática.

A esto se suma la reducción de recursos para inversión local. Se produce así, un espiral de deterioro de la credibilidad y confianza en las instituciones y de la cobertura de servicios que afecta el cumplimiento de derechos, complicando la gobernanza local sin que el sistema político ofrezca reformas que den alguna esperanza.

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS EN LA ENTREVISTA

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Falta de coordinación entre Gobierno central con GAD.
- Debilitamiento en la atención a grupos vulnerables ya que muchas políticas sociales se han truncado.

- Articulación de espacios de diálogo y acuerdo entre actores claves de cara al próximo proceso electoral.
- Apoyo a los GAD para democratización de servicios públicos (cercanía con ciudadano y calidad de trámites)

#### NORMATIVA

- Falta claridad en instrumentos de regularización a GAD.

- AT a GAD para implementación de herramientas de gestión de suelo.

#### INFORMACIÓN

- GAD no emplean adecuadamente información para toma de decisiones, por falta de información o de capacidades.

- Apoyo en gestión de información que permita articular y coordinar esfuerzos que den continuidad a políticas de largo recorrido.
- Generación de diagnóstico sobre grupos vulnerables (identificación de problemas, vulneración de derechos).
- Acompañamiento en análisis y procesamiento de datos sobre transparencia de la gestión y compras públicas.
- Generación de repositorio con información variada para los GAD (análisis, fondos, etc.).

#### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento estables.
- Demora en transferencia de recursos de asignaciones del PGE a GAD.
- Reducción de recursos disponibles para inversión pública en todas las áreas.

#### OTROS

- Incremento de demanda ciudadana por servicios de calidad.
- Fragmentación del tejido social dificulta conformar alianzas o mayorías a nivel local de los GAD.

- Apoyar articulación con Sector Privado para la formulación de políticas públicas y con Academia para gestionar proyectos productivos rentables.
- Desarrollo de metodologías de trabajo con sector público.



## Principales resultados de la entrevista sobre transformación digital

### Conclusiones de la entrevista:

El principal desafío para una transformación digital del país es la superación de las múltiples brechas digitales. Existen desafíos en infraestructura y acceso a servicios, inclusión y cultura digital, economía digital y gobierno digital. Los desafíos que se desprenden supondrían la necesidad de construir espacios

de diálogo multiactor, promover el uso y producción de datos abiertos, promover el desarrollo de infraestructuras digitales y mostrar experiencias de éxito de trabajo con datos abiertos desarrolladas previamente con Naciones Unidas. Existe una alta expectativa de incluir un enfoque de transformación y/o alfabetización digital en las Naciones Unidas en el Ecuador.

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR EXPERTO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Ausencia de política para disminución del analfabetismo digital en la ciudadanía y digitalización en PYMES.
- No existe un diagnóstico claro de la situación de transformación digital del país, y sobre el cual se pueda construir una hoja de ruta de transformación digital más allá del Estado.
- Desarticulación interinstitucional debido a culturas organizativas y capacidades diferenciadas, incluso en el ejecutivo.

- Incorporar enfoque de transformación digital en intervenciones de AFP ONU.
- Desarrollo de metodologías de trabajo para promoción de transformación digital.

#### NORMATIVA

- Alto riesgo de generar normativas equivocadas para temas emergentes y complejos como plataformas y economía digital.
- Falta estímulos y mecanismos de coordinación con Sector Privado para realizar inversiones en infraestructura y cobertura.

- AT e intercambio de experiencias para apoyo en construcción de normativa adecuada.

#### INFORMACIÓN

- Escasa cultura de generación de datos abiertos por parte de instituciones públicas.
- Escasa cultura de trabajo con datos abiertos por parte del Sector Privado.
- Desconocimiento de datos e información disponible, sobre todo en gobiernos locales.

- Generar un catálogo o recopilación de proyectos con componente de transformación digital que muestre el trabajo del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador.
- Promover espacios de discusión y protocolos de interoperabilidad entre sistemas públicos.

#### FINANCIAMIENTO

- Ausencia de mecanismos de financiamiento de I+D en telecomunicaciones o derechos digitales.

- Movilizar financiamiento para proyectos de I+D en telecomunicaciones



### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Débil empoderamiento del Sector Privado sobre la infraestructura de telecomunicaciones existentes que permite garantizar derechos y desarrollar oportunidades.
- Falta de programas de digitalización de trabajo, salud, educación con diferentes públicos (alfabetización digital).
- Generar banco de expertas y expertos que puedan colaborar en distintas iniciativas de transformación digital.
- Articulación de espacios de diálogo entre OSC, Estado, GAD y Sector Privado para promover transformación digital.



## 5.12. SEGURIDAD, PAZ, REHABILITACIÓN SOCIAL, CRIMEN ORGANIZADO

### ¿Qué es la seguridad humana?

La seguridad humana está:

- Centrada en las personas **“No dejar a nadie atrás”**.
- Consiste en **proteger**, de las amenazas críticas (graves) y omnipresentes (generalizadas), la esencia vital de todas las vidas humanas de forma que se realcen las **libertades humanas** y la **plena realización del ser humano**.
- Libertad del miedo (**paz**), libertad para vivir con dignidad (**DDHH**), libertad de la necesidad (**desarrollo**) bajo un enfoque multisectorial.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

#### — Institucionalidad del sistema:

a) Institucionalidad que mejore gobernanza del sistema y fomente participación; b) Mejorar sistemas de información para fortalecer la articulación de regímenes. Reducir errores de exclusión e inclusión. c) Fortalecer vínculo entre política PS y políticas económicas y sociales.

#### — Cobertura progresiva y universal:

a) Cobertura universal en el ciclo de vida (sistemas de cuidado) garantizando calidad de prestaciones. b) Inclusión de grupos de difícil cobertura (enfoque de género, condición de movilidad y edad) c) Mayor integración y articulación de la RPIS.

#### — Transición hacia la formalidad:

a) Promoción del empleo mediante la mejora de la empleabilidad con formación profesional, fortalecimiento de servicios de empleo; b) Políticas pasivas de empleo.

#### — Sostenibilidad del sistema:

a) Analizar espacio fiscal para la implementación de un piso de protección social; b) Garantizar la sostenibilidad del actual sistema.

### Datos relevantes



Tasa de muertes violentas fue de **7,7 por cada 100.000 hab.** aumentando de 6,7 en 2019 y 5,7 en 2018. Ecuador tuvo la segunda alza más significativa de América Latina.



**83,1%** de personas considera que la ciudad donde residen es insegura (2011). **50,2%** considera que su barrio es inseguro (2011).

**9 DE 10 VÍCTIMAS** de trata son mujeres, 84% de casos se vinculan a explotación sexual. Casi 4 de 10 (37%) son NNA.



Ecuador registró una incautación de **128.2 tns. de drogas** (56% más que en 2019).

Del total de droga aprehendida, 18,3 tns (**14,28%**) estaban destinadas al **CONSUMO INTERNO**.

Se evidenciaron **posibles cultivos ilícitos** en Mataje, Esmeraldas. (INFORME SART)

**197** organizaciones de narcotráfico **DESARTICULADAS** en 2020 (18% más que en 2019).

En 2020, más del **30%** de PPL tienen delitos relacionados con drogas.



**80%** afectados **NO DENUNCIAN** los delitos de los que fueron víctimas.

**349.062** causas penales y se resolvieron 288.813.

**50,4%** del total de causas ingresadas incluyen **violencia contra la mujer y familia, tránsito y penal**. (CIFRAS DE 2019)

- **80-90%** de denuncias por abuso y acoso sexual y violación fase de investigación previa.
- **99%** de denuncias por violencia psicológica en fase de investigación previa.

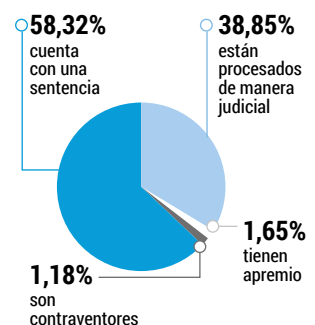
Sólo **37%** de casos judicializados por **FEMICIDIO** desde 2014 **TIENE SENTENCIAS** condenatorias.



**37%** de la población penitenciaria está en **PRISIÓN PREVENTIVA**.

En primer trimestre 2021, GYE registró **122 asesinatos**, de los cuales el 60% era de personas que habían salido recientemente de prisión.

Del total de PPLs



## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**

Homicidios (9.1.1) | desarticulación de grupos delictivos (9.1.2) | satisfacción con policía (9.1.3) | Muertes violentas intracarcelarias (9.4.1) | Eficiencia y acceso a la justicia: resolución, congestión y pendencia (14.1.1 14.1.3) | Incrementar defensores públicos (14.1.4) | Institucionalidad (14.3.1 14.3.2 15.1.1) | Hacinamiento Centro carcelarios (9.4.2) | Mejorar relación Cuerpo de Seguridad y PPL (9.4.3) | Reducir situaciones de crisis en cárceles (9.4.4).



**No incluye:**

16.a Capacidad institucional para prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de articulación entre instituciones para acciones conjuntas (<b>Ejemplo:</b> tratamiento y rehabilitación de personas adictas en cárceles).</li> <li>Falta de una estrategia de seguridad nacional y débil sistema de protección social.</li> <li>Cambios recurrentes del modelo de gestión.</li> <li>La cadena de producción de drogas ilícitas, su distribución, la corrupción y el lavado de activos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación con GAD que poseen competencias que el gobierno nacional no.</li> <li>Creación de programas de reparación de víctimas producto de la violencia y el crimen organizado.</li> <li>Cambio del modelo de gestión penitenciario con intercambio de experiencias y construcción de un plan de seguridad nacional y ciudadana.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de normativa de articulación interinstitucional.</li> <li>Adecuación de la normativa y capacitación para uso progresivo de la fuerza por parte de la fuerza pública, y darle un enfoque en lucha contra crimen organizado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluación de la normativa vigente e intercambio de experiencias con otros países similares.</li> <li>Enfocar la política de seguridad hacia la prevención para evitar hacinamiento carcelario.</li> <li>Reformas normativas desde fiscalía, con apoyo en capacitación en el ámbito jurídico y estratégico.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta medición y evaluación de impacto en los planes de seguridad nacional.</li> <li>Baja coordinación en levantamiento de información.</li> <li>Debilidad de registros administrativos para medir delitos (<b>Ejemplo:</b> femicidios, uso de sustancias, trata y tráfico de personas).</li> <li>Falta de estudios nacionales y regionales de seguridad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementar una política de datos abiertos y promover la liberalización de la información.</li> <li>Fortalecer los registros y capacitar a instituciones que levantan datos, dando un enfoque de género, refugiados y migración fronteriza.</li> <li>Censo penitenciario.</li> <li>Construcción de una carrera de funcionarias y funcionarios públicos en el sector seguridad.</li> </ul>



### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Activación de puntos de contacto en materia internacional (fiscalía).</li> <li>• Relacionamiento más estrecho con la Academia.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Articulación de actores nacionales, de Cooperación Internacional y gobierno con base a investigaciones.</li> <li>• Coordinación con IAEN para mejores soluciones, practicas e investigaciones en temas de seguridad.</li> <li>• Búsqueda de financiamiento no reembolsable y apoyo en cooperación penal internacional.</li> </ul> |
|--|--|

### FINANCIAMIENTO

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de personal y equipamiento.</li> <li>• Brecha tecnológica entre policías y militares.</li> <li>• Falta de financiamiento en tecnología y levantamiento de datos in situ.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reforzar esfuerzos en cantones de gran relevancia por la falta de seguridad nacional prevención.</li> <li>• Dotar de fondos para generar certificaciones en seguridad y lucha contra el crimen organizado.</li> </ul> |
|--|--|

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- |  |   |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacinamiento en las cárceles y problemas para la inserción en la sociedad de PPL.</li> <li>• Falta de estrategias de exigibilidad de Derechos Humanos de personas privadas de libertad.</li> <li>• Evitar la criminalización de la pobreza en delitos con drogas y mitigar el hacinamiento carcelario.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyo a planes sociales integrales enfocados en juventud y adolescencia.</li> <li>• Asistencia técnica y acompañamiento a víctimas y lugares de recepción de denuncias.</li> <li>• Coordinación para repotenciar las cámaras de Gesell del sistema de justicia.</li> </ul> |
|--|---|

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO  
DESAFÍO

PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES  
UNIDAS EN EL ECUADOR  
OPORTUNIDAD

### INSTITUCIONALIDAD

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Comunicación gubernamental es deficiente y abona a la conflictividad social. <i>(Medios de Comunicación)</i></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la cultura de paz como modo de convivencia social y política. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Promoción del multilateralismo como mecanismo de convivencia pacífica a nivel internacional. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> </ul> |
|--|--|

## Principales resultados de la entrevista sobre paz y seguridad

### Conclusiones de la entrevista:

La incapacidad del Estado para controlar calles y cárceles del país conduce a un espiral de violencia por el control de redes de distribución de drogas y armas, lo cual genera disputas entre grupos irregulares cuyas consecuencias se agravan en tanto el Estado no tiene un modelo de gestión de rehabilitación

social centrado en la persona y con recursos suficientes para atención a PPL, pero también al personal que trabaja con ellos. Se requiere hacer intervenciones específicas en centros de rehabilitación como Medios de Comunicación internos, oficios, salud y acompañamiento espiritual.

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR EXPERTO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Falta de capacidades técnicas, logísticas y conceptuales para controlar seguridad en las cárceles.
- Cobertura insuficiente del Sistema de Justicia en zonas rurales.
- Sistema de Justicia altamente permeable a grupos irregulares.
- Modelo de “mega cárceles” complica el control a PPL.

- AT en educación hacia habilidades blandas y resolución de conflictos para PPL.
- Tener unidades móviles de salud con el Municipio de Guayaquil para que se trasladen a la penitenciaría.

#### NORMATIVA

- Falta de cumplimiento para liberación de PPL con discapacidad, tercera edad, enfermedades y otras.

- Asistencia legal e intercambio de experiencias para implementar excarcelación, no todos los que cometen un delito deben ir a la cárcel, y tener alternativas de rehabilitación social.

#### INFORMACIÓN

- Ausencia de información fiable sobre PPL, no se ha realizado un censo penitenciario.

- Formación de “Escuela Penitenciaria” para capacitar a guías con enfoque de DDHH, resolución de conflictos y otros.
- Apoyo para la realización del censo penitenciario.
- Generación de Medios de Comunicación internos.

#### FINANCIAMIENTO

- Insuficiente presupuesto para equipamiento y capacitación del personal.

- Vínculo con empresas para generar reinserción de PPL, donde puedan poner en práctica sus oficios.

#### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- AT para desarrollo de metodología para trabajar con barrios con vulnerabilidad y se desprendan del negocio de drogas.



### 5.13. URBANIZACIÓN Y COMUNIDADES SOSTENIBLES, AGUA, SANEAMIENTO E HIGIENE, VULNERABILIDAD FRENTE A AMENAZAS

#### ¿Qué es la urbanización sostenible?

La **Urbanización sostenible / ciudad sostenible** busca que las ciudades cambien sus modelos de crecimiento y desarrollo para que sean más sostenibles, inclusivas y equitativas; más resilientes y sus habitantes menos vulnerables.

#### Tres parámetros:

Su infraestructura, sus servicios y sus sistemas de gobernanza o administración, con un enfoque en reducción de la desigualdad, inclusión y reducción de la huella energética.

#### Agua, saneamiento e higiene:

El acceso a agua, saneamiento e higiene es un derecho humano, y, sin embargo, miles de millones de personas siguen enfrentándose a diario a dificultades para acceder a los servicios más elementales.

#### Reducción de la vulnerabilidad frente a amenazas:

Propensión de una población, sus bienes y servicios a sufrir daños o pérdidas en caso de la manifestación de un fenómeno destructor y/o a generar condiciones propicias a su ocurrencia/agravamiento de sus efectos. Las amenazas pueden ser hidrometeorológicas, sísmicas, volcánicas, de movimientos en masa, pero también pueden ser tecnológicas, biológicas.

#### Principales desafíos mencionados en el CCA

##### Mayor inversión:

Mantenimiento preventivo y correctivo y para nueva inversión en agua, saneamiento e higiene que permita reducir la heterogeneidad que existe en la calidad del servicio entre GAD.

**Fortalecer la capacidad para la respuesta ante desastres** en todos los niveles y esclareciendo roles y funciones de las diferentes entidades del Estado central y local, optimizando los sistemas de protección social para atender emergencias.

##### Información:

Censo de Población y Vivienda para generación de políticas públicas en hábitat y vivienda, gestión de riesgos, agua y saneamiento. Fortalecer bases de datos e información que manejan cada una de estas instituciones.

**Transformar la institucionalidad** a cargo de hábitat y vivienda, de gestión de riesgos y de agua y saneamiento, para enfrentar los desafíos actuales. Más personal técnico de alto nivel, mejor articulado. Promover el fortalecimiento de la planificación y ordenamiento territorial.

##### Recuperación post pandemia:

Reducir la vulnerabilidad multidimensional y riesgos multisistémicos - acceso a vivienda adecuada y servicios, inversiones públicas para reducir la vulnerabilidad físico estructural. Promover la reactivación económica sostenible e inclusiva, ser más resilientes.

#### Datos relevantes

##### VULNERABILIDAD FRENTE AMENAZAS

- **Acumulado daños y pérdidas:** US\$ 129.500 M (6 grandes desastres) más 16.382 M por Covid-19. (PDNA, 2020)
- **Eventos registrados:** 7.400. (SNGRE ENERO 2020 A MAYO, 2021)

**Alta vulnerabilidad de los asentamientos humanos, bienes y servicios:** 160 personas fallecidas, 12.598 viviendas afectadas, 345 bienes públicos afectados o destruidos, 144.215 metros de vía afectados, y más de 140.000 ha. Cultivos.

**El impacto de las fuertes precipitaciones o la ocurrencia de un tsunami** tendrá un efecto directo en la Movilidad interna, se estima que **25.000 personas desplazadas**. (INFORME MUNDIAL SOBRE DESPLAZAMIENTO INTERNO 2020).

##### AGUA Y SANEAMIENTO

**Limitado acceso a servicios de higiene** más de 350.000 hogares no tienen acceso o es limitado a servicios de higiene – instalación para el lavado de manos con agua y jabón -. (INEC, ENEMDU 2019)

**32,2%** de hogares consume agua contaminada. (INEC, ENEMDU 2019)

**6,4%** de hogares área rural practica defecación a campo abierto. (INEC, ENEMDU 2019)

**5,383 (44%)** de instituciones educativas fiscales no tienen acceso a uno de estos servicios: agua, saneamiento o higiene. (MINEDUC, 2020)

##### URBANIZACIÓN SOSTENIBLE

- **64%** población ecuatoriana vive en **ÁREAS URBANAS**.
- **2,8 M** hab en **729.290** hogares viven en **asentamientos irregulares:** carencias en servicios básicos y alta informalidad en la tenencia de la tierra.
- **Déficit de Vivienda:** 2.7 M (57%). Cualitativo 2,078,512 (66% urbano – 34% Rural) / Cuantitativo 665,612 (43% urbano – 57% rural).
- **Hacinamiento:** 493.000 hogares (12.27%).
- Las **ciudades intermedias** pasaron de 21 en 2010 a 30 en 2020, conformando grupos de ciudades que juntas suman entre 3,1 M a 4,3 M.
- **Déficit de áreas verdes en las ciudades:** promedio 4,69 m<sup>2</sup>/hab.

El **desperdicio de alimentos** en principales ciudades alcanza 46.655 tons / año donde más de 1,5 M de personas padecen hambre.

**80%** de la basura se vierte en botaderos a cielo abierto.



### Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**

Déficit habitacional (5.4.1) | Reducir la vulnerabilidad al cambio climático y desastres naturales (12.1.2) | muertes, personas desaparecidas y afectadas por desastres (9.3.1) | Eficiencia en identificación de riesgos y manejo de desastres (9.3.2 9.3.3) | Incrementar protección y gestión de recursos hídricos (13.1.1 13.1.2) | Gestión integral de recursos hídricos (13.2.3) | Riego y drenaje (13.2.2) | Acceso a agua apta para consumo y saneamiento (13.3.1).



**No incluye:**

11.2 Acceso transporte público | 11.3 Urbanización inclusiva y sostenible y mejorar la planificación y gestión participativas | 11.4 Proteger y salvaguardar patrimonio cultural y natural en las ciudades | 11.6 Reducir impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades (calidad del aire) | 11.7 Acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros | 11.a Vínculos económicos, sociales y ambientales entre zonas urbanas, periurbanas y rurales | 6.3 Mejorar la calidad del agua reduciendo la contaminación | 6.6 Proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua | 6.b Apoyar y fortalecer la participación de las comunidades locales en la mejora de la gestión del agua y el saneamiento.

### Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ausencia de planificación a largo plazo, limitados planes de contingencia y alerta temprana, demarcación hidrográfica, uso y gestión de suelo.</li> <li>Limitada disponibilidad de áreas verdes y ausencia de corresponsabilidad en su cuidado.</li> <li>Manejo del agua potable desde GAD, y vigilancia de la calidad de agua/aire desde el MSP, ARCA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia para la implementación del sistema de vigilancia de calidad de agua y fortalecimiento de veeduría ciudadana sobre consumo de agua segura.</li> <li>Apoyo en procesos de rendición de cuentas.</li> <li>Asistencia técnica para incorporar programas y rutas para el diseño de ciudades sostenibles desde un enfoque de Derechos Humanos.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Fortalecimiento de la Ley Orgánica de gestión y Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y del sistema.</li> <li>Construcción de normativas para la gestión de recursos hídricos de juntas administradoras de agua.</li> <li>Mecanismos de uso y gestión del suelo.</li> <li>Formalización de predios y dotación de servicios.</li> <li>Priorizar proyectos de agua potable y saneamiento.</li> <li>Protocolos de respuesta a emergencias.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia en la generación de normativas de gestión del suelo, y protocolos de respuesta a emergencias.</li> <li>Asistencia técnica para fortalecer la priorización de proyectos en planes de desarrollo y competencias.</li> <li>Apoyo en la formulación de normativa de recursos hídricos para juntas administradoras de agua</li> <li>Asistencia para fortalecer la Ley Orgánica de gestión y Reducción del Riesgo de Desastres (RRD).</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema de información interinstitucional y geo-referencial con información de calidad sobre vivienda, agua, catastros, servicios básicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asistencia técnica para la consolidación de un sistema de información de nacional con datos desagregados, geo-referenciados y estratégicos.</li> </ul>

- Producir conocimiento sobre amenazas, y metodologías para el registro de damnificados.

- Asistencia técnica en sistemas de alerta temprana.
- Apoyo en la evaluación de impacto de proyectos.

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Fortalecer capacidades técnicas de juntas administradoras de agua y de actores locales para el desarrollo y gestión de proyectos.
- Asistencia técnica para GAD sobre calidad de agua, tratamiento de aguas servidas, desechos sólidos, movilidad alternativa, reducción de la huella ecológica.
- Articulación entre GAD y líderes locales.

- Asistencia para optimización de procesos, sostenibilidad, resiliencia, y articulación.
- Fortalecimiento de capacidades de GAD, líderes locales, y otros actores.
- Asistencia técnica sobre calidad de agua, tratamiento de aguas servidas, desechos sólidos, movilidad sostenible en las ciudades y comunidades.

### FINANCIAMIENTO

- Fondo de contingencia para ayuda humanitaria.
- Créditos y financiamiento de proyectos para los GAD.
- Dependencia del presupuesto del gobierno central.
- Baja capacidad adquisitiva y dificultad para acceder a mecanismos formales de crédito.

- Apoyo en la búsqueda de financiamiento para la gestión de agua segura y saneamiento en poblaciones de la ruralidad.
- Asistencia técnica e intercambio de experiencias para crear fondo de contingencia para ayuda humanitaria.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Desigualdad y brechas de acceso a agua potable, sobre todo en áreas rurales y para grupos étnicos.
- Transversalización de enfoques de igualdad en la gestión de ciudades inclusivas.
- Asentamientos informales en situación de riesgo con precariedad de servicios.

- Asistencia técnica para determinar vulnerabilidades de la población frente a componentes ambientales degradados, falta de acceso a agua en la seguridad alimentaria, educación y otros derechos.
- Intercambio de experiencias para gestionar espacios seguros e inclusivos.

## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO  
DESAFÍO

PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES  
UNIDAS EN EL ECUADOR  
OPORTUNIDAD

### INSTITUCIONALIDAD

- Generación de planes de movilidad como mecanismos de inversión pública y transformación urbana. *(Gremios Empresariales)*

### FINANCIAMIENTO

- Apoyo técnico y movilización de recursos para el desarrollo de sistemas de riego locales. *(Org. de Pueblos y Nacionalidades)*



## 5.14. SALUD, SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA, SALUD MATERNA Y NEONATAL, PREVENCIÓN DE EMBARAZO EN NIÑAS Y ADOLESCENTES, VIH

### ¿Qué es salud?

La salud es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de afecciones o enfermedades.

### Determinantes de la salud:

Son las condiciones en las que las personas nacen, crecen, trabajan, viven y envejecen, y el conjunto más amplio de fuerzas y sistemas que dan forma a las condiciones de la vida diaria.

### Enfoque en atención primaria en salud:

Servicios de salud coordinados y completos; acciones y políticas multisectoriales en el ámbito de los determinantes de la salud; diálogo con personas, familias y comunidades, y su empoderamiento, para aumentar la participación social.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

Reducir **desigualdades** e inequidades en torno el derecho a la salud, a través del abordaje intersectorial de los determinantes sociales y ambientales, con enfoque en “UNA SALUD”.

Promover el **bienestar de la población**, en todas las etapas de la vida, a través de la conformación de entornos, comunidades y hábitos de vida saludables y seguros.

Reducir la carga de enfermedad, a través de la **prevención y abordaje integral de Salud Pública**, reducir enfermedades prevenibles y muertes evitables, incluida la morbilidad materno-neonatal.

Garantizar el **acceso y cobertura** a servicios de salud integrales y de calidad, centrados en la persona, la familia y la comunidad, en particular a los grupos en mayor vulnerabilidad e históricamente dejados atrás.

Apoyar al **Sistema Nacional de Salud** para garantizar el acceso y cobertura universal de salud en el contexto de limitaciones presupuestales y alta demanda de servicios, en el contexto de la Covid19, sin dejar a nadie atrás.

Apoyar acciones intersectoriales y comunitarias para la prevención del embarazo en niñas y adolescentes, **salud materna** neonatal, DCI.

### Datos relevantes

#### 1 COVID-19



**Pérdidas directas entre marzo y diciembre de 2020 en el sector salud, a consecuencia de la pandemia:** USD 2.999,23 millones expresado en reducción de prestaciones regulares hechas en el mismo período, entre atenciones por morbilidad, preventivas, de promoción y de emergencia. (PDNA, 2020).

#### 2 MEDIOAMBIENTE Y SALUD



A 2018 la **prevalencia de DCI** en niños de menos de 5 años atribuible a inequidades territoriales **se concentró en población indígena, correspondiente al 40,7%**. (ENSANUT 2018: 27,2%)

**Accidentes de tránsito es una de las primeras causas de muerte**, con una tasa de 19,9 muertes por accidentes de tránsito / 100 mil hab.

#### 3 ENFERMEDADES TRANSMISIBLES



**Coberturas de DPT3 y SRP en 2020:** tasas inferiores al 75%. Reto mayor para esquema de inmunización nacional, apareamiento de enfermedades emergentes (SARS-CoV-2) y emergentes que demanda mayor capacidad de respuesta en la gestión de riesgos de amenazas de salud.

#### Prevalencia VIH/SIDA:

- **0,4%** de la población
- **15%** hombres que tienen sexo con hombres
- **25%** mujeres trans
- **1,4%** trab sexuales
- **3%** de TMI.

Se mantiene alta incidencia de **dengue** y persiste la **malaria**.

#### 4 EMBRAZO ADOLESCENTE



En 2020, en promedio, se registró **5 nacimientos diarios de niñas de 10 a 14 años y 118 de adolescentes entre 15 y 19 años**. (INEC, 2020).

#### 5 ENFERMEDADES CRÓNICAS NO TRANSMISIBLES Y SALUD MENTAL



**Mortalidad materna creció 20,6 puntos** entre 2019 y 2020. **Principales causas:**

- Hipertensión
- Hemorragias postparto

**Primeras causas de muerte en Ecuador:** Neoplasias malignas de estómago, cervix, mamas y colon, hipertensión y diabetes.

**La tasa Mortalidad por suicidios** se mantiene en alrededor de 7/100mil hab. con mayor frecuencia en población de 20 a 30 años.

#### 6 SISTEMAS Y SERVICIOS SALUD Y CAPACIDAD DE RESPUESTA



**Las consultas por morbilidad**, tanto en el Sector Privado como público representan el doble de consultas por prevención.

La relación del gasto en salud sobre el gasto público en Ecuador (**11,9%**) es menor con relación al promedio de ALC (**15,6%**).

## Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



### Incluye:

Nacidos vivos con asistencia de salud (PND 6.6.1) y Mortalidad neonatal (PND 6.1.2) | Mortalidad por suicidio (PND 6.1.3) | Mortalidad por cáncer (PND 6.1.4) Personas con VIH (PND 6.1.5) Lograr cobertura sanitaria universal (PND 6.1.6) | Vacunación neumococo, rotavirus, SRP (PND 6.2.1, 6.2.3) Nacidos vivos en adolescentes (6.3.2) Muertes Maternas (PND 6.3.1) Contratación de personal sanitario (PND 6.5.1, 6.5.2) Consumo tabaco adolescentes (PND 6.6.1) | reducir sedentarismo (PND 6.7.1, 6.7.4) | mortalidad accidentes de tránsito (PND 9.2.1).



### No incluye:

3.2 fin muertes evitables de < de 5 años | 3.3 fin tuberculosis, malaria, hepatitis, enfermedades tropicales y transmitidas por agua | 3.5 Prevención del abuso sustancias adictivas | 3.7 Garantizar servicios de salud sexual y reproductiva | 3.9 Reducir muertes y enfermedades por productos químicos y contaminación | 3.c Aumentar la financiación de la salud.

## Principales resultados de las consultas a actores del sector público

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR

#### INSTITUCIONALIDAD

- Fortalecimiento del primer nivel de atención.
- Deficiente y centralizada atención en salud mental.
- Articulación con GAD para promover derechos sexuales y reproductivos.
- Incorporar enfoque de género y derechos humanos.
- Fortalecimiento del Plan Nacional de Reducción de Mortalidad Materna, Plan Decenal de Salud, y mesa interinstitucional de atención y prevención del VIH.

- Seguimiento, monitoreo y evaluación de la política integral de salud.
- Apoyo en la incidencia política.
- Asistencia técnica: coordinar sistema nacional de salud, implementar metodologías para llegar a territorio, generar metodologías para trabajar con adolescentes y etnias diversas, desarrollar metodología para la elaboración e implementación del modelo de gestión primer nivel IESS.
- Intercambio de experiencias para el retorno a clases.
- Asesoría técnica para abordar desnutrición infantil.

#### NORMATIVA

- Elaboración de políticas públicas sin conocimiento.
- Planificar cooperación en base al Plan Intersectorial.
- Adecuar la normativa a realidad de instituciones.
- Definir edad para exigir derechos sexuales y reproductivos.
- Fortalecer enfoque sexo-genérico en la legislación.
- Promoción de planificación familiar y anticonceptivos
- Adecuación normativa para salud sexual y reproductiva en periodos de emergencia.

- Intercambio de experiencias y asistencia técnica en el desarrollo de procesos derivados de la normativa de salud materna y neonatal.
- Apoyo para la inclusión de variables sexo genéricas tanto en el IESS como en el MSP.
- Apoyo para adecuación de normativa para salud sexual y reproductiva en personas con discapacidad y población en condición de Movilidad Humana.



### INFORMACIÓN

- Promoción de acceso a métodos anticonceptivos.
- Mejorar y unificar registros de las distintas instituciones.
- Mejorar identificación de riesgo de muerte materna.
- Información no tiene en cuenta a grupos vulnerables.
- Planes de prevención desde el MINEDUC para identificar NN que nacen con VIH. Falta prevención en VIH.

- Campañas de educación integral para la sexualidad.
- Articulación con INEC e instituciones que generan datos.
- Apoyo y capacitación para abordar planificación familiar.
- Desarrollo de sistema unificado de información, transferencia de tecnologías y experiencias.
- Capacitación en sexualidad, género y etnias.

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Coordinación con GAD para prevención y control.
- Fortalecimiento de la red de servicios públicos-privados.
- Estrechar relaciones entre asambleístas, ministerios y Sociedad Civil para la planificación en temas de salud.
- Relación con Academia y organizaciones en temas de prevención y discriminación a personas con VIH.

- Capacitaciones con asesoramiento técnico en áreas de salud en la que puedan ser partícipes la Sociedad Civil y servidores públicos.
- Articulación con oficinas de cooperación para una planificación conjunta sobre la base de la agenda de salud del MSP.

### FINANCIAMIENTO

- Presupuesto reducido para planes de salud y prevención.
- Recursos para enfermedades catastróficas.
- No existe un presupuesto para la ejecución y desarrollo de un Programa Nacional de Educación Integral en Sexualidad.
- Fondos para tamizajes para detectar VIH.

- Asesoría para acceder a financiamiento internacional.
- Capacitación en salud sexual y reproductiva para promotores de salud en territorio.
- Asesoría técnica para generar un plan con financiamiento para la salud sexual y reproductiva de poblaciones que pueden estar en riesgo de abandono escolar.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- PPL y jóvenes infractores expuestos violencia sexual.
- Estigmatización en sistema de salud a madres, trabajadoras sexuales, personas sin escolaridad, y colectivo LGBTI+.
- Falta de acompañamiento a personas violentadas.
- Embarazo en adolescentes y niñas.
- Formación en salud sexual acoplada a la cultura de Pueblos y Nacionalidades indígenas.
- Falta de políticas para población con problemas de drogas.

- Asistencia técnica para trabajar con paternidades adolescentes y población migrante.
- Asistencia técnica para ampliar el rango de visión en temas de salud.
- Capacitación a personal de salud para incluir a personas con discapacidad en temas de salud sexual y reproductiva.

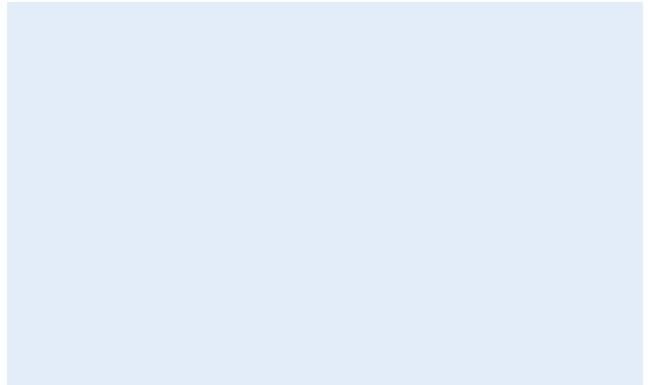
## Principales resultados de consultas a otros socios

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interseccionalización del enfoque de género en políticas y normativas. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Invisibilidad de los conocimientos indígenas y propuestas de acción específicas relativas a salud. <i>(Pueblos y Nacionalidades)</i></li> <li>• Articular a los trabajadores/as de la salud en la campaña de vacunación de mejor forma. <i>(Org. de trabajadores)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Procesos formativos a funcionarias y funcionarios públicos en enfoque de género. <i>(LGBTI+)</i></li> <li>• Conformación de veedurías para cumplimiento de protocolos de salud. <i>(LGBTI+)</i></li> <li>• Fortalecimiento de capacidades del personal de salud en procesos de transformación de las personas trans. <i>(LGBTI+)</i></li> <li>• Asistencia técnica para capacitación y formación diferenciada a personal público de primera línea y tomadores de decisiones. <i>(Movilidad Humana)</i></li> <li>• Capacitación a funcionarias y funcionarios/as públicos en materia de VBG, VIH, ETS y salud mental. <i>(Titulares jóvenes)</i></li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desconexión entre la Constitución, leyes y normativa secundaria, que no permite la aplicación práctica para el ejercicio de derechos. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Regularización de inmigrantes para que puedan tener acceso a salud. <i>(Movilidad Humana)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica para armonización y actualización de normativas que afectan a la población LGBTIQ+. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Avanzar en la armonización de normativa secundaria y en la capacitación a funcionarias y funcionarios.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• No existe información desagregada relacionada con la población LGBTIQ+. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Falta de información sobre servicios públicos y atención de salud para familias y personas migrantes. <i>(Movilidad Humana)</i></li> <li>• Norma técnica de salud no se la aplica por la falta de capacitación o inexperiencia. <i>(Org. Mujeres)</i></li> <li>• Desconocimiento sobre morbilidades y riesgos específicos de la población joven. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> <li>• Ausencia de información en material de derechos sexuales y reproductivos, así como de VIH. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Campañas de concientización sobre problemas de la población LGBTIQ+. <i>(LGBTIQ+)</i></li> <li>• Promoción de investigación y generación de evidencia para toma de decisiones. <i>(Cooperación Internacional)</i></li> <li>• Campañas informativas sobre VIH y ETS en población joven. <i>(Titulares Jóvenes)</i></li> </ul>



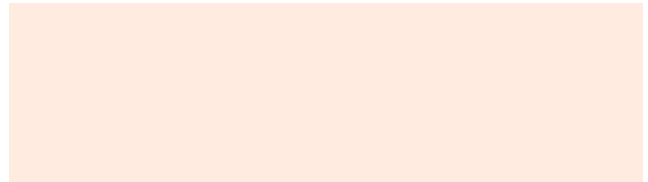
### FINANCIAMIENTO

- Ampliar cobertura gratuita en sistemas de salud para distintas terapias de personas con discapacidad. *(Org. de personas con discapacidad)*
- Falta inversión estatal en salud mental: enfermos mentales sin afiliación IESS y seguros privados no cubren atención psiquiátrica. *(Org. de personas con discapacidad)*
- Sostenibilidad de los servicios de atención primaria. *(Org. Mujeres)*



### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Dificultades para acceder a atención especializada para los grupos trans debido a la falta de conocimiento y profesionales capacitados en el sistema de salud. *(LGBTIQ+)*





## 5.15. ACCESOS A JUSTICIA

### ¿Qué es el acceso a la justicia?

El **ACCESO A LA JUSTICIA** es un principio básico del estado de derecho. Sin acceso a la justicia, las personas no pueden hacer oír su voz, ejercer sus **derechos**, hacer frente a la **discriminación** o hacer que rindan cuentas los encargados de la adopción de decisiones.

El acceso a la justicia es tanto un derecho humano fundamental como **un medio de aplicación de otros Derechos Humanos**. Las Naciones Unidas en el Ecuador **define acceso a la justicia** como la capacidad de las personas para buscar y obtener una vía de recurso a través de instituciones formales o informales de justicia, y de conformidad con las reglas sobre Derechos Humanos.

### Principales desafíos mencionados en el CCA

— **Insuficiente presupuesto** traducido en un insuficiente número de servidores judiciales y limitado número de servicios legales gratuitos.

— **Optimización de procesos** de selección y evaluación de operadores de justicia.

— **Elaboración de políticas públicas** y mecanismos institucionales para fortalecer la justicia indígena y generar un diálogo intercultural que permita su aplicación.

— **Mejorar el acceso a justicia** y medidas de protección para víctimas de VBG, femicidio y para NNA: falta coordinación entre sistema administrativo y judicial.

— Sistemas locales de **protección de derechos: limitada capacidad, presupuesto, especialidad y especificidad**. Inexistencia de sistemas de información articulados entre juntas cantonales y sistema judicial.

— **Limitadas rutas de protección y acceso a servicios judiciales** por personas en mvh por falta de acceso a información, limitados recursos económicos, carencia de documentos, no manejo del idioma local, barreras culturales y estereotipos, desconocimiento de derechos, deberes y procedimientos para protección de derechos y acceso a la justicia.

— **Desconfianza en el sistema judicial** por parte de la población.

### Datos relevantes

- 1 Según el Ministerio de Gobierno el **80% de los afectados no denuncian** los delitos de los que fueron víctimas.
- 2 En 2019, el **43.8%** de la población está de acuerdo con la idea de los **tribunales** de justicia a nivel nacional **garantizan un juicio justo**.
- 3 En 2020, en el **ámbito no penal** ingresaron **222.730** causas y se resolvieron 189.557. **43.1%** de las causas pertenecen a la **Familia Mujer Niñez y Adolescencia, Civil e Inquilinato y laboral**.
- 4 En el **ámbito penal** ingresaron **349.062** causas y se resolvieron 288.813. **50,4%** de causas ingresadas incluyen **Violencia contra la Mujer y Familia, Tránsito y Penal**. (SEGÚN CIFRAS 2019)
- 5 En la FGE entre **80-90%** de denuncias por **abuso y acoso sexual y violación** está en fase de investigación previa. **99%** de denuncias por **violencia psicológica** está en la misma fase previa.
- 6 En 2020, se reportaron:
  - **1.723** causas por delitos.
  - **9.855** por contravenciones de violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar ingresadas al sistema judicial.
  - **1.835** por delitos contra la integridad sexual y reproductiva.
  - **173** por femicidio y agravantes de femicidio.
  - **27** por trata de personas.
  - **14** por diversas formas de explotación.
- 7 El Plan de acción contra la trata 2019-2030 identifica un **subregistro de casos de trata en el Ecuador**, por la poca confianza en la justicia y el desconocimiento por parte de fiscalía de elementos constitutivos del delito.



### Vinculación al Plan Nacional de Desarrollo



**Incluye:**  
Eficiencia y acceso a la justicia: resolución, congestión y pendencia (14.1.1 14.1.3) | Incrementar defensores públicos (14.1.4) | Institucionalidad (14.3.1 14.3.2 15.1.1).



**No incluye:**  
16.2 Erradicación del maltrato, explotación, trata, violencia y tortura contra niñas y niños | 16.7 Inclusión, participación y representatividad en la toma de decisiones | 16.8 Participación | 16.10 Acceso a la información y protección de libertades fundamentales | 16.a Capacidad institucional para prevenir la violencia y combatir el terrorismo y la delincuencia | 16.b Políticas y leyes no discriminatorias para promover el desarrollo sostenible.

### Principales resultados de las consultas a actores del sector público

DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SECTOR PÚBLICO	PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR
<b>INSTITUCIONALIDAD</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Fuerte presión al sistema de seguridad y de justicia debido a la inseguridad.</li> <li>Sistema carcelario colapsado por población carcelaria sin sentencia.</li> <li>Articulación entre instituciones del Sistema de Justicia (SJ).</li> <li>Baja confianza ciudadana en el SJ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Coordinación interinstitucional para potenciar y desarrollar temas del SJ y optimizar recursos.</li> <li>Acompañar y evaluar la capacidad institucional para implementar políticas para brindar apoyo en caso de ser necesario.</li> <li>Apoyar con personal técnico y talento humano específico para dar atención.</li> </ul>
<b>NORMATIVA</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Mejorar la calidad de las sentencias y el uso adecuado de las normativas en el marco de los tratados internacionales y propias leyes internas.</li> <li>Necesidad de un acuerdo para establecer una racionalidad en la aplicación de la ley.</li> <li>Generar procesos formativos de aplicación de normas para los operadores de justicia.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyar a la elaboración de proyectos de reformas de ley, directrices, guías de diligencia, apoyo para fortalecimiento a direcciones de transparencia y control jurídico.</li> <li>Reformar el Código Orgánico de Niñez y Adolescencia para fortalecer el sistema especializado de protección.</li> </ul>
<b>INFORMACIÓN</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de conocimiento de la ciudadanía sobre el marco de acción del SJ.</li> <li>Falta de sistema de información único e integrado que permita articular los casos de las juntas cantonales de protección de derechos con los de la judicatura.</li> <li>Actualización y modernización tecnológica para la gestión de datos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Proceso fuerte de capacitación a todo nivel para lograr un pacto ciudadano para la seguridad.</li> <li>Creación de herramientas tecnológicas con libre acceso a los operadores de justicia y con perspectiva de género, edad, etnia, entre otros.</li> <li>Asesorar para programar y procesar la información de forma adecuada y fácil de entender.</li> </ul>

- Falta de cobertura de jueces por habitantes.
- Alta tasa de impunidad entre los delitos denunciados y la resolución de casos.
- Bajo acceso a la justicia para víctimas de violencia de género y femicidio.

- Integrar sistemas de información compartidos entre instituciones.
- Apoyar la implementación y automatización del módulo de medidas de protección.

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Desinformación y desconfianza hacia el SJ.
- Coordinación entre distintas instituciones para optimizar la eficiencia y efectividad en las sentencias.

- Vincular al ejecutivo, la parte judicial y a los GAD para distribución de responsabilidades.
- Difundir estándares de acceso a la justicia, género y violencia, a todo el sistema de justicia.

### FINANCIAMIENTO

- Falta de recursos sin dejar de lado la optimización de procesos (atención, capital humano – profesionalización, pertinencia en desarrollo de protocolos, entre otros) que permitan juicios favorables y atención con pertinencia.
- Falta de acceso de justicia por deficientes herramientas tecnológicas.

- Apoyar en la renovación de parques tecnológicos.
- Dotar recursos para fortalecimiento del personal, capacitación y modelo de gestión.
- Apoyar para implementar el proyecto de reingeniería de la fiscalía para que pueda llegar a territorios del país.

### AFECTACIÓN GRUPOS VULNERABLES

- Abuso de prisión preventiva en personas vulnerables.
- Mejorar herramientas tecnológicas para la accesibilidad a la justicia (énfasis adultos mayores).
- Falta de capacitación pertinente, humanizada para el acceso a la justicia.
- Falta mayor socialización de los servicios judiciales para personas en situación de Movilidad Humana.

- Dar soporte a protocolos de atención para personas adultas mayores LGBTIQ+ o con algún síndrome geriátrico en centros gerontológicos.
- Apoyar el proceso de contención de agresores para completar el sistema de protección.

## Principales resultados de consultas a otros socios

### DESAFÍOS IDENTIFICADOS POR SOCIO DESAFÍO

- No se garantiza acceso a justicia a víctimas de delitos sexuales, de odio y otros asociados a población LGBTIQ+. (*LGBTIQ+*)
- Invisibilización y nula respuesta a demandas por VBG o desapariciones. (*Org. Mujeres*)

### PROPUESTA APORTES/APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS EN EL ECUADOR OPORTUNIDAD

- Capacitación a funcionarias y funcionarios medios y técnicos de entidades estatales y OSC. (*Cooperación Internacional*)
- Convocar mesas de trabajo sobre el tema penitenciario para alinear recursos y compartir experiencias. (*Cooperación Internacional*)

### INSTITUCIONALIDAD



- Falta de independencia judicial, corrupción y abuso de poder. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*
- Politización de la justicia. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

- Articulación entre operadores de justicia y org. defensoras de DDHH para apoyar proyectos y programas a poblaciones locales. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*
- AT para fortalecimiento del sistema de justicia. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*
- Fortalecer redes de trabajo contra violencia familiar, escolar y otras, promoviendo veedurías y dar seguimiento a procesos. *(Org. de personas con discapacidad)*

### NORMATIVA

- Desconexión entre Constitución, leyes y normativa secundaria, que limita la aplicación práctica para el ejercicio de derechos. *(LGBTIQ+)*
- Criminalización de la justicia indígena. *(Pueblos y Nacionalidades)*
- Políticas de seguridad incongruentes entre instituciones públicas. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*
- Ley de Comunicación no incluye delitos de odio o estigmatización a líderes sociales. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

- Reposicionar el rol de derechos humanos, en especial DPE, garantizando independencia y eficacia. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

### INFORMACIÓN

- Manipulación del discurso de Derechos Humanos en los Medios de Comunicación. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

- Seguimiento a procesos de protección de derechos en el sistema penitenciario. *(LGBTIQ+)*
- Promoción de investigación y generación de evidencia para toma de decisiones. *(Cooperación Internacional)*
- Incorporación de sistema de evaluación y monitoreo de cumplimiento de compromisos internacionales. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

### RELACIONES CON OTROS ACTORES

- Estigmatización de líderes sociales que promueven acciones de reclamo o defensa de derechos. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*



### FINANCIAMIENTO

- Falta de recursos en organizaciones para financiar la defensa y protección de derechos de sus organizaciones. *(LGBTIQ+)*
- Falta de financiamiento para agendas nacionales de la igualdad. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*
- Recortes presupuestarios afectan a poblaciones vulnerables: víctimas VBG, NNA, migrantes, población LGBTI+. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

### INFORMACIÓN

- Falta de protección de pueblos indígenas en aislamiento voluntario. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

- AT para funcionarias y funcionarios públicos para trabajo con grupos de atención prioritaria. *(Defensoras y defensores de Derechos Humanos)*

## 6. Resultados del proceso de consulta



### TEMAS DE CONSULTA

PERSONAS	PLANETA	PROSPERIDAD	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Pobreza y desigualdad</li><li>• Salud</li><li>• Educación y cultura</li><li>• Alimentación y nutrición</li><li>• Agua, saneamiento e higiene</li><li>• Violencia, discriminación</li><li>• Protección de grupos vulnerables</li><li>• Género</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Gestión, información y financiamiento</li><li>• Biodiversidad, ecosistemas y recursos hídricos</li><li>• Cambio climático</li><li>• Producción y consumo responsable (economía circular)</li><li>• Eficiencia energética</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Macroeconomía, incentivos, sistemas económicos</li><li>• Trabajo y empleo decente</li><li>• Seguridad social</li><li>• Producción, productividad y emprendimiento</li><li>• Urbanización y comunidades</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Gestión</li><li>• Participación</li><li>• Cohesión</li><li>• .../pa...</li><li>• Acceso</li><li>• Justicia</li><li>• Pro...</li><li>• Der...</li><li>• Rel...</li><li>• Soc...</li><li>• Pro...</li><li>• Per...</li><li>• Nov...</li><li>• Pr...</li><li>• Cr...</li><li>• Tr...</li></ul>

## 6.1. PERSONAS E INSTITUCIONES PARTICIPANTES

Se realizaron 43 eventos de consulta en los tres formatos: talleres, grupos de discusión y entrevistas. En total, asistieron 508 personas y 184 instituciones y organizaciones, más activistas a título personal, titulares de Derechos y expertas y expertos.

TIPO DE EVENTO	CANTIDAD EVENTOS	PERSONAS ASISTENTES	INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES
Talleres con funcionarias y funcionarios	15	296	44
Grupos de discusión	21	205	140
Entrevistas a expertas y expertos	7	7	-
<b>TOTAL</b>	<b>43</b>	<b>508</b>	<b>184</b>

Fuente: Elaboración propia

## 6.2. SEMAFORIZACIÓN DE TEMAS SEGÚN EXPECTATIVAS DE LOS ACTORES CONSULTADOS

Si bien, todos los temas de consulta presentaron desafíos propios de un país en vías de desarrollo, existen algunos sobre los que los actores consultados tienen más expectativa de acción por parte del Sistema de Naciones Unidas y sus agencias, fondos y programas. Hemos agrupado en tres categorías a los temas, ordenados de mayor a menor expectativa de intervención:

- Temas de alta expectativa:
  - Violencia y discriminación.
  - Paz, seguridad y lucha contra el crimen organizado.
  - Biodiversidad, ecosistemas, recursos hídricos; gestión, información y financiamiento.
  - Trabajo y empleo decente, seguridad social.
  - Alimentación y nutrición.
  - Macroeconomía, incentivos y sistema económico.
  - Cambio climático, producción y consumo responsable, Ec. Circular y eficiencia energética.
  - Protección e inclusión de personas en Movilidad Humana.

- Temas de mediana expectativa:
  - Acceso a Justicia.
  - Educación y cultura, educación integral de la sexualidad.
  - Protección social.
  - Gestión pública, participación, cohesión social.
- Temas de expectativa moderada:
  - Salud, salud sexual y reproductiva; salud materna y neonatal, prevención embarazo en niñas y adolescentes, VIH.
  - Producción, productividad y emprendimiento (microfinanzas y Economía Popular y Solidaria).
  - Urbanización y comunidades sostenibles; agua, saneamiento e higiene; vulnerabilidad ante amenazas.

## 6.3. PRINCIPALES PROBLEMAS DEL PAÍS SEGÚN LA MIRADA DE LOS ACTORES

A continuación se detallan los principales problemas del país clasificados en los 15 temas propuestos e identificados por los distintos actores.



TEMA	ESTADO CENTRAL	GOBIERNOS LOCALES	SOCIEDAD CIVIL	SECTOR PRIVADO	ACADEMIA, EXPERTAS Y EXPERTOS
Biodiversidad, ecosistemas, recursos hídricos; gestión, información y financiamiento.	Financiamiento, gobernanza e información para la gestión ambiental.	Gestión de recursos sólidos y aguas residuales.	Degradación ambiental, conflictos extractivos y gestión de riesgos.	Sostenibilidad ambiental y desarrollo de negocios verdes.	Gestión de información local y planificación de largo plazo.
Violencia y discriminación.	Fortalecimiento de la institucionalidad y transversalización de enfoques de derechos.	Fortalecimiento de la institucionalidad y desarrollo de capacidades locales.	Acceso a justicia, acompañamiento a víctimas y capacitación.	Empoderamiento femenino.	-
Educación y cultura, educación integral de la sexualidad.	Mitigación de brechas digitales y seguimiento a estudiantes vulnerables.	Brechas de recursos afectan capacidades de instituciones educativas.	Ampliación de cobertura, brechas digitales y educación intercultural bilingüe.	-	Brechas digitales y financiamiento a instituciones.
Cambio climático, producción y consumo responsable, Ec. Circular y eficiencia energética.	Articulación con actores sociales y fortalecimiento de instrumentos de política.	Fortalecimiento de capacidades de control y gestión de información.	Acceso a mercados, transferencia tecnológica y compras públicas.	Cambio tecnológico para producción sostenible y reducción de residuos.	Gestión de datos, planificación de largo plazo y compensación de emisiones.
Protección social.	Integración de sistemas de protección social y financiamiento para cobertura.	Transferencia de recursos y fortalecimiento de capacidades para atención.	Fortalecimiento y financiamiento casas de acogida y sistema de seguridad social.	Generación de empleo de calidad.	Vulnerabilidad del sistema de seguridad social.
Macroeconomía, incentivos y sistema económico.	Intervenciones en sectores específicos y mejores herramientas de gestión fiscal.	Simplificación de procesos de Cooperación Internacional y compras públicas.	Apoyo a productores, emprendimientos y empleo para jóvenes, mujeres y LGBTQ+.	Lucha contra la corrupción y gestión de información.	Movilización de recursos para I+D.
Alimentación y nutrición.	Articulación interinstitucional y multiactor.	-	-	-	Movilización de recursos para I+D.
Trabajo y empleo decente, seguridad social.	Actualización de normativa y atención a poblaciones vulnerables.	-	Políticas para empleo joven, de mujeres y población LGBTQ+.	Generación de empleo.	Apoyo a proyectos de desarrollo local.
Producción, productividad y emprendimiento, microfinanzas y Economía Popular y Solidaria.	Aumento de productividad por cambio tecnológico y acceso a la información.	Desarrollo de capacidades locales en los territorios.	Apoyo a emprendimientos e inclusión a población migrante y LGBTQ+.	Inversión pública, simplificación de trámites y certificaciones.	Apoyo a innovación para reactivación económica.





TEMA	ESTADO CENTRAL	GOBIERNOS LOCALES	SOLEDAD CIVIL	SECTOR PRIVADO	ACADEMIA, EXPERTAS Y EXPERTOS
Protección e inclusión de personas en Mov. Humana.	Capacitación a funcionarias y funcionarios técnicos en contacto con casos.	Transferencia de oportuna de recursos y fortalecimiento de capacidades para atención.	Regularización de personas extranjeras y políticas para diáspora ecuatoriana.	-	-
Gestión pública, participación y transparencia.	Articulación interinstitucional y completar evaluación de políticas.	Capacitación a técnicos en manejo de datos y articulación multinivel.	Capacitación a funcionarias y funcionarios en contacto con ciudadanía.	Lucha contra la corrupción.	Colaboración entre Estado, Academia y GAD.
Seguridad, paz y cohesión social, rehabilitación social y lucha contra el crimen organizado.	Rediseño de política de seguridad con enfoque en coordinación para rehabilitación y prevención.	Construcción de hábitat de calidad.	Apoyo a OSC, financiamiento para seguridad y políticas de prevención.	Generación de empleo.	-
Urbanización y comunidades sostenibles; agua, saneamiento e higiene; vulnerabilidad frente a amenazas.	Fortalecimiento de capacidades para cumplimiento de normativa y planificación.	Transferencia de recursos y asesoramiento en gestión de riesgos y amenazas.	Fortalecimiento y financiamiento a OSC y gestión de riesgos.	Reactivación de inversión para construcción y sanidad.	Gestión de información local y nexos comunitarios.
Salud, salud sexual y reproductiva; salud materna y neonatal, prevención embarazo en niñas y adolescentes, VIH.	Fortalecimiento de capacidades, instrumentos de planificación y marco legal.	-	Capacitación a técnicos de salud y educación en salud sexual con enfoque de derechos.	Atención a pandemia.	Gestión de información para generación de evidencia.
Acceso a justicia.	Articulación interinstitucional, capacitación e integración de datos.	Ampliación de cobertura y capacitación a funcionarias y funcionarios locales.	Garantizar el acceso a justicia a víctimas de VBG y tercera edad.	-	Construcción de agenda digitalización y apoyo a gobierno electrónico.



## 6.4. PRINCIPALES DESAFÍOS DEL PAÍS POR DIMENSIÓN CLAVE

Se presentan los principales problemas del país clasificados en las dimensiones de institucionalidad, normativa, información, relación con otros actores, financiamiento y grupos vulnerables.

DIMENSIÓN	GENERALES	PARTICULARES
<b>Institucionalidad</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Articulación institucional (entre funciones, entre sectorial y entre niveles de gobierno).</li> <li>• Interlocución Estado, Sociedad Civil, Sector Privado, Academia.</li> <li>• Definición de políticas públicas.</li> <li>• Desarrollo de capacidades para manejo de instrumentos de política existentes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formulación y debate sobre la política de transición ecológica.</li> <li>• Formulación de política de transformación digital.</li> <li>• Empoderamiento de política de erradicación de la desnutrición.</li> </ul>
<b>Normativa</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualización y armonización de normativa y desarrollo de normativa secundaria pendiente.</li> <li>• Implementación de normativa existente.</li> <li>• Informes de cumplimiento de compromisos internacionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ley de Comunicación.</li> <li>• Simplificación trámites a GAD para acceder a Cooperación Internacional.</li> <li>• Simplificación trámites a productores locales para acceder a compras públicas.</li> </ul>
<b>Información</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Producción de información para evidencia.</li> <li>• Desarrollo de interfaces amigables para acceso a datos desde la ciudadanía.</li> <li>• Producción y apertura de datos por parte de GAD.</li> <li>• Interoperabilidad de plataformas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realización de Censo de Población y Vivienda y relevamiento información sobre etnias, P&amp;N y población LGBTIQ+.</li> <li>• Información georreferenciada y oportuna para gestión ambiental.</li> <li>• Conexión de base de datos sobre casos de violencia y acceso a justicia.</li> <li>• Creación observatorios locales.</li> </ul>
<b>Relaciones entre actores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecimiento de confianza entre sociedad y Estado.</li> <li>• Mejor coordinación con GAD.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mesas de trabajo sectoriales para reactivación económica.</li> <li>• Consejos consultivos jóvenes y población LGBTIQ+.</li> <li>• Mesa de trabajo OSC de mujeres con sector justicia.</li> </ul>
<b>Financiamiento</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mayores asignaciones a presupuestos públicos.</li> <li>• Transferencias oportunas a entidades descentralizadas.</li> <li>• Movilización de recursos internacionales.</li> <li>• Promoción de inversión privada nacional e internacional.</li> <li>• Sostenibilidad organizaciones Soc. Civil.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Liquidación de deudas con GAD, universidades, IESS, consejos igualdad.</li> <li>• Simplificación trámites para acceso a financiamiento internacional.</li> <li>• Fortalecimiento de herramientas para gestión fiscal.</li> <li>• Promoción de cultura de integridad, transparencia y anticorrupción.</li> </ul>
<b>Grupos vulnerables</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitación a personal técnico en contacto con ciudadanía.</li> <li>• Mejorar registro de información y seguimiento a casos.</li> <li>• Políticas específicas para grupos LGBTIQ+. Personas en Movilidad Humana, mujeres, adultos mayores, víctimas de violencia y niñas, niños y adolescentes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inserción laboral a NNA, mujeres, personas en movilidad y LGBTIQ+.</li> <li>• Acompañamiento a víctimas en salud, educación y justicia.</li> <li>• Atención a poblaciones en frontera y cerca de conflictos extractivos.</li> </ul>



## 6.5. PRINCIPALES INTERVENCIONES PROPUESTAS POR TIPO DE MECANISMO DE COOPERACIÓN

Se destacan las principales propuestas de acción por parte del Sistema de Naciones Unidas, clasificadas por tipo de mecanismo de cooperación.

MECANISMO	INTERVENCIONES
Asistencia técnica	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestión de información sectorial (justicia, ambiente, salud, seguridad).</li> <li>Construcción y actualización de normativas (transición ecológica, reforma laboral, rehabilitación social).</li> <li>Producción de información, promoción de apertura de datos e interoperabilidad de plataformas.</li> <li>Transferencia tecnológica para aumento de productividad y diversificación productiva.</li> <li>Certificaciones internacionales para acceso a mercados.</li> <li>Desarrollo de metodologías para trabajo con grupos vulnerables y víctimas de violencia.</li> <li>Transversalización de enfoques de género, Derechos Humanos y sostenibilidad.</li> </ul>
Intercambio de experiencias	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formulación de políticas sectoriales (ambiente, transformación digital, rehabilitación social, educación intercultural).</li> <li>Transversalización de enfoques de género, Derechos Humanos y sostenibilidad.</li> <li>Acompañamiento a procesos de producción local y agricultura familiar.</li> </ul>
Articulación de actores	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mesas de trabajo entre Estado y sociedad en ámbitos productivos, laboral, acceso a justicia.</li> <li>Articulación de y con agencias de Cooperación Internacional.</li> <li>Políticas comunes de Movilidad Humana a nivel internacional.</li> <li>Articulación de políticas intersectoriales prioritarias (rehabilitación social, transición ecológica, transformación digital).</li> <li>Fortalecimiento del rol de asesoramiento de Academia y expertas y expertos.</li> </ul>
Cooperación triangular o sur-sur	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sostenibilidad ambiental y productiva.</li> <li>Gestión de residuos sólidos y aguas residuales.</li> <li>Gestión de espacios públicos y comunidades resilientes.</li> <li>Políticas intersectoriales (transición ecológica, transformación digital).</li> <li>Fortalecimiento del rol de asesoramiento de Academia y expertas y expertos.</li> </ul>
Apoyo en la movilización de financiamiento	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sostenibilidad de organizaciones de la Sociedad Civil, de Derechos Humanos, de voluntariado, casas de acogida y afines.</li> <li>Fortalecimiento de sector justicia, seguridad, gobiernos locales, gestión ambiental y cultura.</li> <li>Financiamiento a proyectos de investigación, desarrollo tecnológico e innovación.</li> <li>Fortalecimiento de capacidades de personal técnico en contacto con la ciudadanía.</li> </ul>
Otros	<ul style="list-style-type: none"> <li>Asumir vocerías públicas en caso de violaciones de Derechos Humanos.</li> <li>Socializar intervenciones y áreas de trabajo del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador.</li> <li>Promoción pública de resultados de proyectos, investigaciones y consultorías.</li> </ul>

# 7. Aprendizajes sobre el Sistema de Naciones Unidas en Ecuador

---

En los 43 eventos de consulta realizados, se conoció de primera mano la percepción que tienen los diferentes actores del país sobre el funcionamiento del Sistema de Naciones Unidas en Ecuador. Existen particularidades dadas por el área de trabajo, el tipo de actor y otros aspectos. A continuación, los principales aprendizajes.



## ¿QUIÉN CONOCE AL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS?

El Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador está presente en las personas con las que interactúa directamente, pudiendo ser estas funcionarias y funcionarios en cargos de libre remoción, directivos de agencias de Cooperación Internacional, organizaciones de la Sociedad Civil más institucionalizadas y titulares de Derechos que participan en alguna intervención. Esto da cuenta de que, si bien, el Sistema de Naciones Unidas está inserto en una red de relaciones diversas, no necesariamente está posicionado ante actores sociales con los cuales no ha generado experiencias de trabajo previas, no son sujetos de intervenciones o no están organizados. De ahí que, en varios espacios se demandó del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador mayor presencia pública y mayor socialización de sus actividades y sus áreas de trabajo. Una de las oportunidades es precisamente ampliar la red de relaciones del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador y establecer mecanismos de relacionamiento no solo con altos cargos, que en el caso del Estado es el de más rotación, sino también con personal técnico.

## ¿CÓMO SE VALORA EL TRABAJO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS?

El prestigio del sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador está en plena vigencia y quienes han podido trabajar con alguna agencia, fondo o programa felicitan su trabajo. En la mayoría de eventos de este proceso, se felicitó por la iniciativa, siempre con la expectativa que se repita. Esto se debe, como señalaron sobre todo organizaciones de la Sociedad Civil y actores no-estatales en general, que no existe una cultura de diálogo con el Estado. En este orden de temas, lo que más se valora del sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador es la movilización a situaciones concretas y el establecimiento de espacios de diálogo.

## ¿CÓMO SE EVALUA EL TRABAJO DE NACIONES UNIDAS?

Quienes han trabajado con el Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador valoran, en general, como positiva, adecuada y útil el trabajo desarrollado. Sin embargo, se realizaron algunos señalamientos. Destacan la “sub utilización” de la información generada en proyectos, investigaciones y consultorías contratadas. Por lo que se plantea la necesidad de una estrategia de apertura y circulación de información. Por otro lado,

señalaron en repetidas ocasiones la necesidad de planificar intervenciones articuladas entre las distintas agencias, programas y fondos del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador para evitar duplicidad de esfuerzos, desperdicio de recursos, competencia entre instituciones públicas por financiamiento y reconocimiento y gestión oportuna de los proyectos. Finalmente, organizaciones y defensoras y defensores de Derechos, Sociedad Civil organizada y activistas demandan del Sistema de Naciones Unidas mayor firmeza en los señalamientos a los errores, excesos o violaciones de derechos que comete el estado ecuatoriano. Como se ve, la buena valoración es complementaria a expectativas de distintos tipos.

## ¿CÓMO SE EVALUA EL TRABAJO DE LAS AGENCIAS, FONDOS Y PROGRAMAS DE NACIONES UNIDAS?

En línea con lo señalado anteriormente, la valoración es principalmente positiva. Sin embargo, existe una heterogeneidad en la valoración, especialmente por el desconocimiento del funcionamiento del sistema. Las organizaciones vinculadas a los ámbitos de Movilidad Humana (ACNUR, OIM), atención a víctimas de violencia (principalmente ONU Mujeres) e intervenciones con gobiernos locales (PNUD) fueron felicitadas. A ello se suma, la expectativa de mayor involucramiento en ciertas agendas públicas mayoritariamente marcadas por tensiones políticas, como reforma laboral (OIT), educación intercultural bilingüe (UNESCO), conflictos extractivos (PNUD) y agricultura familiar campesina (FAO).

## ¿QUÉ MANDATOS SE PUEDEN FORTALECER POR PARTE DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS?

A más de los señalados previamente, donde existen expectativas explícitas y claras de los actores consultados, existen otras áreas en las que se hallan potenciales oportunidades. Se destaca la necesidad de fortalecer los ámbitos de Derechos Humanos (ACNUDH); la lucha contra el crimen transnacional (ONUDC): educación, cultura y ciencia (UNESCO), innovación y desarrollo industrial (ONUDI), hábitats sostenibles (ONU-Hábitat) y gestión ambiental. Adicionalmente se percibió una oportunidad en el área de comercio exterior, en contexto de los cambios geopolíticos actuales, la reactivación económica local, la búsqueda de nuevo mercado, y la transformación digital. En esos ámbitos la apertura de oficinas de UNCTAD y UTI, son oportunidades vigentes.



## ¿QUÉ APRENDIZAJES QUEDAN DEL PROCESO DE CONSULTA 2022 PARA NACIONES UNIDAS?

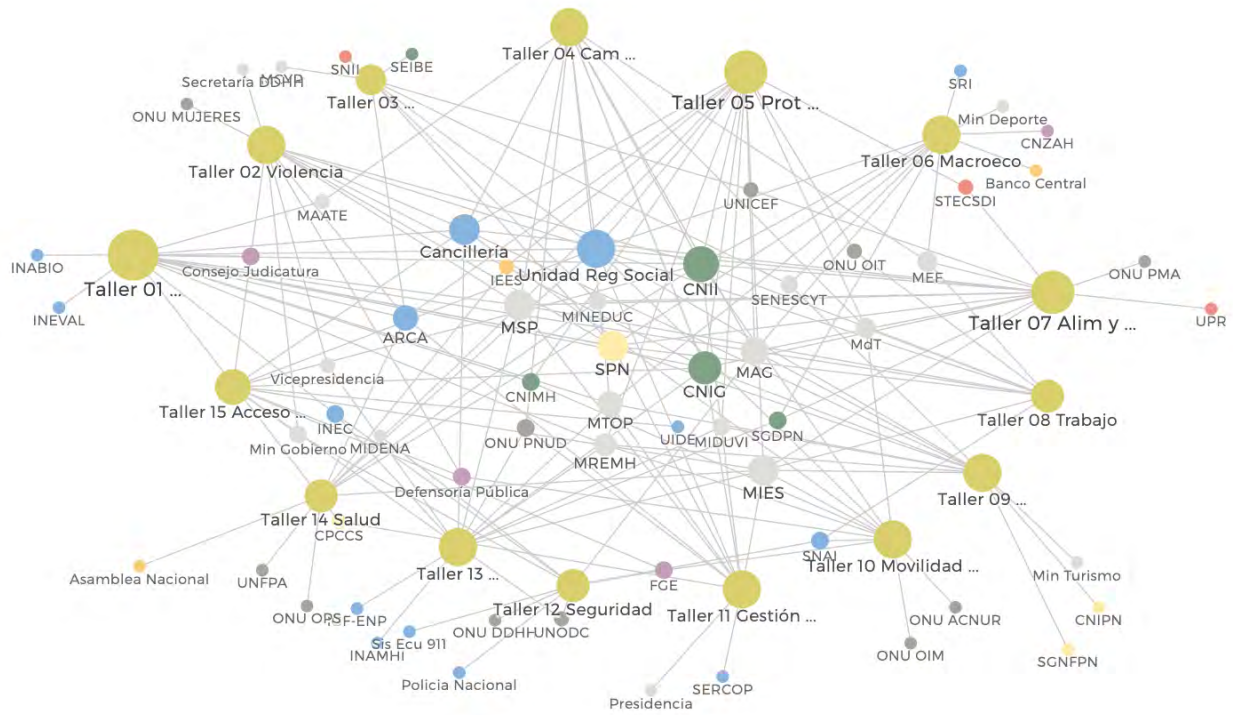
---

Uno de los principales desafíos para realizar este proceso fueron las restricciones sanitarias por la pandemia COVID-19, motivo por el cual no se realizaron encuentros presenciales con socios estratégicos. La modalidad virtual funcionó positivamente para obtener insumos de información, pero resulta siempre limitada para romper distancias personales que pueden ser la base de vínculos interinstitucionales o parte del posicionamiento del Sistema de Naciones Unidas en el Ecuador. En ese sentido, el siguiente proceso debe incorporar eventos presenciales con socios estratégicos específicos y realizar consultas en otras localidades para recoger las percepciones de actores con enfoques locales. De igual forma, es deseable no solo consolidar las relaciones con quienes se ha trabajado antes o son referencias nacionales en ciertos temas, sino también ampliar la red de contactos del Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador en temas donde existe menos participación pública u organizaciones referentes, como en los ámbitos digital, cultural, educativo y otros.



# ANEXO 1

## RED DE ASISTENTES A TALLERES UNDSCF



Número de relaciones



Tipo

- Agencia Ejecutivo
- Otro organismo del Estado
- Consejo Igualdad
- Función PCCS
- Función Justicia
- Ministerio
- Agencia NNUU
- Función Legislativo
- Evento Consulta

**Proceso de consultas  
para la construcción  
del nuevo arco de  
Cooperación de las  
Naciones Unidas  
para el Desarrollo  
Sostenible 2022-2026  
(UNSCDF, por sus  
siglas en inglés)**

---

