

Selección de sectores y análisis de cadenas con enfoque de desarrollo de sistemas de mercado para la inclusión laboral de migrantes y refugiados de Venezuela

Ubicados en las ciudades de Machala y Ambato



Organización
Internacional
del Trabajo



OIM
ONU MIGRACIÓN



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

© 2021 Organización Internacional para las Migraciones
© 2021 Organización Internacional del Trabajo

Primera edición: octubre 2021
Quito-Ecuador

ISBN 9789220366974 (impreso)
ISBN 9789220366981 (digital)

Cita obligatoria: OIM y OIT. *Selección de sectores y análisis de cadenas con enfoque de desarrollo de sistemas de mercado para la inclusión laboral de migrantes y refugiados de Venezuela ubicados en las ciudades de Machala y Ambato. Quito. 2021*

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de estas organizaciones. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, juicio alguno por parte de la OIM o de la OIT sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

La OIT está consagrada a la promoción de la justicia social, de los derechos humanos y laborales reconocidos internacionalmente, persiguiendo su misión fundadora: la justicia social es esencial para la paz universal y permanente. La OIT reúne a gobiernos, empleadores y trabajadores de 187 Estados miembros a fin de establecer las normas del trabajo, formular políticas y elaborar programas promoviendo el trabajo decente de todos, mujeres y hombres, con énfasis en las poblaciones en mayor condición de vulnerabilidad, como los migrantes y refugiados.

Editado por:

OIM Ecuador

Julio Alarcón Ayala E5A y Alfonso Pereira,
Edificio Zaigen, Quito, Ecuador

Teléfono: +5932 393 4400

OIT Oficina para los Países Andinos
Av. Las Flores 275 Lima San Isidro

Teléfono + +51 1 6150333

Reconocimientos

Autores:

Antroproyectos

Eduardo Arias

Ahmad Newton

María Paz Saavedra

Gissela Hurtado

Daniela Espinosa

Grupo Minerva

Laura Alicia Flores Villalobos

José Miguel Macías Hernández

Organización Internacional del Trabajo, Equipo Migraciones
Proyecto Integración Económica de Personas Migrantes
y Refugiadas Venezolanas en Perú y Ecuador con Trabajo
Decente

María Isabel Sánchez- Coordinadora

Nacional del Proyecto Migraciones

Magaly Peña- Asistente Senior de Integración Laboral

Organización Internacional para las Migraciones OIM
Ecuador, Coordinación de Gestión de Fronteras y Manejo
de la Información

Lizeth Lema- Coordinadora

Freddy Hernández- Asistente de Programas

Daniela León - Asistente de Programas

Diseño, diagramación y portada:

321Make | Francisco Velásquez

Freepik | Fotografía portada

La presente publicación no podrá ser utilizada, publicada o redistribuida con fines comerciales o para la obtención de beneficios económicos, ni de manera que los propicie, con la excepción de los fines educativos, por ejemplo, para su inclusión en libros de texto.

Selección de sectores y análisis de cadenas con enfoque de desarrollo de sistemas de mercado para la inclusión laboral de migrantes y refugiados de Venezuela

Ubicados en las ciudades
de Machala y Ambato

Antroproyectos

*Eduardo Arias, Ahmad Newton, María Paz
Saavedra, Gissela Hurtado, Daniela Espinosa*

Grupo Minerva

*Laura Alicia Flores Villalobos / José
Miguel Macías Hernández*



ÍNDICE

1. Introducción	27
2. Metodología	31
3. Descripción de la población objetivo	35
3.1. Información demográfica	37
3.1.1. Edad y género	37
3.1.2. Domicilio	38
3.1.3. Año de migración a Ecuador	38
3.1.4. Migración previa a Ecuador	39
3.1.5. Estatus migratorio	39
3.2. Factores de empleabilidad	40
3.2.1. Formación académica	40
3.2.2. Áreas de estudio	40
3.2.3. Situación laboral	41
3.2.4. Horas laboradas	43
3.2.5. Formalidad laboral y empresarial	44
3.2.6. Compensación	44
3.2.7. Ingresos extra	45
3.2.8. Historial laboral	46
3.2.9. Situación laboral del hogar	46
3.2.10. Envío de remesas	47
3.2.11. Análisis comparativo de sectores por situación laboral	48
3.2.12. Áreas funcionales	51
3.2.13. Análisis comparativo de áreas funcionales por situación laboral	52
3.2.14. Experiencia profesional	54
3.2.15. Habilidades para el empleo	54
3.3. Análisis de información	55
3.3.1. Situación laboral en Venezuela	55
3.3.2. Situación laboral en Ecuador	56
4. Contexto económico	59
4.1. Machala	61
4.2. Ambato	63
5. Contexto migratorio en Ecuador	65
6. Mercado de trabajo en Ecuador	73
6.1. Empleo	75
6.2. Entorno regulatorio laboral	77
7. Entorno social y económico	81
7.1. Tipología de hogares y condiciones de vulnerabilidad	85

7.2. Ambiente de emprendimiento	87
7.3. Limitantes para la inclusión al sector productivo	88
7.3.1. Regularización migratoria y reconocimiento de competencias	88
7.3.2. Acceso a capital	89
8. Análisis de subsectores	91
8.1. Validación de sectores	93
8.2. Machala	94
8.2.1. Agricultura de precisión	94
8.2.2. Productos con valor agregado	95
8.2.3. Aprovechamiento de residuos	96
8.2.4. Validación final	98
8.3. Ambato	98
8.3.1. Metalmecánica orientada a modelos verdes	98
8.3.2. Economía de los cuidados	100
8.3.3. Textil, cuero y calzado	101
8.3.4. Productos con valor agregado	103
8.3.5. Validación final	104
9. Análisis de cadenas de valor	105
9.1. Agricultura de precisión	107
9.1.1. Mercado laboral	107
9.1.2. Barreras de entrada	108
9.1.3. Cadena de valor	109
9.1.4. Análisis de actores clave	110
9.1.5. Cuellos de botella	110
9.1.6. Oportunidades	110
9.1.7. Recomendación de intervención	111
9.2. Economía de los cuidados	111
9.2.1. Mercado laboral	111
9.2.2. Barreras de entrada	111
9.2.3. Cadena de valor	112
9.2.4. Análisis de actores clave	113
9.2.5. Cuellos de botella	113
9.2.6. Oportunidades	114
9.2.7. Recomendación de intervención	114
9.3. Productos con valor agregado	115
9.3.1. Mercado laboral	115
9.3.2. Barreras de entrada	116
9.3.3. Cadena de valor	117

9.3.4. Análisis de actores clave	118
9.3.5. Cuellos de botella	119
9.3.6. Oportunidades	119
9.3.7. Recomendación de intervención	120
10. Recomendaciones	121
10.1. Recomendaciones específicas por cadena de valor	123
10.1.1. Agricultura de precisión	123
10.1.2. Economía de los cuidados	123
10.1.3. Productos con valor agregado	124
10.2. Recomendaciones generales	124
11. Bibliografía	127
12. Anexos	133
Anexo 1. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de visitante temporal	135
Anexo 2. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residente temporal	136
Anexo 3. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residente permanente	136
Anexo 4. Principales dificultades en el emprendimiento según el reporte Doing Business del Banco Mundial	137
Anexo 5. Pasos para crear una empresa según el reporte Doing Business del Banco Mundial	139
Anexo 6. Esquemas de regularización de emprendimiento de menor escala	140

Índice de gráficos

Gráfico 1. Distribución por edad (años).	37
Gráfico 2. Distribución por género y edad.	37
Gráfico 3. Distribución según ciudad (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	38
Gráfico 4. Año de migración (porcentaje sobre el total de personas encuestadas por ciudad).	38
Gráfico 5. Migraciones previas a la llegada a Ecuador (porcentaje sobre encuestados que declararon un destino anterior).	39
Gráfico 6. Estado migratorio actual total y por ciudad (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	39
Gráfico 7. Grado máximo académico concluido (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	40
Gráfico 8. Situación laboral en Venezuela y Ecuador.	42
Gráfico 9. Situación laboral en Venezuela y Ecuador (porcentaje sobre el total de personas encuestadas desagregado por género).	43
Gráfico 10. Formalidad en el emprendimiento y el empleo (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	44
Gráfico 11. Porcentaje de encuestados con ingresos extra (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	45
Gráfico 12. Origen de los ingresos extra (porcentaje sobre el total de personas con ingresos extra).	46
Gráfico 13. Cantidad y duración (años) de empleos en Ecuador (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	46
Gráfico 14. Frecuencia de envío de remesas (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).	47
Gráfico 15. Experiencia profesional.	54
Gráfico 16. Arribos y salidas de ciudadanos venezolanos entre 2010-2020 (millones de personas).	67
Gráfico 17. Situación migratoria de venezolanos en Ambato y Machala.	71
Gráfico 18. Histórico de empleo pleno y subempleo.	75
Gráfico 19. Tasa histórica de desempleo.	75
Gráfico 20. Comparación de indicadores laborales por ciudad.	76
Gráfico 21. Tipos de discriminación.	83
Gráfico 22. Población venezolana en Ecuador a enero del 2021.	85
Gráfico 23. Cadena de valor.	109
Gráfico 24. Cadena de valor.	112
Gráfico 25. Cadena de valor.	117

Índice de tablas

Tabla 1. Área de estudio superior (porcentaje de encuestados con grados concluidos de Técnico Superior Universitario, universitario, posgrado).	41
Tabla 2. Género y área de estudio (porcentaje de hombres y mujeres por área de estudio).	41
Tabla 3. Definición de la situación laboral según la encuesta aplicada.	42
Tabla 4. Jornada laboral (horas promedio laboradas).	43
Tabla 5. Ingresos promedio (USD mensuales).	45
Tabla 6. Estructura del hogar (número de personas).	47
Tabla 7. Promedio de monto enviado en remesas por región y género (USD mensuales).	47
Tabla 8. Comparación de sectores de emprendimiento por género y país (porcentaje sobre el total de personas encuestadas, desagregado por país y género).	48
Tabla 9. Oficios populares desagregados por género (porcentaje sobre el total de personas trabajando en oficios).	49
Tabla 10. Sectores más populares para emprendimiento por ciudad (porcentaje sobre el total de personas con experiencia como emprendedor por ciudad).	49
Tabla 11. Comparación de sectores por incidencia de empleo pleno en Ecuador (porcentaje sobre el total de personas con empleo pleno desagregado por género).	50
Tabla 12. Comparación de sectores por incidencia de subempleo por tiempo (porcentaje sobre el total de personas con subempleo desagregado por género).	50
Tabla 13. Áreas funcionales populares en Venezuela (porcentaje sobre el total de encuestados con experiencia profesional en Venezuela).	51
Tabla 14. Áreas funcionales populares en Ecuador (porcentaje sobre el total de encuestados con experiencia profesional en Ecuador).	52
Tabla 15. Comparación de áreas funcionales por género (porcentaje del total de personas encuestadas desagregado por género).	52
Tabla 16. Empleo pleno por área funcional y género (porcentaje del total de personas encuestadas con empleo pleno desagregado por género).	53
Tabla 17. Subempleo por área funcional y género (porcentaje del total de personas encuestadas con subempleo desagregado por género).	53
Tabla 18. Habilidades para el empleo según nivel máximo de estudios (promedio de autoevaluación sobre 10 puntos).	55
Tabla 19. Información resumen de la situación de migrantes en Venezuela.	56
Tabla 20. Información Resumen de la situación de migrantes en Ambato.	57
Tabla 21. Información resumen de la situación de migrantes en Machala.	58
Tabla 22. Empleo por sector.	61

Tabla 23. Producción bruta agregada por sector.	62
Tabla 24. Empleo por sector.	63
Tabla 25. Producción bruta agregada por sector.	64
Tabla 26. Visas otorgadas por el Estado ecuatoriano.	69
Tabla 27. Cantidad de visas otorgadas a ciudadanos venezolanos.	69
Tabla 29. Criterios de evaluación.	93
Tabla 30. Evaluación del subsector agricultura de precisión en Machala.	94
Tabla 31. Evaluación del subsector productos con valor agregado para Machala.	95
Tabla 32. Evaluación del subsector aprovechamiento de residuos en Machala.	97
Tabla 33. Resumen de sectores en Machala.	98
Tabla 34. Evaluación del subsector metalmecánico orientado a modelos verdes.	99
Tabla 35. Evaluación del sector de los cuidados en Ambato.	100
Tabla 36. Evaluación del sector textil, cuero y calzado en Ambato.	102
Tabla 37. Evaluación del subsector productos con valor agregado en Ambato.	103
Tabla 38. Resumen de sectores en Ambato.	104
Tabla 39. Análisis de actores clave.	110
Tabla 40. Cuellos de botella.	110
Tabla 41. Oportunidades.	110
Tabla 42. Recomendación de intervención.	111
Tabla 43. Análisis de actores clave.	113
Tabla 44. Cuellos de botella.	113
Tabla 45. Oportunidades.	114
Tabla 46. Recomendación de intervención.	114
Tabla 47. Análisis de actores clave.	118
Tabla 48. Cuellos de botella.	119
Tabla 49. Oportunidades.	119
Tabla 50. Recomendación de intervención.	120
Tabla 51. Recomendaciones generales.	124
Tabla 52. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de vista de visitante temporal.	135

Tabla 53. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residente temporal.	136
Tabla 54. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residentes permanente.	136
Tabla 55. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de obtención de créditos.	137
Tabla 56. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de pago de impuestos.	138
Tabla 57. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de resolución de insolvencia.	138
Tabla 58. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de apertura de un negocio.	139
Tabla 59. Pasos para crear una empresa según el reporte Doing Business del Banco Mundial.	139
Tabla 60. Esquemas de regulación de emprendimiento de menor escala.	140

Lista de siglas y acrónimos

- ACCESS** Agencia de Aseguramiento de la Calidad de los Servicios de Salud y Medicina Prepagada
- ACNUR** Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
- BCE** Banco Central del Ecuador
- DTM** Matriz de Seguimiento del Desplazamiento (por sus siglas en inglés)
- ENEMDU** Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo
- ESMI** Enfoque para los sistemas de mercado inclusivo
- FAO** Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
- GAD** Gobierno Autónomo Descentralizado
- GTRM** Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes
- IESS** Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
- INEC** Instituto Nacional de Estadística y Censos
- IVA** Impuesto sobre el valor añadido
- LUAE** Licencia Metropolitana Única para el Ejercicio de las Actividades Económicas
- MERCOSUR** Mercado Común del Sur
- MIES** Ministerio de Inclusión Económica y Social
- MREMH** Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana
- OCDE** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
- OIM** Organización Internacional para las Migraciones
- OIT** Organización Internacional del Trabajo
- OMS** Organización Mundial de Salud
- PDNA** Evaluación de Necesidades para la Recuperación post-Desastre (por sus siglas en inglés)
- PEA** Población económicamente activa
- PIB** Producto interno bruto
- RAET** Registro de Actividades Económicas Tributarias
- RIM** Régimen Impositivo para las Microempresas
- RISE** Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano
- RUC** Registro Único de Contribuyentes
- SENESCYT** Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación
- SRI** Servicio de Rentas Internas
- SUT** Sistema Único de Trabajo

TSU Técnico Superior Universitario

UNASUR Unión de Naciones Suramericanas

VAB Valor agregado bruto

VERHU Visa de Residencia Temporal de Excepción por Razones Humanitarias

VZL Venezuela

1. Introducción

El presente documento es el resultado de un estudio conjunto iniciado en marzo de 2021 por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Se emplea el enfoque para los sistemas de mercado inclusivo (ESMI) de la OIT¹, que busca entender la compleja interacción entre los actores económicos, con el fin de abordar los obstáculos que dificultan el acceso al mercado de las personas migrantes y refugiadas de Venezuela en el Ecuador.

El documento contiene: a) un análisis sobre el contexto social y normativo que influye en la estancia de migrantes y refugiados venezolanos en el Ecuador, y b) una descripción de las características sociodemográficas y de empleabilidad de la comunidad venezolana en el país, particularmente en las ciudades de Machala y Ambato.

De acuerdo con las cifras publicadas por la Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela R4V², a julio de 2021, 452 093 ciudadanos venezolanos se encontraban en situación de movilidad humana en Ecuador. De acuerdo con los datos del Ministerio de Gobierno, en el período que comprende de 2010 a 2019 hubo un saldo migratorio de 366 596 personas venezolanas en Ecuador, quienes ingresaron por alguno de los pasos fronterizos regulares. No obstante, la misma plataforma estima que la cifra para el año 2021 supera a las 500 000 personas, tomando en cuenta que es el tercer país de acogida, luego de Colombia y Perú.

Al inicio del éxodo venezolano, a finales de 2015, Ecuador se caracterizaba principalmente por ser un país de tránsito. Sin embargo, pasó a posicionarse como uno de destino, en parte, por la implementación de medidas más restrictivas impuestas en otros países de la región, como Perú y Chile. La población venezolana, durante los últimos años, ha ocupado los primeros lugares de las personas en situación de movilidad humana en Ecuador, aunándose a otros flujos que el país recibió y sigue recibiendo.

En cuanto a su integración local, se identifican cuatro factores clave que han afectado su incorporación al sector productivo:

- a. Carencia de un estatus migratorio regular, que limita sus oportunidades de trabajo a empleos de baja calificación y remuneración en la informalidad (*incluso si se cuenta con altas calificaciones académicas y profesionales*). Según el informe DTM de febrero-marzo de 2021³, el 81 por ciento de la población encuestada no cuenta con un estatus migratorio regular.
- b. Falta de acceso a capital o medios de financiación, lo que, según la población entrevistada, limita las posibilidades tanto para el emprendimiento como para la regularización migratoria.
- c. Situación del mercado laboral ecuatoriano que hace desafiante la inclusión, no solo para los migrantes y refugiados. Para el mes de enero de 2021, la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) reportó que la tasa de empleo adecuado es del 34,0 por ciento, la tasa del subempleo es del 22,3 por ciento, el otro empleo no pleno es del 25,0 por ciento y el empleo no remunerado es del 11,9 por ciento. Por último, se muestra que el desempleo alcanzó el 5,7 por ciento a nivel nacional de la población económicamente activa (PEA).
- d. Incremento del sesgo inconsciente y episodios de xenofobia que, de acuerdo con la percepción de la población entrevistada, tienen un impacto en el consumo local en empresas operadas por y/o propiedad de migrantes y refugiados venezolanos, y en las decisiones de empleo para esta población.

1 Para más información sobre el enfoque, ver: <https://www.ilo.org/empent/Projects/refugee-livelihoods/lang--es/index.htm>

2 Ver <https://www.r4v.info/>

3 Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2021), Displacement Tracking Matrix (DTM), disponible en: <https://www.globaldtm.info/>

2. Metodología

Existen varios mecanismos de monitoreo de los flujos de población migrante. Por ejemplo, la «*Matriz de Seguimiento del Desplazamiento*» (DTM) realizada por la OIM, el documento «*Monitoreo de Protección*» realizado por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ecuador, y el Informe de Resultados de la Evaluación Rápida Conjunta de necesidades de refugiados, migrantes y comunidades de acogida ante la situación de la COVID-19, publicado por la Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela y el Sistema de Naciones Unidas. Estos documentos describen las condiciones sociodemográficas y de desplazamiento del grupo objetivo. No se han identificado estudios sobre factores de empleabilidad, por esta razón la OIT ha decidido realizar un nuevo levantamiento de información que permita analizar distintos indicadores de empleabilidad, tales como formación académica, experiencia profesional o sectores económicos de emprendimiento. Para estos fines, se desarrolló una encuesta del tipo descriptiva que recolectó datos en las ciudades de Ambato y Machala, entre el 5 y el 19 de abril del 2021. Dado que al momento del inicio de la consultoría no existía un censo de migrantes que sirviera como marco muestral para el diseño de la herramienta y cálculo de validez, se optó por realizar un muestreo no probabilístico del tipo bola de nieve⁴. La encuesta fue distribuida a través de:

- a. Redes sociales (se realizó una campaña de medios digitales dirigida exclusivamente al segmento de población venezolana que vivía en las ciudades de Machala y Ambato).
- b. Difusión por parte de organizaciones que trabajan en temas de movilidad humana en territorio (a través principalmente de grupos de WhatsApp con la comunidad venezolana).
- c. Equipo de promotores/encuestadores en campo visitando puntos de reunión de la comunidad venezolana en cada ciudad para levantar y difundir la encuesta.

Si bien por el tipo de muestreo no se pueden hacer generalizaciones, el número de respuestas permite obtener información cuantitativa y cualitativa primaria sobre el grupo objetivo. Por eso constituye un primer ejercicio sin precedentes relevante para la caracterización de las habilidades para el empleo de las personas venezolanas en las ciudades de Machala y Ambato.

Al cierre de este documento, la encuesta tuvo un total de 732 respuestas. Luego del levantamiento, se realizó una limpieza de la base de datos para eliminar respuestas repetidas, respuestas provenientes de personas en Venezuela con interés de vivir en Ecuador, nacionales venezolanos en otros países o nacionales de otros países. Luego de esta limpieza, se contactó de manera telefónica al 9,14 por ciento de los participantes para corroborar información y realizar un control de calidad. Como resultado de estas acciones quedaron 648 respuestas válidas.

La encuesta fue confidencial, anónima y voluntaria; sin embargo, se solicitó de manera opcional un teléfono a través del cual se pudiera contactar a los participantes. El 90 por ciento de ellos compartió su número telefónico, con el propósito de participar en futuras entrevistas o grupos focales. Esta base telefónica permitió consultar información cualitativa adicional respecto a procesos migratorios y de integración laboral.

⁴ Esta técnica funciona en cadena y es usada si la muestra es de difícil acceso o si está limitada a un subgrupo de la población. Este tipo de técnica consiste en solicitar a los individuos observados que identifiquen a otras personas que tengan rasgos similares (en este caso, personas en situación de movilidad humana de origen venezolano en las ciudades de Machala y Ambato), lo que permite que el tamaño de la muestra vaya creciendo a medida que los individuos seleccionados invitan a participar a sus conocidos. Cabe mencionar que en esta técnica no es posible realizar un cálculo de confiabilidad de la muestra dado que su diseño no parte de un marco muestral sino de un ejercicio exploratorio.

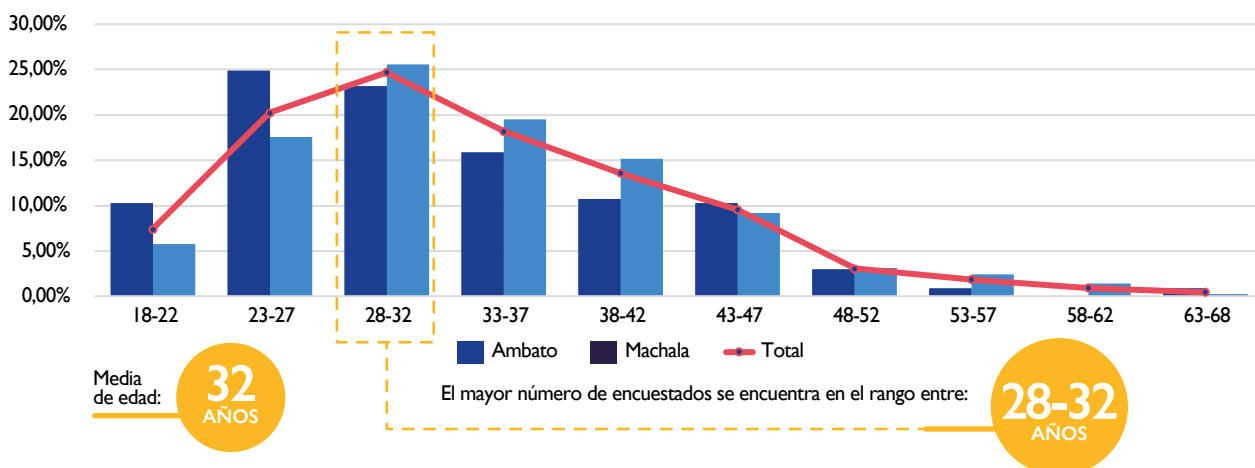
3. Descripción de la población objetivo

3.1. Información demográfica

3.1.1. Edad y género

El gráfico 1 muestra que el rango de edad más común entre el grupo encuestado es de 28 a 32 años, con una edad promedio de 32 años. El total de los encuestados superan los 16 años, edad mínima para trabajar en Ecuador (*Estatuto de los Trabajadores, 2020*).

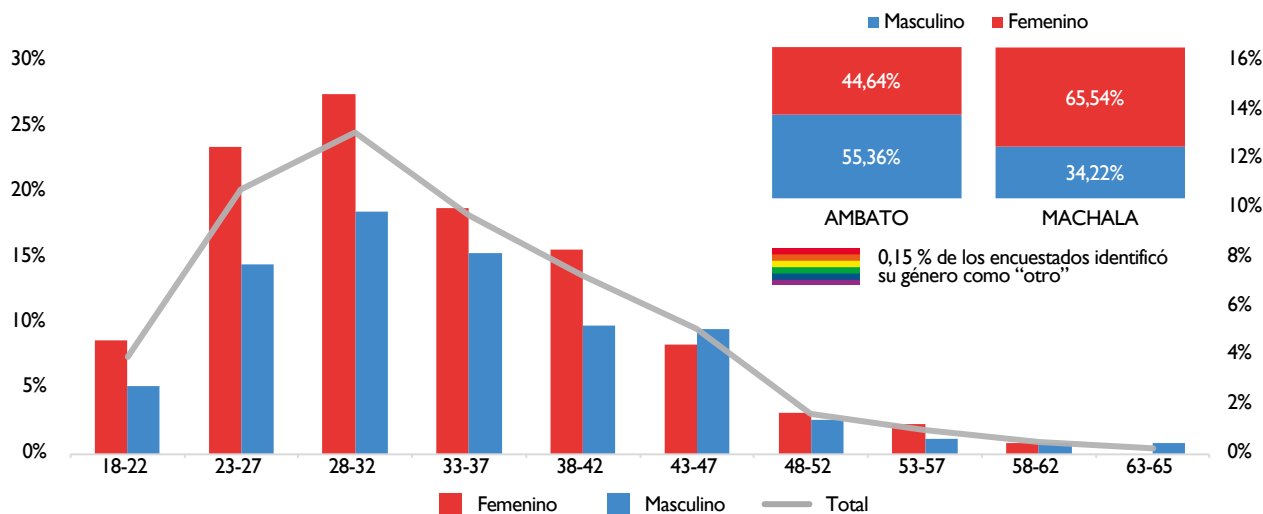
Gráfico 1. Distribución por edad (años).



Fuente: Elaboración propia.

En total, más de la mitad de las encuestas fueron respondidas por mujeres, aunque existen ligeras variaciones por rango de edad y por ciudad. Solamente una persona que residía en Machala respondió «otro» en la opción de género. La proporción de respuestas entre hombres y mujeres entre las ciudades fue significativa, con mayoría de hombres que respondieron en Ambato y mayoría de mujeres en Machala. En la ciudad de Ambato, el 45 por ciento fueron mujeres y el 55 por ciento hombres; y en Machala, el 66 por ciento mujeres y el 34 por ciento hombres.

Gráfico 2. Distribución por género y edad.

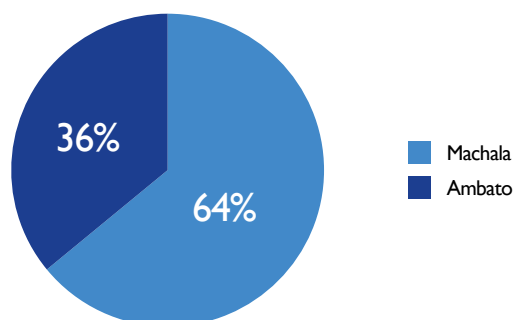


Fuente: Elaboración propia.

3.1.2. Domicilio

El 64 por ciento de los encuestados se concentraban en la ciudad de Machala y el 36 por ciento en la ciudad de Ambato.

Gráfico 3. Distribución según ciudad (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).

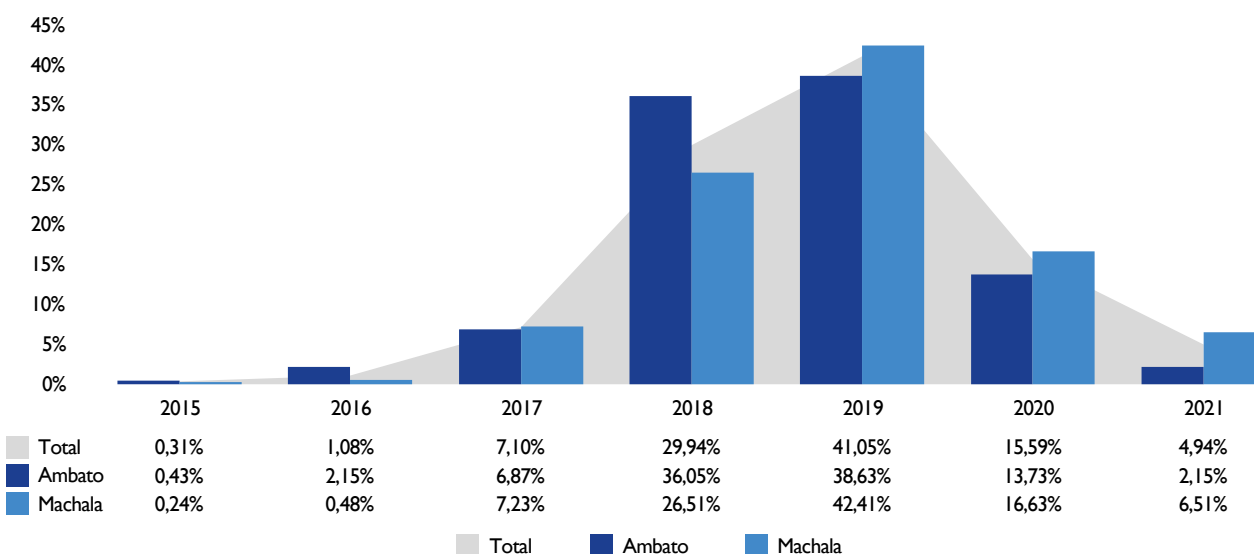


Fuente: Elaboración propia.

3.1.3. Año de migración a Ecuador

A pesar de leves variaciones entre las distintas localidades, el flujo migratorio tiene un comportamiento estándar, ya que el 94 por ciento de los encuestados llegaron al país entre 2017 y 2020, conforme se detalla en el gráfico siguiente. Así mismo, se detecta una caída en el flujo de entradas, lo cual coincide con la imposición del visado a los ciudadanos venezolanos en agosto de 2019, que se exacerbó con el cierre de fronteras por la crisis sanitaria de la COVID-19.

Gráfico 4. Año de migración (porcentaje sobre el total de personas encuestadas por ciudad).

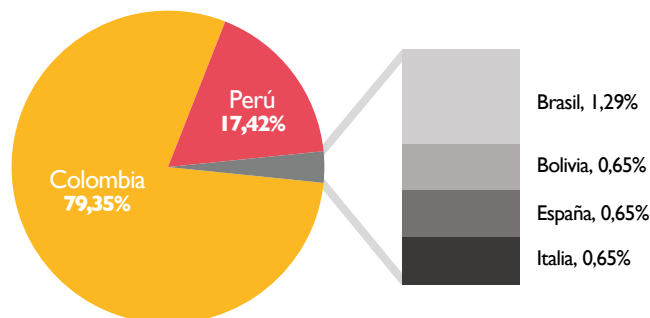


Fuente: Elaboración propia.

3.1.4. Migración previa a Ecuador

El 23 por ciento⁵ de los encuestados declararon haber tenido uno o más destinos previos a su llegada a Ecuador, entre los que destacan Colombia predominantemente y Perú como países más recurrentes, seguidos de otros en América Latina y Europa.

Gráfico 5. Migraciones previas a la llegada a Ecuador (porcentaje sobre encuestados que declararon un destino anterior).

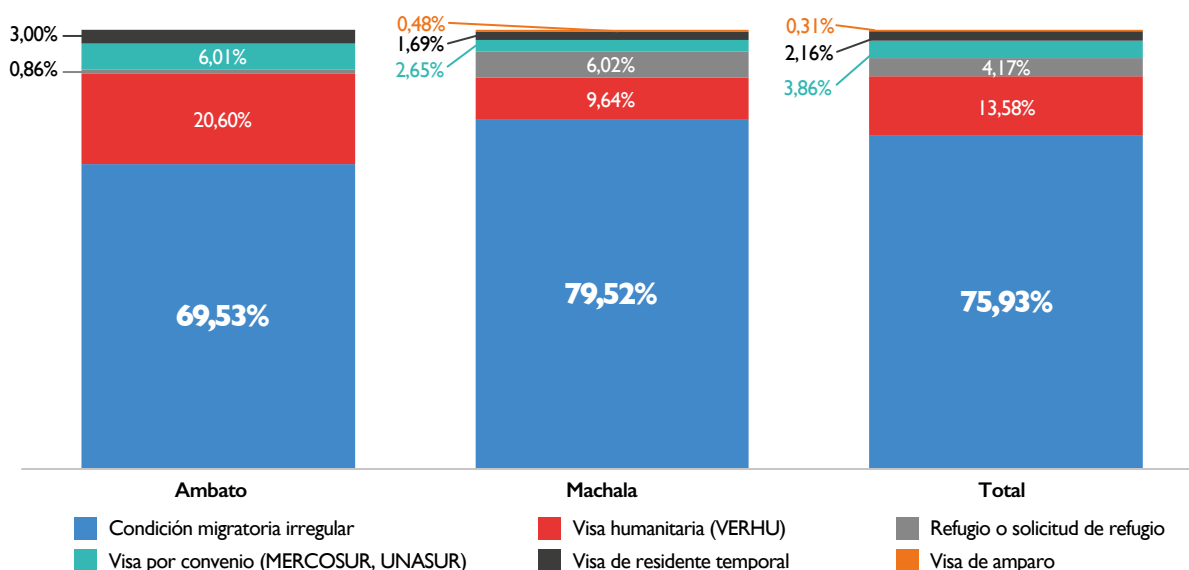


Fuente: Elaboración propia.

3.1.5. Estatus migratorio

Los encuestados declararon su estatus migratorio en diferentes categorías: condición migratoria irregular (*no residente con tarjeta andina vencida*) (76 por ciento), visa humanitaria VERHU (14 por ciento), residente con visa temporal (2 por ciento), visa por convenio UNASUR/MERCOSUR (4 por ciento) y refugio o solicitud de refugio (4 por ciento). Por lo tanto, aunque recientemente se ha facilitado la regularización migratoria a través del Decreto Ejecutivo 826, esto no ha sido posible para la mayoría de las personas encuestadas.

Gráfico 6. Estado migratorio actual total y por ciudad (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).



Fuente: Elaboración propia.

⁵ Se utilizan cifras redondeadas sin decimales en los porcentajes para facilitar la lectura.

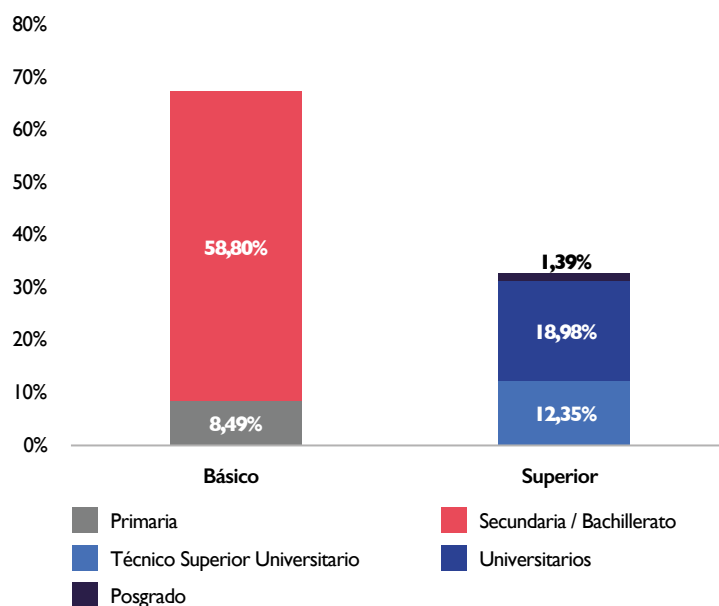
La composición del estatus migratorio por ciudad tiene ligeras variabilidades, destacando un porcentaje inferior de irregularidad en la ciudad de Ambato, así como un aprovechamiento superior de la Visa de Residencia Temporal de Excepción por Razones Humanitarias (VERHU); mientras que en Machala hay mayor porcentaje de personas refugiadas o que han solicitado refugio. Los datos obtenidos en la encuesta son similares a los obtenidos en las rondas de la Matriz de Seguimiento del Desplazamiento (DTM, por sus siglas en inglés), donde se aprecia un 85 por ciento en Ambato y 64 por ciento en Machala de la población venezolana sin un estatus migratorio regular.

3.2. Factores de empleabilidad

3.2.1. Formación académica

El 33 por ciento de los encuestados afirmó contar con un nivel de educación superior, es decir, Técnico Superior Universitario (TSU), universitario o posgrado; el 59 por ciento declaró haber completado estudios de secundaria o bachillerato; y menos del 9 por ciento solo estudios de primaria. En ambas ciudades, la proporción de mujeres con estudios superiores era mayor que la de los hombres.

Gráfico 7. Grado máximo académico concluido (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).



Fuente: Elaboración propia.

3.2.2. Áreas de estudio

Las ciencias económicas y administrativas representan la gran mayoría de las áreas de estudio de los encuestados. Las áreas de estudio de los entrevistados que cuentan con estudios a nivel superior más comunes son las siguientes: ciencias económicas administrativas (29 por ciento), pedagogía y educación (17 por ciento), medicina y ciencias de la salud (12 por ciento), e ingeniería mecánica, eléctrica, industrial o similares (8 por ciento).

Tabla 1. Área de estudio superior (porcentaje de encuestados con grados concluidos de Técnico Superior Universitario, universitario, posgrado).

Área de estudios	TSU	UNV	PGD	Total
Ciencias administrativas y económicas	11,79 %	16,98 %	0,47 %	29,25 %
Pedagogía y educación	3,77 %	11,32 %	1,89 %	16,98 %
Medicina y ciencias de la salud	5,19 %	6,60 %	0,47 %	12,26 %
Ingeniería mecánica, eléctrica, industrial o similares	3,30 %	3,77 %	0,47 %	7,55 %
Ingeniería en software, sistemas computacionales e informáticas	1,89 %	3,77 %	0,47 %	6,13 %
Ciencias jurídicas	0,47 %	4,72 %	0,00 %	5,19 %
Ingeniería civil, arquitectura y urbanismo	1,42 %	3,77 %	0,00 %	5,19 %
Agronomía, zootecnia y estudios agrícolas	2,83 %	1,42 %	0,47 %	4,72 %
Diseño gráfico e industrial	3,30 %	0,94 %	0,00 %	4,25 %
Ciencias sociales (psicología, periodismo, sociología, etc.)	0,47 %	2,83 %	0,00 %	3,30 %
Ciencias básicas (química, biología, física, matemáticas, etc.)	0,94 %	1,42 %	0,00 %	2,36 %
Artes (música, literatura, teatro o similares)	0,94 %	0,47 %	0,00 %	1,42 %
Hotelería, turismo y artes culinarias	1,42 %	0,00 %	0,00 %	1,42 %



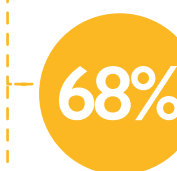
Son graduados en áreas relacionadas con la administración, la educación, la ingeniería y la salud

Fuente: Elaboración propia.

El 68 por ciento de los encuestados con estudios superiores son mujeres, y destaca una marcada participación en las áreas de ciencias económicas y administrativas; pedagogía y educación; medicina y ciencias de la salud, ciencias jurídicas y ciencias sociales, donde tienen una proporción hasta tres veces mayor que sus contrapartes masculinas.

Tabla 2. Género y área de estudio (porcentaje de hombres y mujeres por área de estudio).

Área de estudios	M	F
Ciencias administrativas y económicas	24,19%	75,81%
Pedagogía y educación	22,22%	77,78%
Medicina y ciencias de la salud	11,54%	88,46%
Ingeniería mecánica, eléctrica, industrial o similares	81,25%	18,75%
Ingeniería en software, sistemas computacionales e informáticas	53,85%	46,15%
Ciencias jurídicas	18,18%	81,82%
Ingeniería civil, arquitectura y urbanismo	45,45%	54,55%
Agronomía, zootecnia y estudios agrícolas	60,00%	40,00%
Diseño gráfico e industrial	33,33%	66,67%
Ciencias sociales (psicología, periodismo, sociología, etc.)	28,57%	71,43%
Ciencias básicas (química, biología, física, matemáticas, etc.)	40,00%	60,00%
Artes (música, literatura, teatro o similares)	66,67%	33,33%
Hotelería, turismo y artes culinarias	0,00%	100,00%



De los migrantes y refugiados con estudios superiores son de género femenino

Fuente: Elaboración propia.

3.2.3. Situación laboral

Los participantes respondieron cuál era la situación laboral que tenían en Venezuela y cuál es su situación laboral en Ecuador, de acuerdo con la clasificación definida por la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) del Instituto Nacional de Estadística del Ecuador. Las opciones de respuesta se muestran en la siguiente tabla.

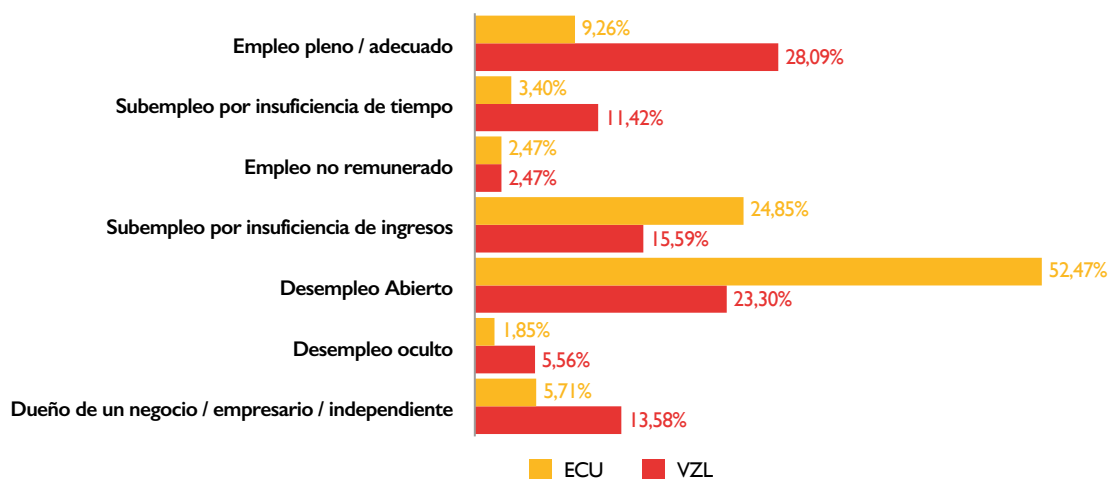
Tabla 3. Definición de la situación laboral según la encuesta aplicada.

Situación laboral	Definición
Empleo adecuado/pleno	Con empleo, con ingresos iguales o superiores al salario mínimo y trabajo de 40 horas o más por semana.
Subempleo por insuficiencia de tiempo de trabajo	Con empleo, con ingresos iguales o superiores al salario mínimo y trabajo de menos de 40 horas a la semana.
Subempleo por insuficiencia de ingresos	Con empleo, con ingresos menores al salario mínimo y trabajo de 40 horas o más a la semana.
Empleo no remunerado	Con empleo, pero no remunerado (por ejemplo, trabajadores no remunerados del hogar; trabajo en negocio familiar sin sueldo o ayudantes).
Desempleo abierto	Desempleado, buscando trabajo.
Desempleo oculto	Desempleado y no buscando trabajo.
Dueño de un negocio/empresario	Propietario de un negocio o profesional independiente sin ninguna relación de subordinación. IMPORTANTE: Esta categoría no forma parte de la clasificación definida por la ENEMDU, pero fue agregada con el propósito de diferenciar el empleo subordinado e independiente.

Fuente: *Elaboración propia.*

El nivel de desempleo abierto en Ecuador comparativamente con la situación de los encuestados en Venezuela es de más del doble. El empleo pleno también mostró una reducción del 28 por ciento al 9 por ciento.

Gráfico 8. Situación laboral en Venezuela y Ecuador.

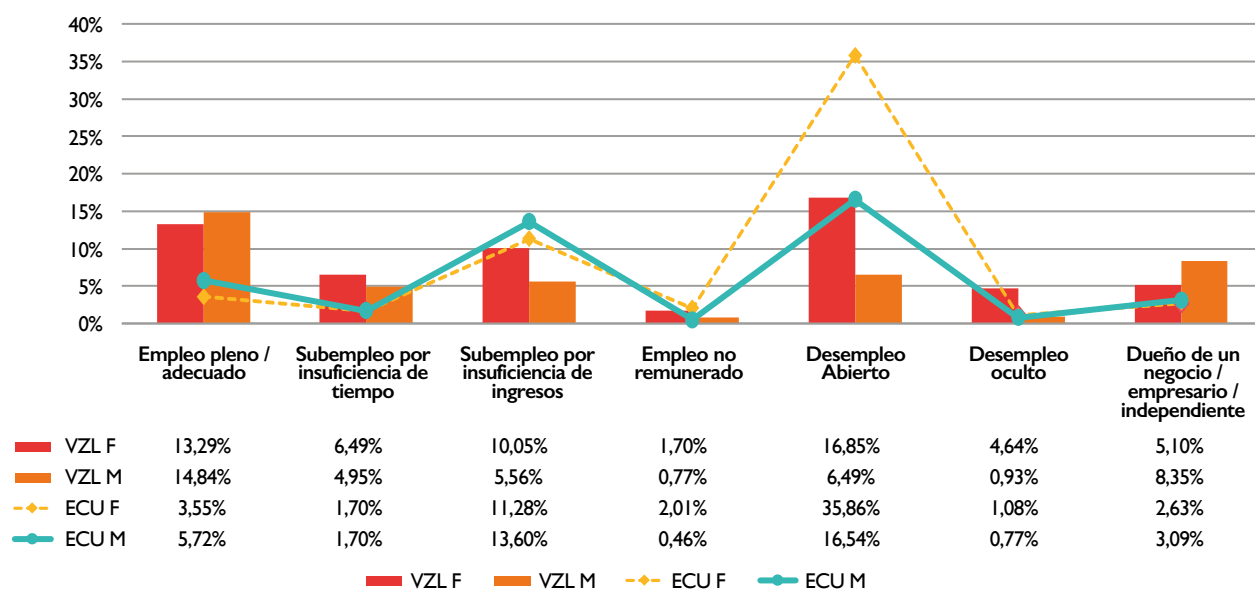


Fuente: *Elaboración propia.*

La situación laboral en Ecuador se caracteriza por un alto nivel de desempleo en ambas ciudades, particularmente en Machala, con un 62 por ciento. En Ambato se nota un 41 por ciento de personas encuestadas con subempleo con insuficiencia de ingresos. De igual manera, existe mayor participación en el emprendimiento en Ambato (9 por ciento) que en Machala (4 por ciento), a pesar de que en Venezuela tenían una participación similar.

En la variable de género también se encuentran diferencias relevantes. En Venezuela se identificó que casi no hay diferencia entre hombres y mujeres en referencia al empleo pleno/adecuado, mientras que respecto al desempleo abierto hay una diferencia de diez puntos porcentuales a favor de los hombres. En Ecuador, la situación se mostró muy similar entre ambos géneros, a excepción del desempleo abierto, que es más del doble para las mujeres.

Gráfico 9. Situación laboral en Venezuela y Ecuador (porcentaje sobre el total de personas encuestadas desagregado por género).



Fuente: Elaboración propia.

3.2.4. Horas laboradas

El promedio de horas que actualmente laboran los participantes de la encuesta es de 52 horas semanales. Otro dato que destaca es que en las dos ciudades las horas laboradas por las personas con empleo pleno superan de manera significativa las 40 horas semanales. Sin embargo, este dato sí muestra variaciones tanto por región como por situación laboral y género, tal como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 4. Jornada laboral (horas promedio laboradas).

Situación laboral en Ecuador	Femenino	Masculino	Total general
Ambato			
Dueño de un negocio/empresario	61,00	63,23	62,45
Empleo no remunerado	40,00	40,00	40,00
Empleo pleno/adecuado	62,27	64,11	63,10
Subempleo por insuficiencia de ingresos	46,62	56,23	52,32
Subempleo por insuficiencia de tiempo	41,33	68,00	56,57
Total Ambato	50,72	58,52	55,24
Machala			
Dueño de un negocio/empresario	47,20	42,17	45,31
Empleo no remunerado	30,64	46,00	33,00
Empleo pleno/adecuado	48,82	52,93	51,74
Subempleo por insuficiencia de ingresos	47,24	53,74	50,34
Subempleo por insuficiencia de tiempo	47,75	44,29	46,13
Total Machala	45,05	51,37	48,19
	47,61	55,20	51,69

Fuente: Elaboración propia.

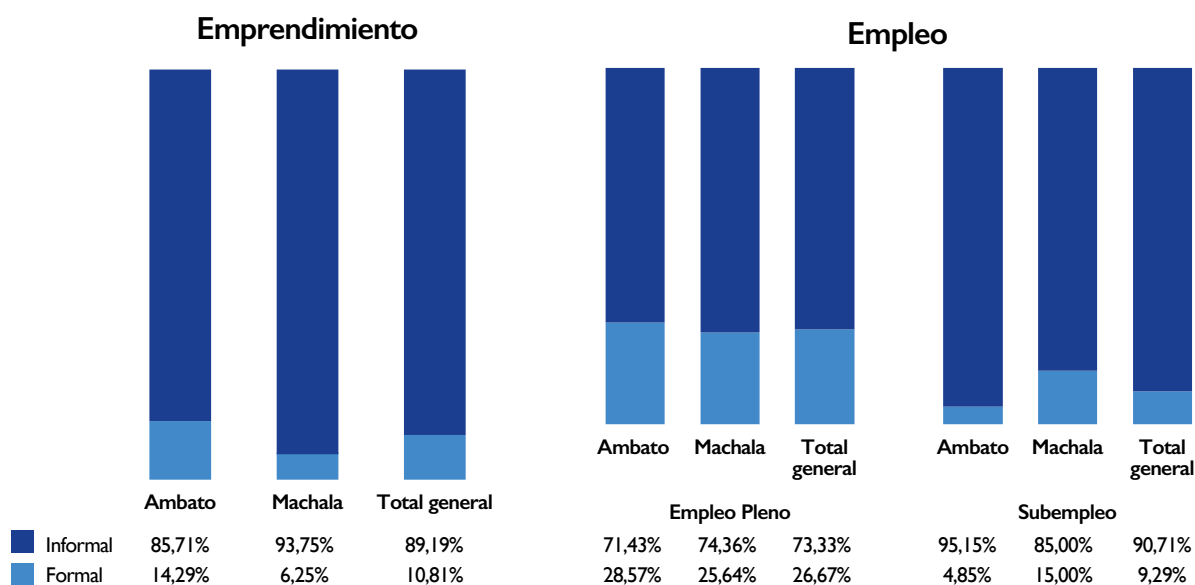
3.2.5. Formalidad laboral y empresarial

Durante la encuesta también se solicitó a los participantes que evaluaran el nivel de formalidad de sus funciones. Para el caso de los dueños de negocio, se les preguntó si contaban con Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (RISE) o con Registro Único de Contribuyentes (RUC). Solo un 11 por ciento de los encuestados con actividad empresarial declararon contar con alguno de dichos registros; en el caso de los trabajadores se les solicitó clasificar su relación laboral de acuerdo con las siguientes categorías:

- Empleo formal (cuenta con contrato, seguridad social y beneficios iguales o superiores a los de la ley).
- Empleo informal (no cuenta con contrato ni seguridad social, y sus beneficios son inferiores a los de la ley).

En relación con el empleo, se puede destacar que de los encuestados que manifestaron tener un empleo con salario superior al mínimo y jornadas mayores o iguales a cuarenta horas (empleo pleno), apenas un 9 por ciento declaró tener un empleo formal. Con respecto a los encuestados que manifestaron laborar con algún tipo de subempleo, solo un 9 por ciento consideró que su empleo era formal. Cabe mencionar que si bien, a nivel de emprendimiento, no hay muchas diferencias entre las provincias evaluadas, a nivel de subempleo, la ciudad de Ambato destaca por ser la que muestra un menor rango de formalidad en el empleo.

Gráfico 10. Formalidad en el emprendimiento y el empleo (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).



Fuente: Elaboración propia.

3.2.6. Compensación

El salario promedio percibido por los ciudadanos venezolanos encuestados en situación de movilidad humana en este ejercicio es de USD 292 mensuales. Sin embargo, este dato muestra diferencias por variables. Por ejemplo, en general, los ingresos en Machala son mayores; en cuanto a la situación laboral, existe una diferencia entre Ambato y Machala por empleo pleno; y en referencia al género, en la mayoría de los casos los hombres tienen ingresos superiores. Todas las variaciones se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 5. Ingresos promedio (USD mensuales).

Ciudad	Situación laboral en Ecuador	Femenino USD	Masculino USD	Total USD
Ambato	Dueño de un negocio/empresario	200,00	441,57	361,05
	Empleo pleno/adecuado	350,00	377,00	362,86
	Subempleo por insuficiencia de ingresos	175,13	243,24	215,11
	Subempleo por insuficiencia de tiempo	203,33	500,00	372,86
Total Ambato		212,12	305,94	266,68
Machala	Dueño de un negocio/empresario	187,00	321,67	237,50
	Empleo pleno/adecuado	461,60	390,19	409,49
	Subempleo por insuficiencia de ingresos	234,71	346,29	287,92
	Subempleo por insuficiencia de tiempo	220,00	448,33	317,86
Total Machala		261,71	369,86	319,06
Total general		237,53	335,38	292,01

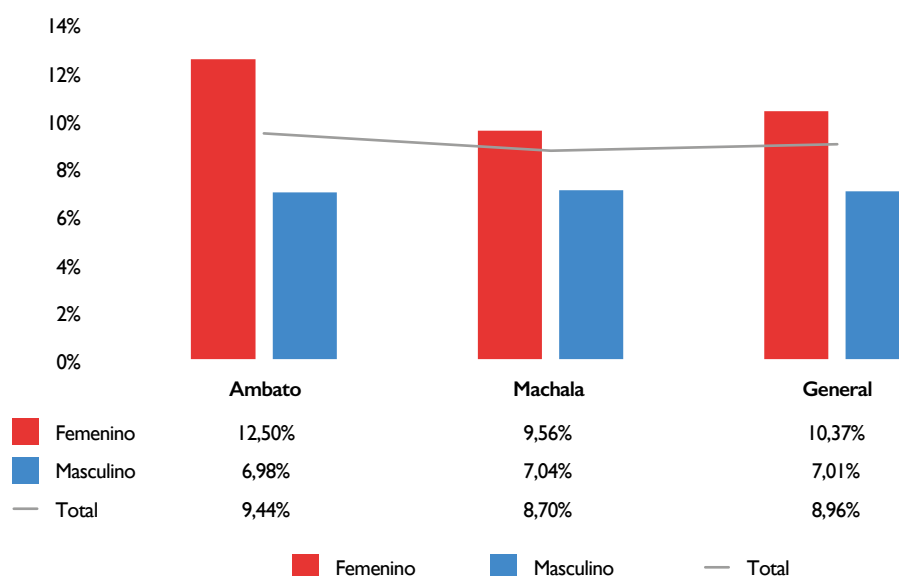
Fuente: Elaboración propia.

3.2.7. Ingresos extra

El 9 por ciento de los encuestados que tenía algún empleo o emprendimiento (*indistintamente de su categoría*) declaró recibir otros ingresos. Este porcentaje no varía mucho en función de género y región.

Los montos muestran una variabilidad en función de la ciudad y del género. Es notable que a pesar de que las mujeres tienden a tener en proporción más ingresos extra, los montos que perciben son menores que los de sus contrapartes masculinas.

Gráfico 11. Porcentaje de encuestados con ingresos extra (*porcentaje sobre el total de personas encuestadas*).

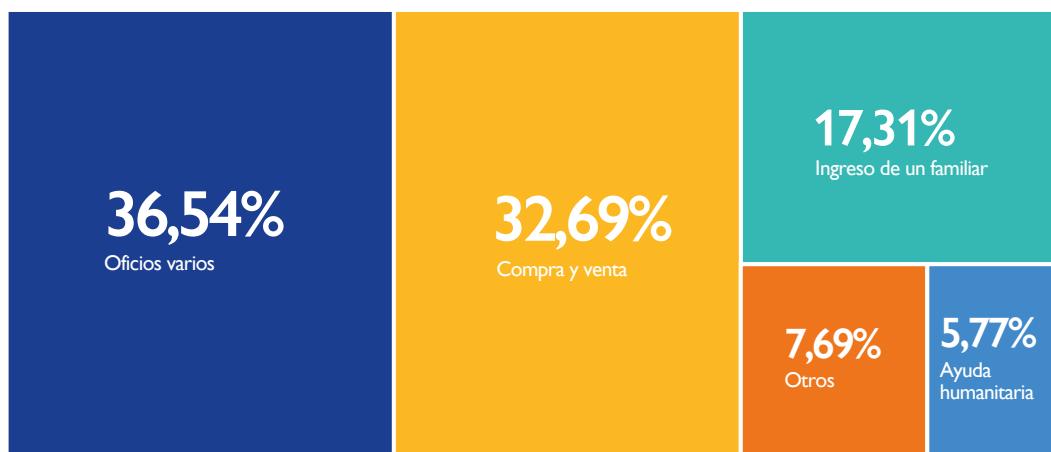


Nota: El total general corresponde a la media de todos los casos individuales y no entre ciudades como grupos.

Fuente: Elaboración propia.

El origen de los ingresos extra es muy variado. Los principales se muestran en el siguiente gráfico.

Gráfico 12. Origen de los ingresos extra (porcentaje sobre el total de personas con ingresos extra).

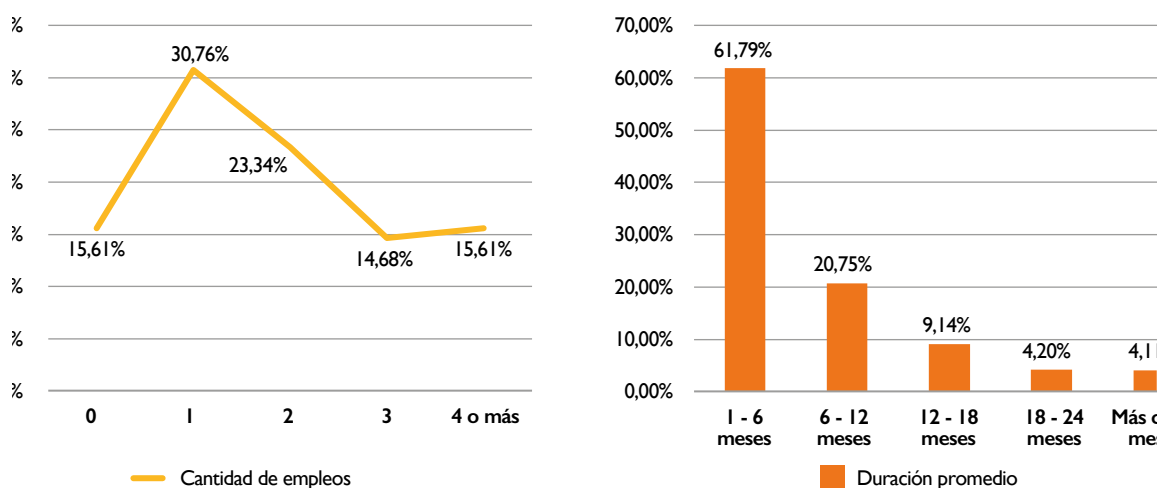


Fuente: Elaboración propia.

3.2.8. Historial laboral

En promedio, en su estancia en Ecuador, los participantes del estudio han tenido entre uno y dos empleos, la mayoría con una duración promedio de entre uno y seis meses. Es importante mencionar que estos datos son consistentes tanto por región como por género.

Gráfico 13. Cantidad y duración (años) de empleos en Ecuador (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).



Fuente: Elaboración propia.

3.2.9. Situación laboral del hogar

El tamaño de hogar promedio de los migrantes que respondieron esta encuesta es de cuatro personas, de las cuales 2,8 son dependientes del encuestado, 1,6 se encuentran desempleadas, 0,11 son empresarios o dueños de negocio, 1,3 trabajadores independientes y solo 0,3 son trabajadores formales.

Tabla 6. Estructura del hogar (número de personas).

Pregunta	Femenino	Masculino	Promedio
¿Cuántos miembros integran su hogar?	4,24	4,23	4,24
¿Cuántos miembros aportan económicamente al hogar?	1,56	1,86	1,68
¿Cuántos miembros del hogar son beneficiados por su sueldo?	2,46	3,29	2,81
¿Cuántos miembros del hogar se encuentran desempleados y en búsqueda de empleo?	1,57	1,64	1,60
¿Cuántos miembros del hogar son empresarios?	0,11	0,11	0,11
¿Cuántos miembros del hogar son trabajadores independientes?	1,18	1,53	1,33
¿Cuántos miembros del hogar son empleados formales?	0,34	0,28	0,31
¿Cuántos miembros del hogar son empleados informales?	1,18	1,62	1,37

Fuente: Elaboración propia.

3.2.10. Envío de remesas

El 73 por ciento de los participantes de la encuesta declararon enviar remesas con frecuencia. El monto promedio de envío es de USD 64 mensuales. Los envíos tienen variaciones mínimas por localidad. Desde una perspectiva de género, los hombres tienden a enviar montos mayores, como lo muestra la siguiente tabla.

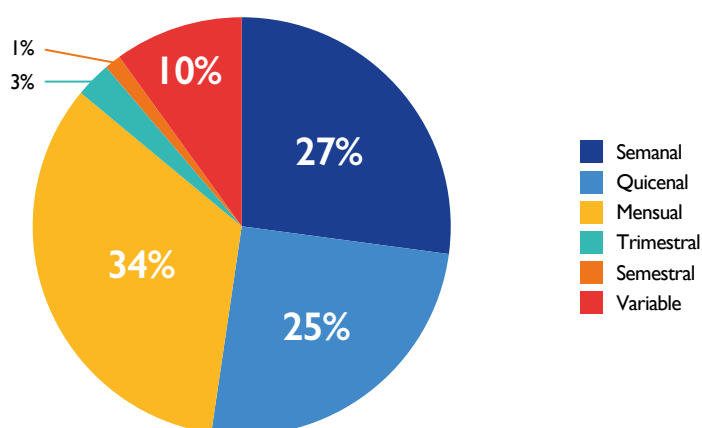
Tabla 7. Promedio de monto enviado en remesas por región y género (USD mensuales).

Ciudad	Femenino USD	Masculino USD	Total USD
Ambato	56,06	70,46	64,34
Machala	52,43	80,62	63,64
Total general	53,41	76,24	63,88

Fuente: Elaboración propia.

La periodicidad de envío es también muy variable. Sin embargo, no se encontró ninguna asociación aparente con género o ciudad.

Gráfico 14. Frecuencia de envío de remesas (porcentaje sobre el total de personas encuestadas).



Fuente: Elaboración propia.

3.2.11. Análisis comparativo de sectores por situación laboral

Se analizaron las similitudes y diferencias en la participación de hombres y mujeres en los diferentes sectores económicos, según la situación laboral reportada y el nivel de formalidad.

En el análisis de «*emprendimiento*» como situación laboral destaca la alta participación de los encuestados en el sector comercio, no solo en Venezuela, sino también en Ecuador, donde representan el 37 por ciento de los negocios. Es importante notar algunos sectores relevantes en el emprendimiento en Ecuador, como es el caso del transporte y la construcción.

Tabla 8. Comparación de sectores de emprendimiento por género y país (porcentaje sobre el total de personas encuestadas, desagregado por país y género).

Sector	País	Mujeres	Hombres	Total
Comercio	VZL	33.33%	5.13%	38.46%
	ECU	25.71%	11.43%	37.14%
Hoteles, Bares y Restaurantes	VZL	3.13%	2.08%	5.21%
	ECU	2.78%	8.33%	11.11%
Enseñanza	VZL	3.13%	0.00%	3.13%
	ECU	2.78%	0.00%	2.78%
Textil, Cuero y Calzado	VZL	1.04%	2.08%	3.12%
	ECU	2.78%	0.00%	2.78%
Actividades Inmobiliarias y de Alquiler	VZL	1.04%	1.04%	2.08%
	ECU	0.00%	2.78%	2.78%
Entretenimiento	VZL	0.00%	1.04%	1.04%
	ECU	2.78%	0.00%	2.78%
Transporte y Almacenamiento	VZL	1.04%	15.63%	16.67%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Construcción	VZL	0.00%	11.46%	11.46%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Agropecuaria	VZL	0.00%	5.21%	5.21%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Equipo pesado	VZL	0.00%	3.13%	3.13%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Desarrollo de Software y Tecnología de la Información	VZL	1.04%	1.04%	2.08%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Servicios legales	VZL	2.08%	0.00%	2.08%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Telecomunicaciones	VZL	0.00%	1.04%	1.04%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Intermediación Financiera, Seguros y Actividades Conexas	VZL	0.00%	1.04%	1.04%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Energía y agua	VZL	0.00%	1.04%	1.04%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%
Salud	VZL	1.04%	0.00%	1.04%
	ECU	0.00%	0.00%	0.00%

Fuente: Elaboración propia.

Los oficios⁶ adquieren relevancia ya que, en muchas ocasiones, se convierten en la fuente primaria o secundaria de ingresos. El 11 por ciento de la población encuestada mencionó haber desempeñado algún oficio en su estancia en Ecuador, particularmente, aquellas personas con bajo nivel educativo (el 70 por ciento tiene formación básica y el 30 por ciento posee el título de TSU). No se encontró ninguna asociación entre la ciudad de destino y la incidencia de algún oficio en particular. Los oficios más populares en la audiencia se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 9. Oficios populares desagregados por género (porcentaje sobre el total de personas trabajando en oficios).

Oficio	Femenino	Masculino	Total
Construcción	0,00 %	30,91 %	30,91 %
Carpintería	0,00 %	14,54 %	14,54 %
Mecánica	1,82 %	9,09 %	10,91 %
Cocina	1,82 %	7,27 %	9,09 %
Soldador	0,00 %	9,09 %	9,09 %
Agricultura	0,00 %	5,45 %	5,45 %
Estética	1,82 %	3,64 %	5,46 %
Plomería	0,00 %	5,45 %	5,45 %
Cerrajería	0,00 %	1,82 %	1,82 %
Chofer	0,00 %	1,82 %	1,82 %
Costura	0,00 %	1,82 %	1,82 %
Eléctrica	0,00 %	1,82 %	1,82 %
Seguridad	1,82 %	0,00 %	1,82 %

Fuente: *Elaboración propia.*

En lo que respecta a los principales sectores del trabajo formal, el 28 por ciento de las personas encuestadas declararon tener trabajo formal en Venezuela, mientras que solo el 9 por ciento dijo tener un trabajo formal en Ecuador. Los sectores económicos como comercio, servicio público, educación y construcción consolidan un 58 por ciento del empleo formal en la población encuestada en Venezuela, mientras que comercio, restauración y hotelería y construcción consolidan el 70 por ciento de los empleos formales en Ecuador.

En lo que respecta a los sectores de mayor relevancia para el emprendimiento, hay consistencia entre las dos ciudades, con algunas ligeras diferencias, como puede evidenciarse en la siguiente tabla.

Tabla 10. Sectores más populares para emprendimiento por ciudad (porcentaje sobre el total de personas con experiencia como emprendedor por ciudad).
















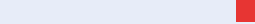
Ambato		Machala		General	
Sector	%	Sector	%	Sector	%
Comercio	52,38%	Comercio	28,21%	Comercio	36,67%
Hoteles, bares y restaurantes	9,52%	Hoteles, bares y restaurantes	25,64%	Hoteles, bares y restaurantes	20,00%
Entretenimiento	9,52%	Construcción	20,51%	Construcción	13,33%
Textil, cuero y calzado	4,76%	Salud	7,69%	Salud	6,67 %
Salud	4,76%	Transporte y almacenamiento	7,69%	Transporte y almacenamiento	6,67 %

Fuente: *Elaboración propia.*

6 Se consideran oficios a actividades laborales que no requieren de estudios formales, como construcción, carpintería, mecánica, cocina o estética.

Los sectores de mayor relevancia para el empleo son comercio (50 por ciento), hoteles, bares y restaurantes (12 por ciento), y transporte y almacenamiento (6 por ciento), que en conjunto consolidan un 76 por ciento del total de empleo. Esa configuración es consistente, tanto si se desagrega por tipo de empleo o por nivel de formalidad.




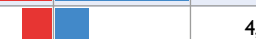
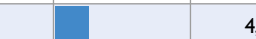
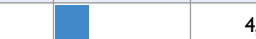
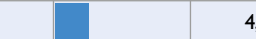

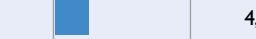

Tabla 11. Comparación de sectores por incidencia de empleo pleno en Ecuador (porcentaje sobre el total de personas con empleo pleno desagregado por género).

Sector		Mujeres	Hombres	Total
Comercio	20.00%			36.67%
Hoteles, Bares y Restaurantes	8.33%			20.00%
Construcción	0.00%			13.33%
Salud	1.67%			6.67%
Transporte y Almacenamiento	0.00%			6.67%
Sustancias y Productos Químicos	1.67%			3.33%
Entretenimiento	1.67%			3.33%
Agropecuaria	0.00%			3.33%
Joyas y artículos conexos	3.33%			3.33%
Desarrollo de Software y Tecnología de la Información	0.00%			1.67%
Textil, Cuero y Calzado	1.67%			1.67%

Fuente: Elaboración propia.

Para el caso del empleo pleno, la variabilidad es mínima. Cabe mencionar que también es consistente en ambas ciudades. En el caso del subempleo, el comportamiento es similar, el 73 por ciento del subempleo se manifiesta en los sectores de hospitalidad y comercio, donde se concentran todos los casos de género femenino.

Tabla 12. Comparación de sectores por incidencia de subempleo por tiempo (porcentaje sobre el total de personas con subempleo desagregado por género).

Sector		Mujeres	Hombres	Total
Comercio	40,91%			59,09%
Hoteles, Bares y Restaurantes	9,09%			13,64%
Textil, Cuero y Calzado	0,00%			4,55%
Sustancias y Productos Químicos	0,00%			4,55%
Desarrollo de Software y Tecnología de la Información	0,00%			4,55%
Construcción	0,00%			4,55%
Transporte y Almacenamiento	0,00%			4,55%
Energía y Agua	0,00%			4,55%

Fuente: Elaboración propia.

3.2.12. Áreas funcionales

Se entiende por áreas funcionales a aquellas divisiones departamentales realizadas para agrupar actividades comunes en una organización. Si bien el estudio de los sectores económicos es de mucha utilidad para el desarrollo de propuestas de emprendimiento, las áreas funcionales son definitivamente una pieza angular para el desarrollo de estrategias de empleabilidad, ya que es posible que un profesional pueda hacer cambios de sector sin que esto afecte su desempeño o carrera, siempre y cuando su área funcional se mantenga. Por ejemplo, un profesional en el sector construcción que trabaja en un área funcional de administración y finanzas podría bien desempeñarse en la misma área en otro sector, como textil, cuero y calzado.

Durante el estudio se documentó el área funcional que el encuestado consideró que representaba mejor su trayectoria profesional, tanto en Venezuela como en Ecuador. Las áreas funcionales de mayor procedencia en Venezuela se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 13. Áreas funcionales populares en Venezuela (porcentaje sobre el total de encuestados con experiencia profesional en Venezuela).

Área funcional	%
Otros	17,93 %
Atención y servicio a clientes	17,37 %
Ventas y comercialización	15,97 %
Administración y finanzas	9,80 %
Educación	9,24 %
Construcción	8,96 %
Mantenimiento	6,72 %
Hotelería, bares, restaurantes y turismo	3,92 %
Enfermería	3,64 %
Manufactura	3,36 %
Informática, sistemas y tecnología de la información	3,08 %

Fuente: Elaboración propia.

La sección «*otros*» aglutina trece distintas áreas funcionales:

- investigación científica;
- entretenimiento;
- medicina;
- informática, sistemas y tecnología de la información;
- otros profesionales de la salud (*nutrición, optometría, fisioterapia*);
- agricultura;
- comunicación y relaciones públicas;
- mercadeo y publicidad;
- acondicionamiento físico y deporte;
- manufactura;
- diseño gráfico/industrial;
- veterinaria y producción animal;
- odontología.

Por su parte, las áreas funcionales de mayor recurrencia en Ecuador se muestran en la siguiente tabla.

Tabla 14. Áreas funcionales populares en Ecuador (porcentaje sobre el total de encuestados con experiencia profesional en Ecuador).

Área funcional	%
Atención y servicio a clientes	38,27 %
Ventas y comercialización	21,81 %
Construcción	9,88 %
Hotelería, bares, restaurantes y turismo	9,88 %
Mantenimiento	5,35 %
Otros	4,94 %
Agricultura	2,88 %
Educación	2,88 %
Logística y distribución	2,88 %
Manufactura	1,23 %

Fuente: Elaboración propia.

Es importante aclarar que esta distribución es consistente en las distintas regiones.

Tabla 15. Comparación de áreas funcionales por género (porcentaje del total de personas encuestadas desagregado por género).

Sector	Mujeres	Hombres	Total
Atención y servicio a clientes	17,28 %	20,99 %	38,27 %
Ventas y comercialización	11,11 %	10,70 %	21,81 %
Construcción	0,41 %	9,47 %	9,88 %
Hotelería, bares, restaurantes y turismo	6,17 %	3,70 %	9,88 %
Mantenimiento	2,88 %	2,47 %	5,35 %
Agricultura	0,41 %	2,47 %	2,88 %
Educación	2,47 %	0,41 %	2,88 %
Logística y distribución	0,00 %	2,88 %	2,88 %
Manufactura	0,82 %	0,41 %	1,23 %
Mercadeo y publicidad	0,82 %	0,00 %	0,82 %
Medicina	0,41 %	0,41 %	0,82 %
Entretenimiento	0,00 %	0,82 %	0,82 %
Informática, sistemas y tecnología de la información	0,00 %	0,82 %	0,82 %
Enfermería	0,00 %	0,41 %	0,41 %
Otros profesionales de la salud (nutrición, optometría, fisioterapia)	0,41 %	0,00 %	0,41 %
Comunicación y relaciones públicas	0,41 %	0,00 %	0,41 %
Acondicionamiento físico y deporte	0,41 %	0,00 %	0,41 %

Fuente: Elaboración propia.

3.2.13. Análisis comparativo de áreas funcionales por situación laboral

Anteriormente se analizaron las repuestas de la encuesta bajo la óptica de los sectores económicos; en el presente apartado se describe el análisis realizado tomando como base las áreas funcionales. Se muestra el resultado comparativo entre las diferentes situaciones laborales y las posibles diferencias entre géneros. Esto, con la finalidad de determinar cuáles son las actividades que podrían promover la formalidad y en qué áreas los migrantes y refugiados venezolanos cubren necesidades en el país receptor.

En lo que respecta al empleo, las áreas de atención a clientes, construcción, mantenimiento, hospitalidad y ventas representan el 78 por ciento del total de los encuestados con empleo pleno. Esto es consistente en las distintas regiones. Cabe mencionar que el sector de la construcción fundamentalmente restringe sus contrataciones al género masculino.

Tabla 16. Empleo pleno por área funcional y género (porcentaje del total de personas encuestadas con empleo pleno desagregado por género).

Sector		Mujeres	Hombres	Total
Ventas y comercialización	15.00%		11.67%	26.67%
Atención y servicio a clientes	11.67%		10.00%	21.67%
Construcción	0.00%		15.00%	15.00%
Hotelería, bares, restaurantes y turismo	5.00%		10.00%	15.00%
Logística y Distribución	0.00%		5.00%	5.00%
Agricultura	0.00%		3.33%	3.33%
Medicina	1.67%		1.67%	3.33%
Mantenimiento	1.67%		1.67%	3.33%
Informática, sistemas y tecnología de la información	0.00%		3.33%	3.33%
Manufactura	1.67%		0.00%	1.67%
Educación	1.67%		0.00%	1.67%

Fuente: Elaboración propia.

En lo que respecta al subempleo, destaca una mayor relevancia de las áreas de servicio al cliente, ventas y comercialización. En gran parte como consecuencia de los esquemas de compensación variable que no garantizan un salario mínimo. La hospitalidad tiene también una alta importancia, empujada mayormente por la informalidad que caracteriza a la mayoría de los empleos en este sector, que no garantiza la paga de un salario mínimo, o bien emplea con jornadas menores a las cuarenta horas semanales.

Tabla 17. Subempleo por área funcional y género (porcentaje del total de personas encuestadas con subempleo desagregado por género).

Sector		Mujeres	Hombres	Total
Atención y servicio a clientes	19.13%		24.59%	43.72%
Ventas y comercialización	9.84%		10.38%	20.22%
Hotelería, bares, restaurantes y turismo	6.56%		1.64%	8.20%
Construcción	0.55%		7.65%	8.20%
Mantenimiento	3.28%		2.73%	6.01%
Educación	2.73%		0.55%	3.28%
Agricultura	0.55%		2.19%	2.73%
Logística y Distribución	0.00%		2.19%	2.19%
Mercadeo y publicidad	1.09%		0.00%	1.09%
Manufactura	0.55%		0.55%	1.09%
Entretenimiento	0.00%		1.09%	1.09%
Acondicionamiento físico y deporte	0.55%		0.00%	0.55%

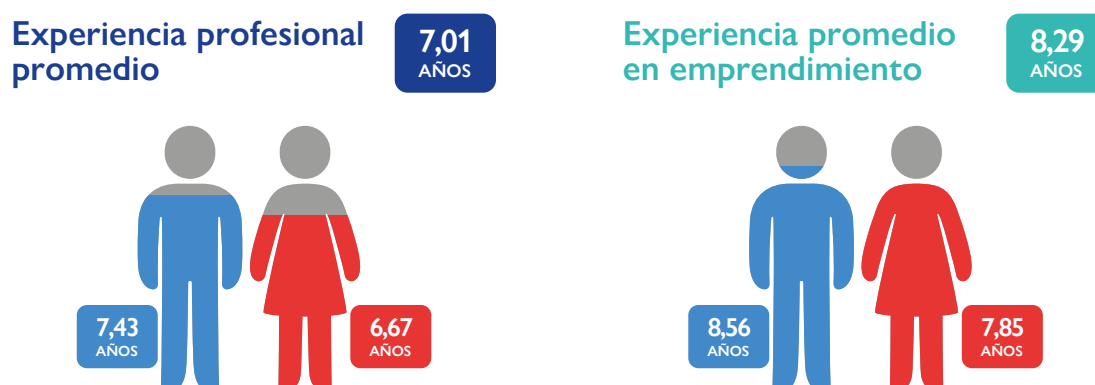
Otros profesionales de la salud (Nutrición, optometría, fisioterapia)	0.55%		0.00%	0.55%
Comunicación y Relaciones Públicas	0.55%		0.00%	0.55%
Enfermería	0.00%		0.55%	0.55%

Fuente: Elaboración propia.

3.2.14. Experiencia profesional

En general, la población del grupo objetivo cuenta con más de siete años de experiencia tanto profesional como empresarial. Los campos profesionales con mayor experiencia son educación, comercialización, legal, salud, administración y mantenimiento.

Gráfico 15. Experiencia profesional.



Funciones con experiencia superior al promedio:



Fuente: Elaboración propia.

3.2.15. Habilidades para el empleo

Con base en las entrevistas realizadas a empleadores y a profesionales del área de reclutamiento y selección de personal, se determinaron una serie de habilidades que representan las principales destrezas requeridas en el mercado laboral.

Se pidió a los entrevistados realizar una autoevaluación de estas destrezas sobre qué habilidades dominan. En la siguiente tabla se muestra el promedio de autoevaluación de los encuestados sobre su manejo o dominio de cada área, donde 10 significa un dominio completo y 0 que no posee dicha habilidad. La atención a clientes y supervisión de personal fueron las habilidades que mostraron un dominio promedio más alto entre el grupo entrevistado.

Tabla 18. Habilidades para el empleo según nivel máximo de estudios (promedio de autoevaluación sobre 10 puntos).

		Primaria	Secundaria/Bachillerato	TSU	Universitarios	Posgrado	Total general
AMBATO	Atención al cliente	8,41	9,06	9,38	9,11	9,00	9,05
	Supervisión de personal	7,61	7,63	8,21	8,33	9,50	7,88
	Manejo de máquinas y herramientas	5,11	5,28	5,71	5,33	6,00	5,34
	Manejo de paquetería informática básica (Word, Excel, PowerPoint)	1,48	4,12	6,61	7,50	8,50	4,91
	Programación informática	0,11	1,20	2,41	2,83	4,00	1,62
	Manejo de paquetería informática avanzada (por ejemplo, Minitab, AutoCAD o Photoshop)	0,68	1,56	2,68	3,50	5,00	2,06
	Manejo de maquinaria pesada	1,14	2,03	2,77	1,83	1,50	1,98
	Dominio del inglés	0,34	1,24	2,23	2,67	4,00	1,61
	Dominio de otros idiomas	0,11	0,30	0,98	0,61	0,50	0,43
MACHALA	Atención al cliente	7,05	8,40	9,18	9,04	9,38	8,52
	Supervisión de personal	5,15	7,12	7,88	8,40	8,75	7,31
	Manejo de máquinas y herramientas	3,56	4,93	5,14	4,78	4,38	4,81
	Manejo de paquetería informática básica (Word, Excel, PowerPoint)	1,97	4,36	6,73	7,18	7,50	5,03
	Programación informática	1,44	3,19	4,62	4,62	6,25	3,52
	Manejo de paquetería informática avanzada (por ejemplo, Minitab, AutoCAD o Photoshop)	1,29	2,88	4,09	4,26	6,25	3,20
	Manejo de maquinaria pesada	2,05	2,60	2,36	2,08	3,13	2,43
	Dominio del inglés	0,45	1,23	1,83	2,34	3,13	1,47
	Dominio de otros idiomas	0,76	0,79	0,53	1,63	2,50	0,93

Nota: El total general corresponde a la media de todos los casos individuales y no entre ciudades como grupos.

Fuente: Elaboración propia.

3.3. Análisis de información

3.3.1. Situación laboral en Venezuela

En la siguiente tabla se presentan los datos generales de la población encuestada en su estancia en Venezuela. En las primeras dos columnas se enuncian los datos sociodemográficos y en las siguientes el porcentaje o número (*según corresponda*) de personas encuestadas de acuerdo con su situación laboral en Venezuela. En caso de usar porcentaje, este se determinará en proporción a la situación laboral y no al dato sociodemográfico, por ejemplo, en la siguiente tabla es correcto decir que el 13,64 por ciento de los encuestados que dijeron ser empresarios en Venezuela tienen estudios de posgrado, pero es incorrecto decir que el 13,64 por ciento de los encuestados con estudios de posgrado declararon haber sido empresarios.

Tabla 19. Información resumen de la situación de migrantes en Venezuela.

		Desempleo abierto	Desempleo oculto	Empresario	Empleo no remunerado	Empleo pleno	Subempleo por ingresos	Subempleo por tiempo
Datos generales	Proporción de respuestas en el estudio	23,30 %	5,56 %	13,58 %	2,47 %	28,09 %	15,59 %	11,42 %
	Edad promedio (años)	30,57	27,31	33,69	32,94	34,18	31,81	34,24
	Experiencia profesional (años)			8,27	5,88	7,53	5,41	8,23
Género	Femenino	72,19 %	83,33 %	37,50 %	68,75 %	47,25 %	64,36 %	56,76 %
	Masculino	27,81 %	16,67 %	61,36 %	31,25 %	52,75 %	35,64 %	43,24 %
	Otro	0,00 %	0,00 %	1,14 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
Máximo nivel académico	Posgrado	11,92 %	13,89 %	13,64 %	0,00 %	3,85 %	10,89 %	2,70 %
	Universitaria	67,55 %	61,11 %	67,05 %	81,25 %	47,80 %	58,42 %	52,70 %
	TSU	6,62 %	8,33 %	9,09 %	12,50 %	15,93 %	12,87 %	20,27 %
	Secundaria / Bachillerato	13,25 %	16,67 %	10,23 %	6,25 %	29,12 %	16,83 %	22,97 %
	Primaria	0,66 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	3,30 %	0,99 %	1,35 %
Situación laboral actual (en Ecuador)	Desempleo abierto	78,15 %	33,33 %	35,23 %	43,75 %	42,86 %	54,46 %	52,70 %
	Desempleo oculto	1,32 %	13,89 %	0,00 %	6,25 %	1,65 %	0,99 %	0,00 %
	Empresario	1,99 %	2,78 %	19,32 %	6,25 %	4,95 %	2,97 %	4,05 %
	Empleo no remunerado	0,66 %	2,78 %	4,55 %	12,50 %	2,20 %	1,98 %	2,70 %
	Empleo pleno	1,99 %	2,78 %	18,18 %	0,00 %	17,03 %	5,94 %	4,05 %
	Subempleo por ingresos	13,91 %	44,44 %	21,59 %	25,00 %	25,82 %	32,67 %	28,38 %
	Subempleo por tiempo	1,99 %	0,00 %	1,14 %	6,25 %	5,49 %	0,99 %	8,11 %

Fuente: Elaboración propia.

3.3.2. Situación laboral en Ecuador

En las tablas a continuación se presenta el mismo análisis, pero desde la perspectiva del empleo en las ciudades analizadas en Ecuador. En este caso, por ejemplo, en la siguiente tabla es correcto decir que el 19,05 por ciento de los encuestados que declararon ser empresarios en Ecuador tienen estudios universitarios, pero es incorrecto decir que el 19,05 por ciento de los encuestados con estudios universitarios declararon haber sido empresarios.

Tabla 20. Información Resumen de la situación de migrantes en Ambato.

		Desempleo abierto	Desempleo oculto	Empresario	Empleo no remunerado	Empleo pleno	Subempleo por ingresos	Subempleo por tiempo
Datos generales	Proporción de respuestas en el estudio	35,19 %	1,72 %	9,01 %	0,86 %	9,01 %	41,20 %	3,00 %
	Edad promedio (años)	31,57	29,50	34,57	32,50	30,90	30,30	29,29
	Experiencia profesional (años)	7,13	9,00	7,27	3,00	7,19	5,36	4,86
Género	Femenino	51,22 %	25,00 %	33,33 %	50,00 %	52,38 %	40,63 %	42,86 %
	Masculino	48,78 %	75,00 %	66,67 %	50,00 %	47,62 %	59,38 %	57,14 %
	Otro	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
Máximo nivel académico	Primaria	9,76 %	25,00 %	9,52 %	0,00 %	4,76 %	10,42 %	0,00 %
	Secundaria / Bachillerato	60,98 %	75,00 %	57,14 %	50,00 %	47,62 %	56,25 %	42,86 %
	TSU	9,76 %	0,00 %	14,29 %	50,00 %	19,05 %	11,46 %	14,29 %
	Universitarios	17,07 %	0,00 %	19,05 %	0,00 %	23,81 %	19,79 %	42,86 %
	Posgrado	2,44 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	4,76 %	2,08 %	0,00 %
Situación laboral pasada (en Venezuela)	Desempleo abierto	21,95 %	25,00 %	4,76 %	0,00 %	0,00 %	15,63 %	0,00 %
	Desempleo oculto	4,88 %	50,00 %	4,76 %	0,00 %	4,76 %	15,63 %	0,00 %
	Empresario	7,32 %	0,00 %	38,10 %	50,00 %	14,29 %	10,42 %	14,29 %
	Empleo no remunerado	2,44 %	0,00 %	4,76 %	50,00 %	0,00 %	2,08 %	0,00 %
	Empleo pleno	29,27 %	25,00 %	33,33 %	0,00 %	66,67 %	26,04 %	71,43 %
	Subempleo por ingresos	18,29 %	0,00 %	9,52 %	0,00 %	4,76 %	16,67 %	0,00 %
	Subempleo por tiempo	15,85 %	0,00 %	4,76 %	0,00 %	9,52 %	13,54 %	14,29 %

Fuente: Elaboración propia.

Tabla 21. Información resumen de la situación de migrantes en Machala.

		Desempleo abierto	Desempleo oculto	Empresario	Empleo no remunerado	Empleo pleno	Subempleo por ingresos	Subempleo por tiempo
Datos generales	Proporción de respuestas en el estudio	62,17 %	1,93 %	3,86 %	3,37 %	9,40 %	15,66 %	3,61 %
	Edad promedio (años)	32,81	38,38	32,94	35,36	32,64	33,86	35,27
	Experiencia profesional (años)	7,33	14,00	6,60	6,21	6,87	6,98	8,85
Género	Femenino	73,64 %	75,00 %	62,50 %	85,71 %	30,77 %	52,31 %	53,33 %
	Masculino	25,97 %	25,00 %	37,50 %	14,29 %	69,23 %	47,69 %	46,67 %
	Otro	0,39 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %
Máximo nivel académico	Primaria	8,14 %	25,00 %	6,25 %	7,14 %	7,69 %	7,69 %	0,00 %
	Secundaria / Bachillerato	61,63 %	50,00 %	62,50 %	42,86 %	61,54 %	53,85 %	66,67 %
	TSU	10,47 %	12,50 %	12,50 %	21,43 %	12,82 %	18,46 %	13,33 %
	Universitarios	18,99 %	12,50 %	18,75 %	28,57 %	15,38 %	20,00 %	13,33 %
	Posgrado	0,78 %	0,00 %	0,00 %	0,00 %	2,56 %	0,00 %	6,67 %
Situación laboral pasada (en Venezuela)	Desempleo abierto	38,76 %	12,50 %	12,50 %	7,14 %	7,69 %	9,23 %	20,00 %
	Desempleo oculto	3,10 %	37,50 %	0,00 %	7,14 %	0,00 %	1,54 %	0,00 %
	Empresario	9,69 %	0,00 %	56,25 %	21,43 %	33,33 %	13,85 %	0,00 %
	Empleo no remunerado	1,94 %	12,50 %	0,00 %	7,14 %	0,00 %	3,08 %	6,67 %
	Empleo pleno	20,93 %	25,00 %	12,50 %	28,57 %	43,59 %	33,85 %	33,33 %
	Subempleo por ingresos	15,50 %	12,50 %	6,25 %	14,29 %	12,82 %	26,15 %	6,67 %
	Subempleo por tiempo	10,08 %	0,00 %	12,50 %	14,29 %	2,56 %	12,31 %	33,33 %

Fuente: Elaboración propia.

4. Contexto económico

4.1. Machala

La ciudad de Machala es la capital de la provincia costera de El Oro. Es la quinta ciudad más poblada del Ecuador con aproximadamente 289 141 habitantes. Ha recibido el reconocimiento de «*Capital bananera del mundo*», puesto que Ecuador es uno de los principales países productores y exportadores de banano a nivel mundial, abasteciendo con un 40 por ciento de la producción total.

Respecto al empleo, según datos de la ENEMDU, para 2021 el 45,4 por ciento de la población en la provincia de El Oro cuenta con un empleo adecuado (PEA), siendo los hombres quienes representan el 54,1 por ciento con respecto al 31,5 por ciento de las mujeres. La tasa total de subempleo es del 16,7 por ciento, siendo las mujeres aquellas que tienen un mayor porcentaje (18,2 por ciento) en comparación con los hombres (15,7 por ciento).

Tabla 22. Empleo por sector.

Rama de actividad	PEA	Empleo %
Comercio al por mayor y menor	26 897	30,47 %
Industrias manufactureras	7 609	8,62 %
Construcción	7 565	8,57 %
No declarado	6 851	7,76 %
Transporte y almacenamiento	6 565	7,44 %
Administración pública y defensa	5 215	5,91 %
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	5 011	5,68 %
Trabajador nuevo	4 809	5,45 %
Actividades de los hogares como empleadores	3 534	4,00 %
Otras actividades de servicios	2 927	3,32 %
Actividades de atención de la salud humana	2 767	3,13 %
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	2 374	2,69 %
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1 615	1,83 %
Información y comunicación	1 292	1,46 %
Actividades financieras y de seguros	862	0,98 %
Explotación de minas y canteras	638	0,72 %
Artes, entretenimiento y recreación	635	0,72 %
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	487	0,55 %
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	473	0,54 %
Actividades inmobiliarias	129	0,15 %
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	14,13	0,02 %
Enseñanza	5,31	0,01 %
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	5	0,01 %

Fuente: GAD Municipal de Machala (2018), PDyOT del Cantón Machala 2018.

En cuanto a la participación de la población económicamente activa en la economía del cantón, según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) 2018, se observa que aproximadamente el 60 por ciento de la población trabaja en el sector terciario de la economía. De estos, principalmente,

el 25 por ciento están empleados en comercio al por mayor y menor, y el 6 por ciento en el sector de transporte y almacenamiento. Del sector secundario, el 7 por ciento se encuentra en la construcción y el mismo porcentaje en las industrias manufactureras. Del sector primario, el 13 por ciento está en agricultura, ganadería, silvicultura y pesca.

Respecto al entorno económico, la provincia de El Oro genera un aporte al valor agregado bruto (VAB) (PIB) de USD 3 664 429, que representa el 3,36 por ciento del total nacional, ubicándose en el séptimo lugar entre las 24 provincias. El cantón Machala genera un aporte al VAB (PIB) de USD 2 192 266, que representa el 59,82 por ciento del total que genera la provincia (BCE, 2019).

Además, según el Banco Central del Ecuador (BCE), a través de su estudio de cuentas cantonales 2019, los sectores económicos que mayor ingreso generaron en el cantón fueron, en primer lugar, agricultura, ganadería y pesca, con USD 542 262 millones, que corresponde a un 24,7 por ciento de los ingresos generados. En segundo lugar, está el comercio, con el 15,7 por ciento o USD 343 444 millones, seguido del sector de la construcción, con USD 342 755 millones, que representa el 15,6 por ciento. La manufactura y las actividades profesionales e inmobiliarias representan aproximadamente USD 140 millones (6,4 por ciento) y el transporte USD 136 millones (6,2 por ciento).

Tabla 23. Producción bruta agregada por sector.

Rama de actividad	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	24,70 %
Comercio al por mayor y menor	15,70 %
Construcción	15,60 %
Actividades profesionales e inmobiliarias	6,40 %
Manufactura	6,40 %
Transporte, información y comunicaciones	6,20 %
Salud	4,80 %
Enseñanza	4,40 %
Administración pública	3,30 %
Otros servicios	3,30 %
Explotación de minas y canteras	3,30 %
Actividades financieras	3,00 %
Alojamiento y servicios de comida	1,90 %
Suministro de electricidad y de agua	0,80 %

Fuente: Banco Central del Ecuador (2019), Cuentas Cantonales.

Cabe mencionar que las dos principales industrias de la ciudad son la producción de banano y camarón para exportación. Según el informe de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), el Ecuador exportó 4,3 millones de toneladas en los siete primeros meses de 2020, lo que representa un aumento del 8,5 por ciento en comparación con el mismo período de 2019 (FAO, 2020). Por último, se observó que durante la pandemia y en lo que respecta a los primeros meses de 2021, la exportación de las cajas de banano se redujo un 0,43 por ciento con respecto a lo exportado en el mismo período de 2020. Estas reducciones se deben a la disminución de exportaciones a mercados europeos y asiáticos según la Asociación de Comercialización y Exportación de Banano (ACORBANEC).

4.2. Ambato

La ciudad San Juan Bautista de Ambato, cabecera del cantón Ambato y capital de la provincia de Tungurahua, así como su urbe más grande y poblada, se ha convertido en las últimas décadas en un centro de comercio e industrias importante a nivel nacional. Según el PDyOT actualizado a 2021, con base en el censo de 2010, el cantón Ambato tenía una población de 329 856 habitantes, lo que lo convierte en el décimo cantón más poblado del país.

El cantón Ambato se caracteriza por tener una vocación fuertemente comercial y manufacturera. Todos los días se comercializan al por mayor y menor productos provenientes del agro, agroindustrias, artesanales e industriales. Su estructura económica se explica a partir de la evolución creciente de la generación de riqueza por parte de las industrias manufactureras.

Respecto al empleo, según datos de la ENEMDU, para 2021 se muestra que el 31,6 por ciento de la población en la provincia de Tungurahua cuenta con un empleo adecuado (*PEA*), en el que los hombres representan el mayor porcentaje, con un 41,1 por ciento con respecto a las mujeres (*22 por ciento*). En cuanto a la tasa total de subempleo, el 15,5 por ciento de la población ingresa en esta categoría, con un porcentaje mayor en las mujeres, que es del 15,8 por ciento con respecto al 15,3 por ciento de los hombres.

Tabla 24. Empleo por sector.

Rama de actividad	PEA	Empleo %
Comercio al por mayor y menor	32 697	22,82 %
Industrias manufactureras	31 132	21,72 %
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	28 647	19,99 %
Construcción	8 585	5,99 %
Enseñanza	8 167	5,70 %
Alojamiento y servicio de comidas	5 941	4,15 %
Otras actividades de servicios	4 794	3,35 %
Administración pública y defensa	4 702	3,28 %
Profesionales, científicas y técnicas	4 113	2,87 %
Hogares como empleadores	3 913	2,73 %
Atención de la salud humana	3 491	2,44 %
Financieras y de seguros	2 011	1,40 %
Información y comunicación	1 755	1,22 %
Servicios administrativos y de apoyo	1 704	1,19 %
Artes, entretenimiento y recreación	760	0,53 %
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	509	0,36 %
Explotación de minas y canteras	258	0,18 %
Inmobiliarias	117	0,08 %
Organizaciones y órganos extraterritoriales	6	0,00 %

Fuente: ENEMDU (2021).

Los datos obtenidos referentes al número de ocupados por actividad económica muestran que el 22,8 por ciento de las personas trabajan en el sector de comercio al por mayor y menor, siendo esta la actividad con mayor ocupación a nivel cantonal, seguida de la industria manufacturera, con el 21,7 por ciento. En tercer lugar, se localiza la población ocupada en la agricultura, silvicultura,

caza y pesca, con el 19,9 por ciento. Muy por debajo, está el sector de la construcción, con apenas el 5,9 por ciento de la población ocupada en esta actividad.

Respecto al entorno económico, la provincia de Tungurahua genera un VAB (*PIB*) de USD 2 799 401, que representa un 2,35 por ciento a nivel nacional. Por su parte, Ambato genera un VAB de USD 2 195 352, es decir, el 78,4 por ciento del total de la provincia (*BCE, 2019*), lo que significa que la gran mayoría de la actividad económica se crea y se concentra en esta ciudad.

Según el *BCE (2019)*, los sectores económicos que mayor ingreso generaron en el cantón fueron la manufactura, con USD 353 488 millones, que representa un 16 por ciento de la producción; seguido del sector comercio, con USD 331 908 millones (*15 por ciento*). En tercer lugar, las actividades inmobiliarias, con USD 299 072 millones (*14 por ciento*); seguido del sector de transporte, informaciones y comunicación, con USD 243 773 millones, que representa el 11 por ciento.

Tabla 25. Producción bruta agregada por sector.

Rama de actividad	%
Manufactura	16,10 %
Comercio al por mayor y menor	15,10 %
Actividades profesionales e inmobiliarias	13,60 %
Transporte, información y comunicaciones	11,10 %
Construcción	9,40 %
Salud	6,20 %
Enseñanza	6,00 %
Actividades financieras	5,90 %
Alojamiento y servicios de comida	4,90 %
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	4,10 %
Administración pública	4,00 %
Otros servicios	2,30 %
Suministro de electricidad y de agua	1,20 %
Explotación de minas y canteras	0,10 %

Fuente: Banco Central del Ecuador (2019), Cuentas Cantonales.

En cuanto a los establecimientos empresariales, Ambato concentra el mayor número de compañías, con un total de 931, que equivalen al 83 por ciento del total provincial, según la Cámara de Industria de Tungurahua 2013 (*PDyOT Ambato, 2019*).

Durante la pandemia, estos ingresos se vieron afectados, excepto en el sector de la manufactura. Por ello, en marzo de 2021, la Municipalidad de Ambato puso en marcha un plan de reactivación económica con incentivos tributarios para promover y mantener el sector de comercio, uno de los más golpeados por la crisis sanitaria.

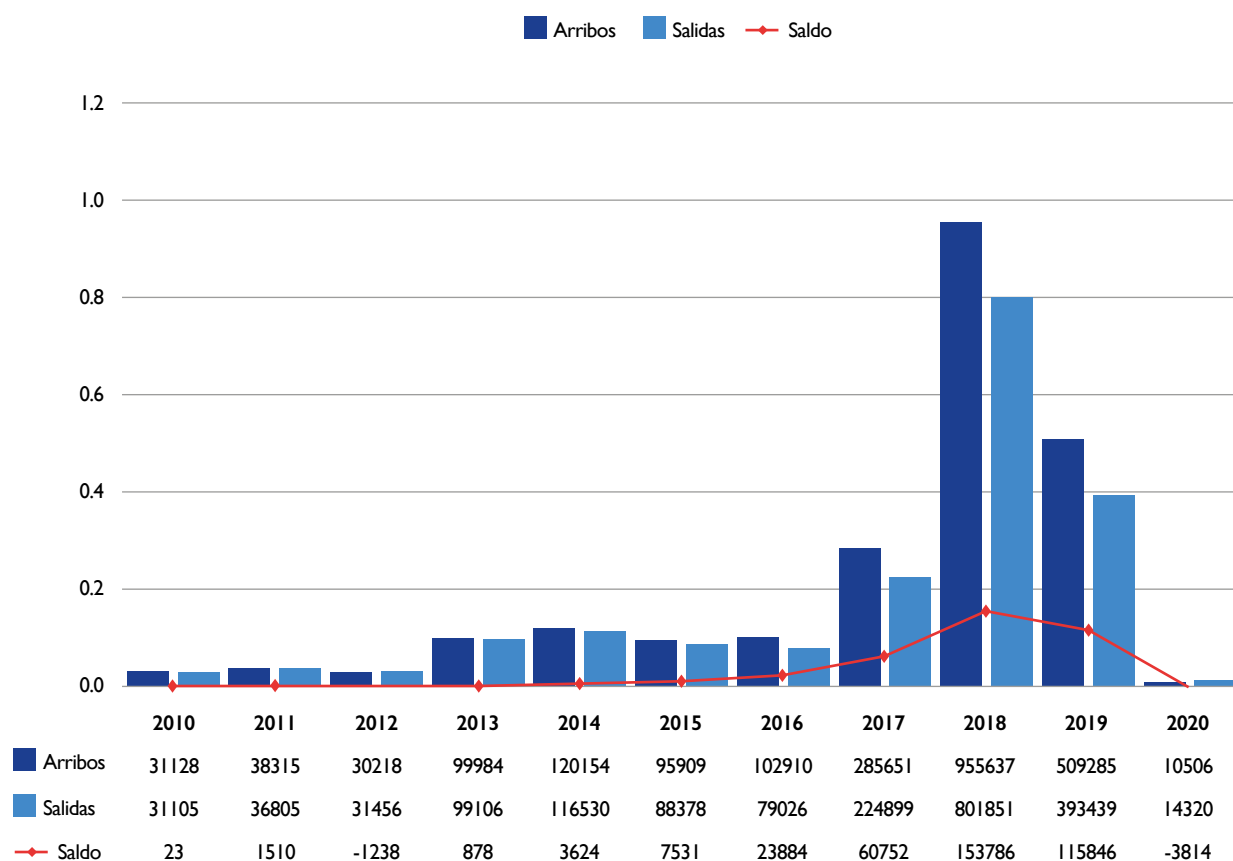
La Municipalidad de Ambato exoneró a los comerciantes de la red de plazas y mercados del pago de los cánones de arrendamiento. Además, eximió a 591 prestadores de servicios turísticos de la ciudad el 100 por ciento del valor de la Licencia Única Anual de Funcionamiento, como parte del plan que busca reactivar la economía.

5. Contexto migratorio en Ecuador

Se estima que el 60 por ciento de los ciudadanos venezolanos han elegido como lugar de destino a los países de la región andina: Colombia, Ecuador y Perú (MREMH 2020). De entre estos, Ecuador es el tercer país de acogida, con un número mayor a 415 000 migrantes y refugiados venezolanos viviendo en el país, según estimaciones del Ministerio de Gobierno del Ecuador. A finales de 2015, al inicio del éxodo venezolano, Ecuador se caracterizaba por ser un país de tránsito, pero entre 2016 y 2019 pasó a ser un país de destino debido a la implementación de medidas más restrictivas impuestas en otros países de la región, como Perú y Chile. Se eliminó así el convenio internacional entre Ecuador y Venezuela llamado Estatuto Permanente Ecuador Venezuela, que, entre otros, otorgaba el derecho a los ciudadanos de ambos países a ingresar en calidad de turistas por 90 días sin visa y con la posibilidad de renovar esa estancia por 90 días más.

De la población venezolana que entró al Ecuador hasta el 2018, el 17 por ciento decidió quedarse (Ramírez et al. 2019, 13). El saldo migratorio de venezolanos entre 2015 y mediados del 2021, es decir, quienes ingresaron al país pero no registraron su salida, es de 451 093 (Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela 2021)⁷, lo cual representa el 2,64 por ciento del total de la población que habita el territorio ecuatoriano.

Gráfico 16. Arribos y salidas de ciudadanos venezolanos entre 2010-2020 (millones de personas).



Fuente: Elaboración propia.

⁷ Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (GTRM) Ecuador: La cifra incluye el saldo total acumulado de ingresos y salidas de refugiados y migrantes, así como un porcentaje estimativo de personas que habrían ingresado por pasos informales.

En el contexto de la migración venezolana, se pueden identificar tres etapas migratorias en el país (OIT 2020). La primera etapa (2006-2008) consistió en un flujo migratorio de menores dimensiones, integrado en su mayoría por individuos con actividad empresarial y estratificación social alta interesados en invertir en el país. La segunda (2008-2015) incluyó en su mayoría a personas de clase media con educación superior, interesadas en insertarse en el mercado laboral ecuatoriano. La última etapa (2015 a la actualidad) se trata de una migración mixta, que se distingue por tratarse en su mayoría de personas con formación básica, niveles socioeconómicos medios y bajos y alta presencia de condiciones de vulnerabilidad, es decir, el perfil de una migración económica forzada. El flujo migratorio de ciudadanos venezolanos hacia Ecuador registró su momento más alto en julio de 2019, con más de 7 000 ingresos en un día.

La normativa ecuatoriana, desde la aprobación de la Constitución de la República del Ecuador, en 2008, reconoce la migración como un derecho, por lo tanto, propone no identificar a ningún ser humano como ilegal por su condición migratoria, apelando al principio de «*ciudadanía universal*». Asimismo, los arts. 2, 9 y 41 de dicho documento señalan que el Estado ecuatoriano reconoce y garantiza que las personas extranjeras que se encuentren dentro del territorio tendrán los mismos derechos, deberes y oportunidades, y que nadie podrá ser discriminado por su condición migratoria. Finalmente, reconoce los derechos de las personas que se encuentran bajo la situación de asilo o refugio, en apego a la ley y a los instrumentos internacionales de derechos humanos.

A inicios de 2021, la Ley Orgánica de Movilidad Humana, que entró en vigor en 2017, atravesó importantes reformas como es la derogación del capítulo VI, relativo a los visados de residencia de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)⁸, ya sea temporales o permanentes, que constituían una de las opciones de regularización para los migrantes venezolanos y que se dejaron de tramitar en febrero de 2021. El visado de residencia UNASUR estaba disponible desde 2017 y permitía a los migrantes provenientes de otros países de América del Sur, en particular a venezolanos, establecerse de forma temporal en el territorio ecuatoriano. Con una vigencia de dos años y un costo de USD 250, sus portadores podían mantener una estadía regular en el país y optar con ello a un puesto de trabajo y acceso a la salud. La medida de derogación tiene coherencia en el sentido de que Ecuador ratificó su salida de la UNASUR en el año 2019. No obstante, la obtención de la visa temporal se ha convertido en una restricción para los ciudadanos venezolanos, principalmente debido a su costo y a las limitaciones respecto de los requisitos para demostrar medios lícitos de vida, pues muchos trabajan de manera independiente, no tienen cuentas bancarias y difícilmente pueden demostrar un contrato laboral.

La Ley Orgánica reformativa de la Ley Orgánica de Movilidad Humana, publicada en el Tercer Suplemento Registro Oficial Nro. 386 el 5 de febrero del 2021, establece en su art. 59 que las categorías migratorias de visitantes temporales en el Ecuador son: 1. transeúntes; 2. turistas; 3. solicitantes de protección internacional; 4. visitantes temporales que ingresan a ejercer actos de comercio y otras actividades lícitas reconocidos por esta ley.

Esta ley también indica que la categoría migratoria constituye los diferentes tipos de permanencia temporal o permanente que el Estado otorga a los extranjeros en el Ecuador de conformidad al hecho que motiva su presencia en el país.

Finalmente, de acuerdo con el art. 66 de esta ley, las personas extranjeras que deseen ingresar y permanecer en el territorio ecuatoriano deben optar por uno de los siguientes tipos de visa:

⁸ La UNASUR es un organismo de integración sudamericano que inicialmente aglutinó a los doce Estados independientes de América del Sur (Colombia, Venezuela, Brasil, Perú, Ecuador, Paraguay, Uruguay, Chile, Argentina, Guyana, Surinam y Bolivia). A partir del 2018, algunos Estados decidieron suspender su participación o salir de manera definitiva del organismo, entre ellos, Ecuador, que se retiró en marzo del 2019. Actualmente, el organismo está integrado por Bolivia, Guyana, Surinam y Venezuela.

Tabla 26. Visas otorgadas por el Estado ecuatoriano.

Tipo de visa	Descripción
Visa de residente temporal	Es la autorización para permanecer por un tiempo determinado en el Estado ecuatoriano, conforme con las categorías establecidas en el artículo referente a la residencia temporal.
Visa de residente temporal de excepción	Es la autorización excepcional a la persona extranjera para permanecer en el Estado ecuatoriano, conforme con el artículo referente a la residencia temporal de excepción.
Visa de residente permanente	Es la autorización para permanecer por un tiempo indefinido en el Estado ecuatoriano, conforme con las condiciones establecidas en el artículo referente a la residencia permanente.
Visa diplomática	Es el permiso dado por el Estado ecuatoriano en favor de funcionarios de embajadas, consulados y organismos internacionales y de asistencia técnica, que están debidamente acreditados en el Ecuador; para que puedan residir temporalmente en el país hasta el término de su misión.
Visa humanitaria	Es la autorización que concede la máxima autoridad de movilidad humana para permanecer en el Ecuador a los solicitantes de protección internacional hasta que se resuelva su solicitud o a las personas en protección por razones humanitarias, por un lapso de hasta dos años de conformidad con esta ley. Esta visa no tendrá costo alguno.
Visa de turista	Es la autorización para permanecer en el Estado ecuatoriano otorgada a las personas de las nacionalidades que la autoridad de movilidad humana determine y que deseen realizar actividades turísticas, por el plazo previsto en esta ley.
Visa por convenio	Es la autorización para las personas nacionales de los Estados con los que Ecuador ha suscrito instrumentos internacionales para permanecer en territorio ecuatoriano por el tiempo previsto en el texto del convenio internacional.
Visa de actos de comercio y otras actividades	Es la autorización para ejecutar actos de comercio, negocios y establecer contactos con empresas y personas naturales; para realizar trámites administrativos o judiciales; actividades deportivas, de voluntariado, de estudio, con fines académicos, o en el campo de la ciencia, la tecnología, la innovación, el arte y la cultura, conforme lo dispuesto en esta ley.

Fuente: Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica de Movilidad Humana, 2021.

Otro esquema que recientemente quedó en desuso fue la visa VERHU. Habilitado por el Decreto 826, este visado estuvo dirigido a los ciudadanos de nacionalidad venezolana que se encontraran en el Ecuador, habiendo ingresado al país por los puntos oficiales de control migratorio hasta el 26 de julio de 2019, que no hubieran violado las leyes del Ecuador durante su estadía en el país y que cuenten con pasaporte original hasta cinco años caducado. Adicionalmente, se dispuso que todo ciudadano venezolano que quiera ingresar al Ecuador debe tramitar su visa a través de un consulado en el exterior previo a su ingreso al territorio ecuatoriano. El otorgamiento de este tipo de visado finalizó en agosto de 2020.

Entre el 17 de agosto de 2019 y el 28 de agosto de 2020, se otorgaron 40 407 visas VERHU, con una vigencia de dos años y siendo renovable por una vez. Desde el Estado ecuatoriano se asignó un presupuesto de USD 4 174 696 y se destinó a 60 funcionarios para asistir en este servicio a ciudadanos venezolanos. Al respecto, el informe del Ministerio de Relaciones Exteriores dice: «En el mismo período 26 926 venezolanos han regularizado su condición migratoria en el país a través de otros tipos de visas, es decir, se regularizaron 67 333 venezolanos en dicho período. Esto sumado a que antes del inicio del proceso de regularización se habían otorgado 128 617 visas, a la fecha residen regularmente en el país 195 950 ciudadanos venezolanos» (MREMH 2020, 24).

Tabla 27. Cantidad de visas otorgadas a ciudadanos venezolanos.

Visas otorgadas	Cantidad	Período de tiempo
Antes del proceso de regularización	128 617	Desde enero de 2015 hasta de agosto de 2019
Después del proceso de regularización	67 333	Desde agosto de 2019 hasta agosto de 2020

Fuente: MREMH, Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021.

Se puede observar que el total de visas emitidas desde agosto de 2019 hasta agosto de 2020 representa el 34,4 por ciento del total de visas emitidas durante cinco años. De estos datos, se sabe que 40 407 son visas VERHU, que representan el 20,6 por ciento del total de visas emitidas durante cinco años. Este esquema tenía previsto concluir el 31 de marzo de 2020, pero debido a la emergencia sanitaria provocada por la COVID-19 se prorrogó por 60 días, concluyendo el 13 de agosto de 2020.

Durante su duración, la Unidad de Consejería del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana estableció un plan de contingencia para solventar las consultas de los ciudadanos venezolanos respecto a la visa VERHU. Se brindó asistencia mediante el uso de herramientas tecnológicas y en total se atendieron 72 634 consultas.

Además de la posibilidad de acceder a los distintos tipos de visa, los ciudadanos venezolanos pueden solicitar la determinación de la condición de asilo/refugio.

El término «*refugiado*», según la Convención de Ginebra de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y el Protocolo Facultativo de 1967, se refiere a una persona que debido a temores fundados de ser perseguida en su propio país —por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a determinado grupo social u opiniones políticas— tiene el derecho a ser protegida en un país extranjero y no puede ser repatriada a su país de origen cuando este no quiere o puede garantizar su protección.

La Constitución del Ecuador reconoce el derecho al asilo y refugio en su art.41, mientras que la Ley Orgánica de Movilidad Humana reconoce a los solicitantes de asilo y refugio como sujetos de protección internacional.

Si bien, históricamente, la mayoría de los refugiados reconocidos en Ecuador son de nacionalidad colombiana (*más del 96 por ciento*), actualmente el 72 por ciento de las peticiones de refugio corresponden a ciudadanos venezolanos. Según los datos del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana (MREMH), a la fecha de realización de este estudio, el 16 por ciento de estas solicitudes han sido aceptadas, el 56 por ciento han sido negadas y el 28 por ciento restante han obtenido otras resoluciones (MREMH 2020).

De acuerdo con datos oficiales, han ingresado al país cerca de 1 336 543 venezolanos hasta el año 2018. De este total, 250 000 personas permanecen en el territorio nacional y se han otorgado cerca de 97 739 visas de residencia temporal, principalmente de tipo UNASUR.

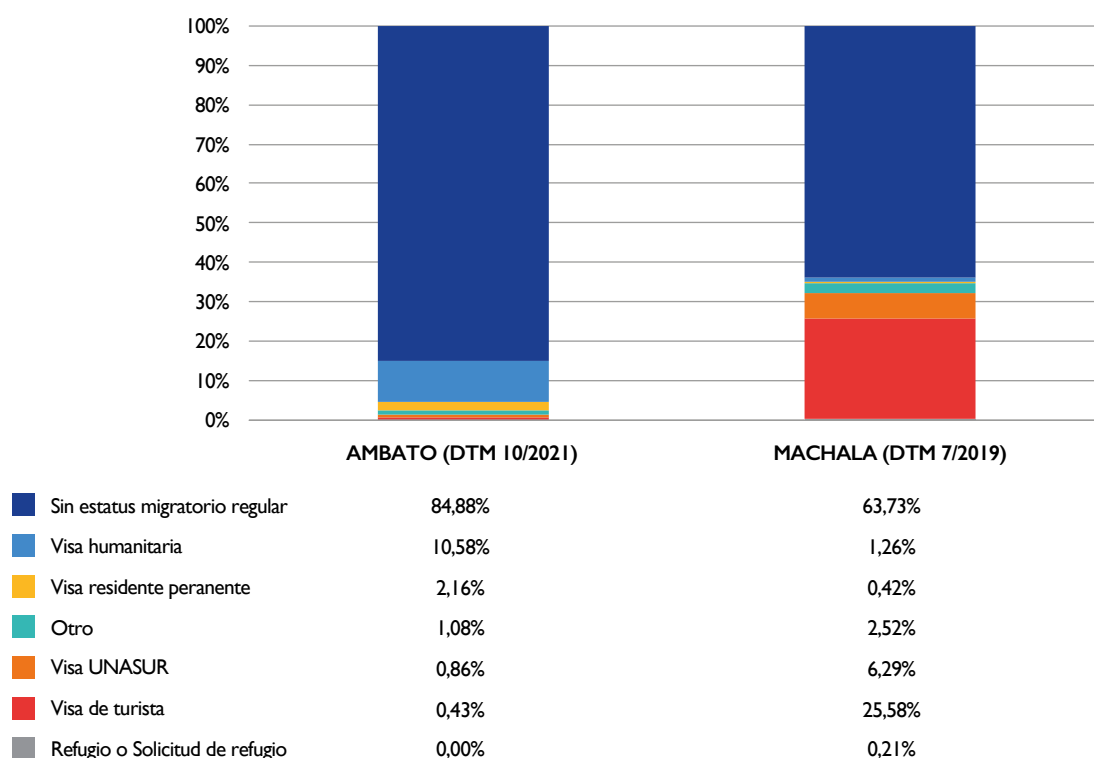
La reciente crisis sanitaria ha impactado en el flujo migratorio. La cancillería del Ecuador ha coordinado con los consulados venezolanos la creación de un puente aéreo y terrestre, en el marco del programa del Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores de Venezuela, denominado «*Plan Vuelta a la Patria*». Según las autoridades venezolanas, hasta mayo del 2020, alrededor de 5 000 personas en Ecuador habían pedido ayuda al Estado venezolano para afiliarse a dicho plan (Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores 2020)⁹.

Para las ciudades de enfoque, de acuerdo con datos de la Matriz de Seguimiento del Desplazamiento¹⁰ (DTM, *por sus siglas en inglés*), se observan las siguientes características generales del estado migratorio en Ambato y Machala.

9 Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores (última actualización disponible: febrero de 2020). Plan Vuelta a la Patria. Gobierno Bolivariano de Venezuela. http://mppre.gob.ve/wp-content/uploads/2020/02/2020-02-10_Bolet%C3%ADn_Vuelta_a_la_Patria.pdf

10 Para la ciudad de Machala se contó con información de la ronda 7 de la DTM realizada en el 2019 y para Ambato con información de la ronda 10 realizada a inicios del 2021.

Gráfico 17. Situación migratoria de venezolanos en Ambato y Machala.



Fuente: *Elaboración propia.*

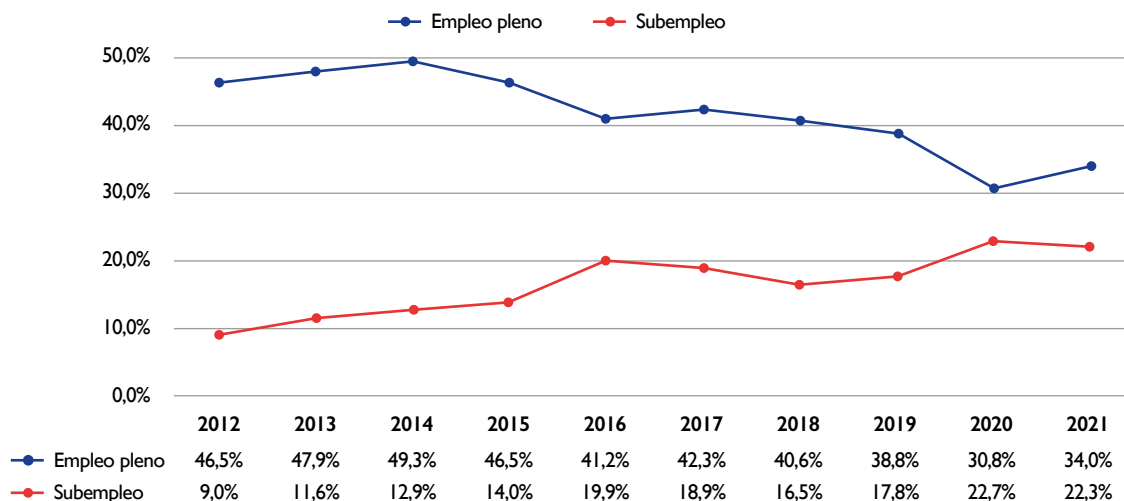
Se observan, como se ha mencionado anteriormente, altos porcentajes de personas que no poseen un estatus migratorio regular. En el caso de Machala puntualmente, donde no se cuenta con información del 2021, también se nota un porcentaje significativo (25,5 por ciento) de personas que se encontraban con visa de turista.

6. Mercado de trabajo en Ecuador

6.1. Empleo

La economía ecuatoriana se encuentra en un proceso de contracción, recientemente agravado por los impactos económicos de la COVID-19. En la Encuesta Nacional Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), se observa que el empleo pleno a enero de 2021 llegó al 34,0 por ciento, mientras que en diciembre de 2020 había llegado a su punto más bajo desde el 2017, con el 30,8 por ciento.

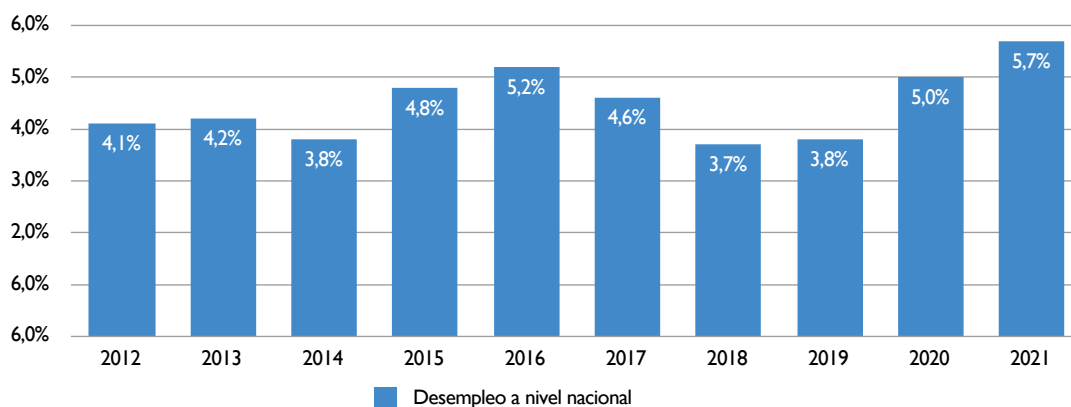
Gráfico 18. Histórico de empleo pleno y subempleo.



Fuente: ENEMDU. INEC, 2021.

El subempleo en el país se disparó en 2016, llegando a representar un 19,9 por ciento de la población económicamente activa (PEA). El subempleo se ha mantenido más alto en promedio en los últimos cuatro años que en los años anteriores. A nivel nacional, el promedio, entre 2012-2015 fue del 11,9 por ciento, mientras que entre 2016-2019 se ubicó en un 18,5 por ciento. En el contexto de la pandemia, el subempleo subió, registrándose para diciembre de 2020 una tasa del 22,7 por ciento. Esta tasa se redujo en décimas para enero de 2021, pasando del 22,7 por ciento al 22,3 por ciento.

Gráfico 19. Tasa histórica de desempleo.



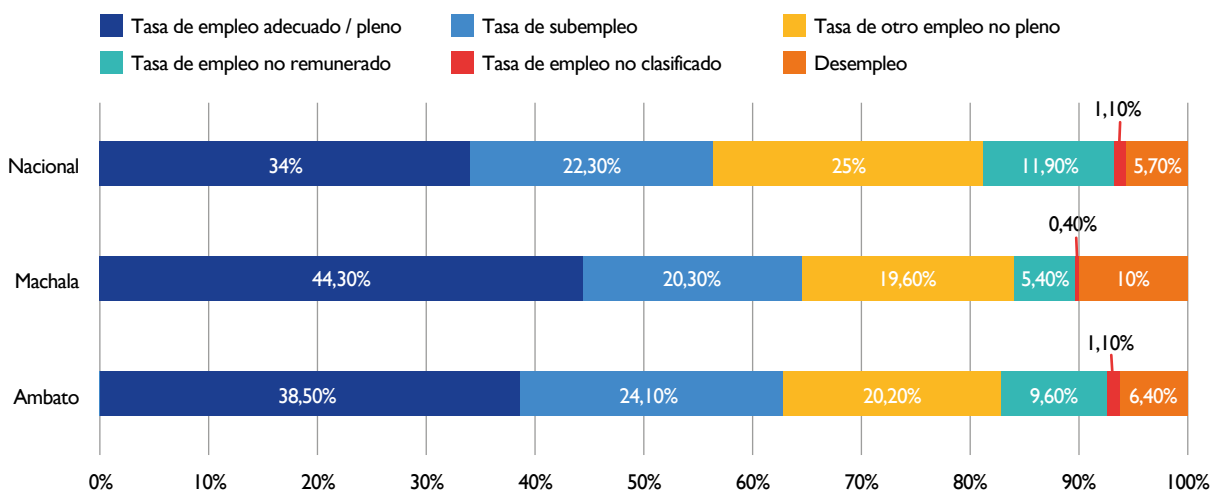
Fuente: ENEMDU. INEC, 2021.

Se estima que la tasa nacional de desempleo, como resultado del impacto económico generado por la pandemia de la COVID-19 a enero del 2021, alcanzó el 5,7 por ciento; con alrededor de 477 412 trabajadores que perdieron su empleo, es decir que se encuentran desempleados.

Además, y también como consecuencia de la pandemia, se estima que se han perdido, temporalmente, hasta 949 700 trabajos (o 212 679 000 días de trabajo) en el Ecuador, de los cuales 359 378 eran empleos informales, lo que equivale al 12 por ciento, aproximadamente, de la PEA de Ecuador. En consecuencia, los trabajadores afectados han perdido aproximadamente USD 3 500 millones de ingresos personales o USD 584 por trabajador. Los sectores que se han visto más afectados son el alojamiento y servicio de comidas, que incluye el turismo (34 por ciento), seguido de las industrias manufactureras (29,4 por ciento), de la enseñanza (21,6 por ciento) y de las artes y entretenimiento y recreación (21,2 por ciento). Los sectores de la agricultura, la salud y los servicios públicos (electricidad, gas y vapor) han sido los menos afectados.

En las ciudades que conforman el alcance de este estudio, las tasas de desempleo son incluso superiores que el acumulado nacional, con un 10 por ciento para Machala y una tasa del 6,4 por ciento para Ambato. La tasa de subempleo en Ambato es ligeramente superior que la nacional, mientras que Machala muestra una tasa inferior en dos puntos porcentuales.

Gráfico 20. Comparación de indicadores laborales por ciudad.



Fuente: ENEMDU. INEC, 2021.

A corto y mediano plazo, los cambios asociados a la pandemia de la COVID-19 alteraron, profundamente, el mercado laboral y profundizarán las desigualdades estructurales y la segmentación laboral en el Ecuador.

En este contexto, la población venezolana es especialmente vulnerable. De acuerdo con la Evaluación de Necesidades para la Recuperación post-Desastre (PDNA, por sus siglas en inglés)¹¹ (2020), al inicio de la pandemia, más del 60 por ciento de los hogares de refugiados y migrantes expresó estar imposibilitado de trabajar a causa de las medidas de confinamiento, y un número menor al 30 por ciento de los hogares de migrantes y refugiados tuvo acceso a suficiente comida. Además, la crisis sanitaria incrementó las dificultades para acceder al sistema de asilo, a los procesos de registro y regularización migratoria, así como a los servicios de salud pública.

11 Véase <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/11/Eval-Soc-Econ-26-Oct-ok.pdf>

Según la información proporcionada en entrevistas con organizaciones de venezolanos en Ecuador, los trabajadores extranjeros a menudo son los primeros en perder su empleo. Debido a que sus trabajos suelen ser en la mayoría de los casos informales, carecen de las indemnizaciones por desahucio, término de contrato antes del plazo convenido o despido intempestivo, entre otras prestaciones contempladas por la ley.

Es importante considerar que, incluso con la inevitable reducción de plazas de trabajo, muchos sectores esenciales se fortalecerán. Si bien la mayoría de los negocios en el sector de servicios y comercio tenderá a reducir personal o eliminar contrataciones, se estima que algunos sectores, que responden a necesidades primarias o modelos de negocio a distancia, experimentarán estabilidad e, incluso, crecimiento, como es el caso de:

- a. Servicios digitales (*comercio electrónico, desarrollo de software*).
- b. Servicios de salud (*clínicas, farmacias, hospitales*).
- c. Cadenas de suministros (*tanto locales como globales*) de productos de primera necesidad (*abastecimiento de materias primas, alimentación, distribución y comercialización*).

En todos los casos, como se resaltó en estudios pasados (*OIT 2020*), se observa una conversión en el consumo en los segmentos *prémium* y *superprémium* por bajo costo, y se fortalece el énfasis en el uso de las tecnologías digitales, tanto para el mercadeo y las ventas de los negocios como para la cadena de distribución de productos.

6.2. Entorno regulatorio laboral

En Ecuador, los trabajadores en situación de movilidad humana gozan de los mismos derechos y deberes frente a la ley que los trabajadores nacionales, incluyendo el aseguramiento, pago de acuerdo con las horas trabajadas, pago de décimos, fondos de reserva, horas extras, vacaciones, utilidades, etc. Independientemente de su condición migratoria, toda persona goza del derecho constitucional del trabajo digno y remunerado. Sin embargo, un extranjero, para que pueda trabajar de manera regular en cumplimiento de las normativas laborales, deberá contar con una visa que le permita ejercer dichas actividades.

A pesar de que existen garantías constitucionales y normativas sobre el acceso al trabajo para personas en situación de movilidad humana, la realidad es distinta. Según las DTM, el 93 por ciento de la población venezolana en Ambato y el 96 por ciento en Machala con actividades económicas declararon no haber firmado contrato o comprobante por sus servicios.

Para contratar a personas en situación de movilidad humana, las empresas ecuatorianas deben cumplir con dos requisitos:

1. Registrar los datos y el contrato del trabajador extranjero en el Sistema Único de Trabajo (*SUT*) del Ministerio del Trabajo del Ecuador.
2. Afiliar al trabajador al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (*IESS*), ya sea mediante la generación de un código temporal de extranjero o con su cédula de identidad.

Las personas en situación de movilidad humana que no cuentan con un número de cédula de identidad, según la normativa, deberán solicitar un «*código de identificación de extranjero*», que les permitirá

registrarse en el seguro social. Sin embargo, en las entrevistas realizadas se pudo detectar que en ocasiones se les informa a los migrantes y refugiados que esta opción ya no está disponible, por lo que las personas en situación de movilidad humana deberán esperar hasta obtener su número de cédula de identidad (*asociado a su visa*) para poder ser afiliados a la seguridad social. Según una entrevista realizada con la Sociedad Hebrea de Ayuda al Inmigrante de Ecuador, esto se debe a que, a menudo, los servidores públicos desconocen el procedimiento.

En general, no existen limitaciones a las empresas sobre el número de personas en situación de movilidad humana que pueden integrar su fuerza laboral. Las únicas dos excepciones son las empresas de transporte, para las cuales, según el artículo 310 del Código del Trabajo, se estipula que «*el personal de trabajadores estará integrado, por lo menos, con un ochenta por ciento de ecuatorianos*»; y las compañías de vigilancia y seguridad privada, cuyos trabajadores, según está estipulado en el artículo 4 de la Ley de Vigilancia y Seguridad Privada, tienen como requisito poseer la ciudadanía ecuatoriana.

Conforme con el artículo 170, numeral 9 de la Ley de Movilidad Humana, y en el artículo 7 del acuerdo ministerial MDT-2018-0006, el empleador deberá afiliar al trabajador migrante en la seguridad social, y pagarle al menos el salario básico, según disponga la ley. De incumplir con esta disposición, el empleador, en caso de ser persona natural, deberá pagar una multa de diez salarios básicos unificados; y, en el caso de ser una persona jurídica o institución pública, quince salarios básicos unificados.

Por su parte, la sanción a una persona extranjera con una visa que no le permite trabajar, por ejemplo, de turismo, que se encuentre realizando actividades económicas, es de un salario básico unificado; y, en caso de reincidencia, se le cancela su condición migratoria.

En materia laboral, existen varias opciones para denunciar incumplimientos por parte de los empleadores. En primer lugar, cualquier ciudadano, incluso si no es empleado, puede presentar, sin costo, una denuncia en la página web del Ministerio o acudiendo a una inspectoría del trabajo. Este proceso conlleva una inspección y la aplicación de sanciones a los infractores en caso de ser requerido. Así mismo, un trabajador puede presentar, en la misma página web del Ministerio, una solicitud de mediación, para que un mediador permita una negociación civil entre empleador y empleado en temas de remuneraciones, liquidaciones, etc. Por último, las denuncias presentadas pueden ser llevadas por la vía judicial, en el supuesto de que el demandante, en este caso el trabajador, busque una compensación o remediación por el incumplimiento de sus derechos. De presentarse una situación así, los demandantes podrán acceder a un defensor de oficio, proporcionado por el Estado de manera gratuita, o conseguir representación privada, que suele costar entre el 8 al 10 por ciento del valor que se está demandando.

A pesar de que existen las instancias de denuncia correspondientes, la mayoría de las personas víctimas de vulneración de derechos no acceden a las instancias de justicia, debido a falta de información y desconfianza en las instituciones públicas.

Según entrevistas realizadas con la Asociación Civil Venezolanos en Ecuador en 2020, existe desconocimiento tanto de los empresarios sobre los derechos de las personas extranjeras como de los migrantes y refugiados venezolanos sobre cómo hacer valer sus derechos. Esto permite que se presenten abusos laborales, como, por ejemplo, el incumplimiento de pago de las horas extras, retrasos en los pagos, trabajo sin contrato o demora excesiva en la firma de los contratos cuando el personal ya se encuentra trabajando, aprovecharse de los períodos de prueba, entre otros.

En lo que respecta a la fiscalización, durante las entrevistas se observó que el grupo objetivo tiene la percepción de que el Ministerio del Trabajo podría mejorar su capacidad para atender, de manera eficiente, las denuncias, y que el proceso puede demandar mucho tiempo y recursos.

Otro hallazgo relevante, en lo que respecta a la percepción del grupo objetivo, es lo relacionado con la presentación de pruebas. Si bien, en materia de denuncias, la carga de la prueba debiera recaer sobre el empleador, en la práctica existe la idea de que es responsabilidad del trabajador contar con la evidencia que sustente su denuncia. También que pueda demostrar una relación de dependencia con el empleador, por ejemplo, mensajes de texto, correos electrónicos, uniformes o testigos; sin embargo, dadas las condiciones de vulnerabilidad e irregularidad de estos trabajadores, esto es muy complicado.

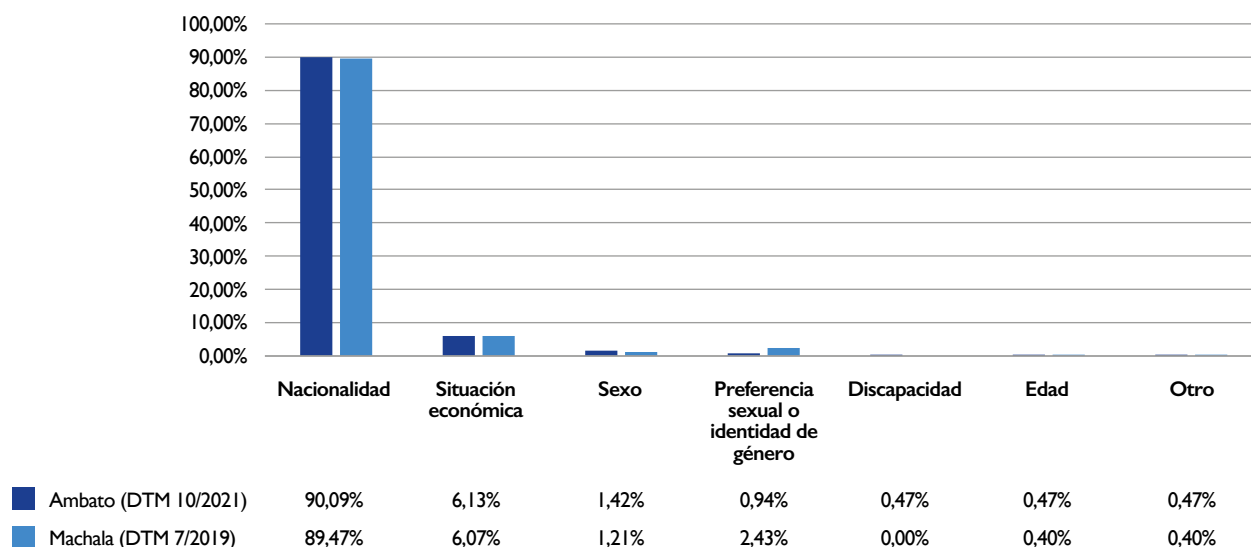
7. Entorno social y económico

El entorno social para la comunidad venezolana en Ecuador se ha ido precarizando crecientemente, y la pandemia de la COVID-19 ha acelerado este proceso. Si bien el origen socioeconómico de los migrantes y refugiados es muy variado, en Ecuador comparten una situación muy parecida.

El proceso de integración no ha estado exento de episodios de xenofobia y discriminación. Conforme ha crecido la población venezolana en el país, se ha acrecentado paralelamente el malestar de sectores de la población ecuatoriana, pues la migración venezolana es considerada como uno de los principales problemas que afronta el país y es comparable con temas de desempleo, inseguridad, ingresos económicos y corrupción (Ramírez et al. 2019). En las entrevistas a representantes de sectores económicos en Machala y Ambato, se notó que existe una asociación entre el incremento del desempleo y la presencia de población venezolana. Es decir que los migrantes y refugiados llegan a ocupar puestos de trabajo, «quitando» la oportunidad a una persona nacional de obtener un empleo; a esto se suma el hecho de que la población extranjera acepta trabajos por un salario inferior a lo que estipula la ley por su misma situación de vulnerabilidad económica. Estos hallazgos coinciden con un reporte, denominado Retos y oportunidades de la migración venezolana en Ecuador, publicado por el Banco Mundial (2020a), que indica que un 73 por ciento de los ecuatorianos piensa que los migrantes venezolanos tienen un impacto negativo en la economía. Esto también marca el incremento de condiciones de precariedad laboral y de vida, además de la vulneración de derechos humanos, puesto que los empleadores pagan salarios por debajo del salario básico unificado.

De acuerdo con los datos del Monitoreo de flujo de la población venezolana en Ecuador, realizado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en la ronda 7 del 2019 en Machala y la ronda 10 del 2021 en Ambato, se han identificado algunas situaciones de vulnerabilidad, entre estas, la discriminación. De acuerdo con los datos, el 52 por ciento de los venezolanos en Machala y el 46 por ciento en Ambato en condición migratoria han sufrido discriminación. En ambas ciudades, la principal causa está relacionada con la nacionalidad y, en un mínimo porcentaje, con el sexo, la edad, la preferencia sexual, de género, etc.

Gráfico 21. Tipos de discriminación.



Fuente: OIM, 2019.

En esta misma línea, el 83 por ciento de los venezolanos que vive en el Ecuador piensa que la nacionalidad es un factor limitante a la hora de solicitar un trabajo (Forum Consultor 2019) y, a partir de esta, estará condicionado el trato.

La realidad xenófoba y discriminatoria en el país está cotidianamente alimentada por la información que circula a través de medios de comunicación y redes sociales. La narrativa tanto desde prensa, radio y televisión está direccionada hacia la construcción de estereotipos y opiniones negativas, al punto, por ejemplo, de que la percepción de la ciudadanía sobre la inseguridad está estrechamente relacionada con la presencia de población venezolana (*Banco Mundial 2020a*). Consecuentemente, esto edifica un discurso de amenaza en los países receptores, que influye en el imaginario colectivo y estigmatiza a la población venezolana, por lo que se desencadenan olas de violencia y discriminación que se inscriben de forma particular dependiendo del género, la edad, la nacionalidad etc.

Según el Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021, desarrollado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, el Estado ecuatoriano se encuentra comprometido a promover todo tipo de acciones contra la discriminación, entre ellas la xenofobia, garantizando así la inclusión social. Desde allí se plantea que en Ecuador no existe un escenario de xenofobia generalizado, aunque sí se registran casos aislados, que los medios de comunicación exponen y de alguna manera producen una percepción errónea de la realidad. Dado este contexto, el MREMH ha realizado talleres de comunicación para que los medios de prensa transmitan información objetiva y verificada, con el objetivo de generar una percepción adecuada respecto a los hechos relacionados con la movilidad humana en el país.

Según el MREMH (2020), se han llevado a cabo las siguientes acciones por parte del Gobierno nacional para prevenir la xenofobia:

1. En el año 2019 el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana ejecutó el proyecto: «Campaña a favor de la inclusión y diversidad-2019» en instituciones educativas a nivel nacional. El objetivo fue generar sensibilización hacia los estudiantes y docentes sobre la realidad de las personas en situación de movilidad humana, haciendo énfasis en los extranjeros. Por medio de esta campaña se obtuvieron los siguientes resultados:

Tabla 28. Personas beneficiarias de la campaña de sensibilización.

Categoría	Cantidad de personas
Estudiantes	17 273
Líderes	619
Docentes	1 091
Otros actores	157
Total	19 140

Fuente: MREMH, *Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021*.

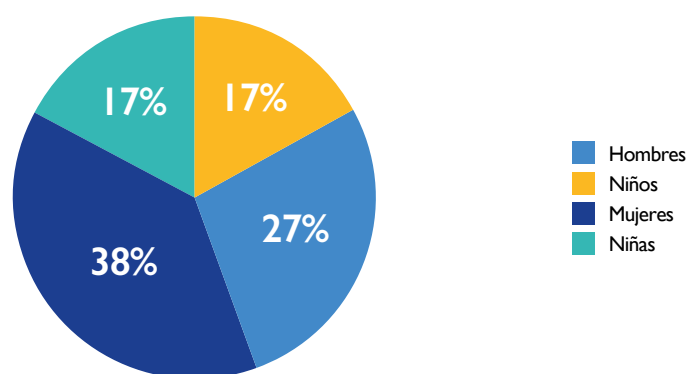
Como se puede observar, se logró sensibilizar a 19 140 personas sobre la realidad de personas en movilidad humana, con énfasis en extranjeros. Asimismo, se puede observar que la mayor cantidad de beneficiarios fueron estudiantes.

2. En el año 2020, con base en la experiencia de la campaña del 2019, el MREMH llevó a cabo el proyecto: «*Campaña de prevención y sensibilización contra todas las formas de discriminación*» en diferentes instituciones educativas del país mediante charlas de sensibilización. El objetivo fue prevenir, sensibilizar y promover el respeto, la inclusión y los derechos de la población extranjera en Ecuador. Este proyecto se realizó con el apoyo técnico de la Cooperación Alemana GIZ. Se utilizaron algunas herramientas educativas-comunicacionales, como publicación de cuentos, teatro-foro, infografías, etc. El público objetivo fueron miembros de la comunidad educativa y de la sociedad civil. También se realizó un trabajo cercano con los hogares y las comunidades de acogida.
3. El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) ejecuta el proyecto: «*Ciudades de Acogida*», en Quito, Guayaquil, Cuenca, Loja, Ibarra, Santo Domingo de los Tsáchilas y Manta, implementando un servicio de atención a la población en contexto de movilidad humana.
4. El Ministerio de Educación, junto con UNICEF, ejecutan el proyecto: «*Seamos Amigos*», que promueve la empatía en las escuelas y los colegios, haciendo frente a la xenofobia, promoviendo la inclusión y la no violencia.

7.1. Tipología de hogares y condiciones de vulnerabilidad

Según el reporte de la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela, a enero de 2021 el total de la población que ingresó a Ecuador fue de 432 345 personas; de estas, aproximadamente el 38 por ciento fueron mujeres, el 27 por ciento hombres, el 17 por ciento niñas y el 17 por ciento niños.

Gráfico 22. Población venezolana en Ecuador a enero del 2021.



Fuente: Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela, 2021.

En el panorama más actual con la pandemia de la COVID-19, la situación para los hogares de migrantes y refugiados se ha complicado aún más. Según la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (*junio de 2020*), con las medidas de flexibilización de restricciones para actividades económicas alrededor del país, pero sin la activación de centros de cuidado y educación infantil, muchos más refugiados y migrantes venezolanos han salido a buscar medios de supervivencia en la calle, con sus hijos, quienes han quedado en riesgo de desprotección.

De nuevo, en el contexto general, la realidad de muchas mujeres venezolanas es que, en su viaje hacia el Ecuador, y una vez en el país, también han estado expuestas a violencia sexual y de género. Según un estudio del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el acoso sexual a mujeres refugiadas es más alto en el Ecuador (56 por ciento) que en otros países. En cuanto a los derechos sexuales y reproductivos, estos se encuentran entre los problemas que más afectan a la población venezolana en Ecuador: hay falta de acceso a métodos de anticoncepción, embarazos no planificados y de riesgo, embarazos en adolescentes, limitado acceso a atención prenatal o de parto, entre otros (CARE 2019). Del total de mujeres que ingresó al país, el 5 por ciento indicó estar embarazada y, de estas, el 26,1 por ciento reportó no haber recibido acceso a servicios de salud prenatal (CARE 2019).

Además, según el mismo reporte de la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (junio de 2020), las brechas de desigualdad de género también se han exacerbado en el contexto de la pandemia, ya que las niñas y mujeres tienen mayor carga de trabajo de cuidado en el hogar. La responsabilidad familiar sobre la prevención de contagio, la educación de los hijos y las hijas en situación de cierre de escuelas y las tareas cotidianas del hogar aumentan el trabajo de la mujer. Se estima que la presencia constante de la pareja en el hogar, ya sea por desempleo o por trabajo en casa, incrementa las tareas de la mujer en un 20 por ciento. Si en condiciones regulares la probabilidad de las mujeres de participar en el mercado de trabajo se reduce en un 35 por ciento, debido al tiempo dedicado al trabajo de cuidados, en condiciones de pandemia, el efecto puede implicar la salida del mercado laboral en los meses subsiguientes al shock económico, o el subempleo por horas o salario. Asimismo, las madres cabeza de hogar están más expuestas a la precarización de sus vidas, ya que de por sí es más difícil para ellas acceder a un trabajo digno, y muchas se encuentran trabajando en el sector informal, que ha sido gravemente afectado por la crisis provocada por la pandemia.

De acuerdo con la Evaluación Socioeconómica PDNA COVID-19 Ecuador, las mujeres migrantes y refugiadas, cuyas actividades laborales ocurrían en espacios públicos o con movilidad, tuvieron una afectación mayor. Un análisis rápido desarrollado por el Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (GTRM) en abril de 2020, basado en 1 200 encuestas a población en movilidad humana, muestra que el 80 por ciento de los hogares para ese entonces había perdido sus medios de vida, cerca del 18 por ciento había sido despedido o removido de sus trabajos y el 50 por ciento sufría por falta de alimentos y temía el incremento de la discriminación y la xenofobia.

A esto se suman los desalojos que han dejado a familias en situación de calle. Adicionalmente, el confinamiento y la precarización también han exacerbado la violencia en el hogar a la que están expuestas muchas mujeres, niñas y niños.

La brecha de acceso a la tecnología digital es otro tema importante en el contexto actual, ya que esta se ha vuelto una herramienta indispensable para acceder a la educación, así como para realizar trámites en instituciones públicas. Por no contar, muchas veces, con una casa fija, el servicio de internet se vuelve un lujo que acrecienta la brecha de desigualdad en esta población (GTRM, junio de 2020). De cara a esta situación, se puede afirmar que la crisis provocada por la pandemia ha vuelto evidente la necesidad de desagregar el componente de género en los análisis de la población de migrantes y refugiados venezolanos, así como la importancia de pensar en soluciones que disminuyan la brecha digital a la que están expuestos.

7.2. Ambiente de emprendimiento

El ambiente de emprendimiento en Ecuador, tanto para nacionales como para personas en situación de movilidad humana, no es alentador. De acuerdo con el reporte Doing Business generado por el Banco Mundial, el Ecuador se encuentra en el puesto 129 de 190 economías que integran el ranking. Véase el anexo 4: Principales dificultades en el emprendimiento según el reporte Doing Business del Banco Mundial.

Las principales dificultades a las que se enfrenta un emprendedor son:

1. Obtención de créditos (ranking 119-190).
2. Pago de impuestos (ranking 147-190).
3. Resolución de insolvencia (ranking 160-190).
4. Apertura de un negocio (ranking 170-190).

Un negocio en Ecuador tarda en promedio 48 días desde la creación de la empresa hasta que se obtiene la Licencia Municipal. Este proceso tiene un costo estimado de USD 1 700, es decir, 5,8 veces lo que un hogar de migrantes o refugiados gana en un mes. Por consiguiente, no llama la atención la falta de formalización de negocios tanto para ecuatorianos como para personas en situación de movilidad humana. El detalle de costos y procesos asociados con la creación de emprendimientos puede ser consultado en el anexo 5: Pasos para crear una empresa según el reporte Doing Business del Banco Mundial.

Aunque se ha tratado de simplificar el registro tributario, los costos de la formalización para la mayoría de las personas en situación de movilidad humana siguen siendo mayores a los beneficios, según lo expresado durante las entrevistas y los grupos focales realizados en este estudio. Para el caso de emprendimientos de menor escala, existen dos regímenes de regularización, el Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (*RISE*) y el Régimen Impositivo para las Microempresas (*RIM*). Para mayor detalle de costos y procesos, véase el anexo 6: Esquemas de regularización de emprendimiento de menor escala.

El mayor beneficio del RISE es que reemplaza el pago del impuesto sobre el valor añadido (*IVA*) y del impuesto a la renta por cuotas mensuales, y tiene por objetivo mejorar la cultura tributaria en el país. Sin embargo, este beneficio parte del supuesto de la formalización de actividades y no toma en cuenta que la mayoría de estos emprendimientos se inician como de subsistencia.

Obtener el RISE no tiene ningún costo y la atención en el Servicio de Rentas Internas (*SRI*) toma en promedio 40 minutos. Para realizar la gestión se requiere presentar el documento de identidad, pasaporte o carné de refugiado; certificado de votación; y un documento que certifique dónde se realizará la actividad económica (*como contrato de arriendo, factura de servicios básicos o similar*). En las entrevistas con organizaciones de venezolanos se compartió la percepción de que no basta con el pasaporte, sino que es necesario tener la cédula de identidad (*que puede obtenerse solamente con una visa de residencia temporal o permanente*). Adicionalmente, se mencionó que esta es una opción muy favorable para los pequeños emprendedores, pues el proceso de obtención del RISE es rápido y sencillo.

En el contexto actual de la pandemia, con creciente desempleo y precarización de las condiciones de vida de los migrantes y refugiados venezolanos, es más urgente pensar en alternativas de iniciativas mixtas que puedan apoyar emprendimientos. En este sentido, la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (*junio de 2020*) ha estado trabajando en programas de capacitación para emprendimientos, especialmente enfocados en plataformas y herramientas digitales.

Según el estudio de sectores económicos en las ciudades de Guayaquil y Quito (OIT 2020), la alternativa de capacitación en herramientas digitales para negocios parece ser una de las respuestas para tomar en cuenta, resaltando la necesidad de buscar soluciones a la brecha digital y desagregando el componente de género en los estudios y programas.

7.3. Limitantes para la inclusión al sector productivo

7.3.1. Regularización migratoria y reconocimiento de competencias

La mayoría de las personas venezolanas en condición de movilidad humana carece de un estatus migratorio regular (el 73 por ciento según el análisis comparativo del Monitoreo de flujo de la población venezolana en Ecuador, OIM 2020), por lo tanto, sus oportunidades de trabajo se limitan a empleos de baja calificación y remuneración en la informalidad (incluso si se cuenta con altas calificaciones académicas y profesionales). La realidad económica de gran parte de esta población hace que los costos para acceder a una visa sea una limitación para regularizar su situación.

De acuerdo con los datos de la OIM en la ronda 10 del DTM (2021), el 57 por ciento de migrantes y refugiados venezolanos en el país ingresó al Ecuador a través de un punto de control fronterizo, o paso oficial, haciendo uso del pasaporte, mientras que el 43 por ciento utilizó un paso no oficial. De la población que ingresó por un paso de control, el 60 por ciento lo hizo con la cédula de identidad, y un 39 por ciento con pasaporte. Esto significa que, además de los costos de solicitud, emisión, copias y legalizaciones de documentos, seguro de salud y emisión de cédula de identidad, en muchos casos se debe agregar el costo para renovación o trámite de pasaporte.

También es importante tomar en cuenta que a los tiempos de regularización de documentos se suma el tiempo de emisión del pasaporte, gestionado a través de la Embajada de Venezuela en Ecuador. Debido a la alta demanda, este trámite puede extenderse entre seis a ocho meses. Este procedimiento es de obligatorio cumplimiento, ya que el pasaporte vigente es un requisito para la emisión de visas.

Asimismo, los profesionales venezolanos que requieran revalidar sus títulos académicos deberán agotar, primero, un proceso de reconocimiento¹² y uno de homologación, así como hacerse cargo de los costos por el envío de la documentación y la generación del trámite.

La Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación (SENESCYT) tiene abierta una línea de trabajo para el reconocimiento general de títulos del extranjero, con un costo de USD 25, a excepción de títulos profesionales o grados académicos en el campo de la salud y títulos doctorales, cuyo costo es de USD 30. Esto les permite a los ciudadanos nacionales, o en situación de movilidad humana, registrar su título obtenido en instituciones de educación superior del extranjero que no pertenecen al campo de la salud ni tampoco son títulos doctorales.

1. Los requisitos para el proceso de reconocimiento son los siguientes: Cédula de ciudadanía o identidad, pasaporte o carné de refugiado para el caso de los extranjeros que se encuentren bajo ese estatus.
2. Título original debidamente legalizado ante los organismos competentes en el país de origen y/o apostillado.

¹² Acto por el cual el Órgano Rector de la Política Pública de Educación Superior reconoce que los estudios de educación superior y el título profesional o grado académico, obtenido en una institución de educación superior extranjera, corresponde a uno de los niveles de formación de educación superior establecidos en la Ley Orgánica de Educación Superior.

3. Plan de estudios o récord académico y/o documentos con los que sea posible verificar la duración de los estudios, en documento original o copia certificada.
4. En los casos de los títulos y grados académicos obtenidos en carreras o programas, establecidos en el artículo 23 del Reglamento de Títulos Académicos Obtenidos en Instituciones Extranjeras, se requerirá un documento que identifique la modalidad de estudios¹³.

La realidad en lo que respecta a la revalidación de títulos se torna compleja cuando los profesionales venezolanos no cuentan con todos los requisitos anteriormente mencionados. La solicitud del plan de estudios y récord académico se complejiza si estos provienen de universidades públicas. La falta de trabajadores en las instituciones de educación superior, entre otros factores, influye en el la lentitud del proceso con una demora de un año o dos; esto, sin contar que la universidad no se encarga del apostillado, ya que es un proceso individual de cada profesional.

7.3.2. Acceso a capital

El acceso a créditos, por lo general, es altamente restringido y está condicionado por tener un empleo formal. Únicamente el 2 por ciento de la población venezolana ha accedido a productos de crédito, lo que limita su posibilidad de conseguir capital, no solo para cubrir sus necesidades del hogar y enfrentar riesgos, dada su condición de vulnerabilidad, sino también para emprender negocios (WOCCU 2020).

En términos generales, el acceso al sistema financiero tiene muchas barreras para los migrantes y refugiados venezolanos. Una encuesta realizada por el World Council of Credit Unions enumeró las razones que limitan a las personas en situación de movilidad humana para adquirir productos financieros:

1. Desconocimiento.
2. Exceso de trámites, papeleo y tiempo.
3. Gastos y costos de transporte asociados con el trámite.
4. Falta de documentos de identificación válidos para los trámites.
5. Demora en la atención/largas filas.

Además, quienes están en proceso de solicitud manifestaron no tener expectativas y no conocer a ninguna persona que haya sido atendida con éxito.

Para abrir una cuenta, la mayoría de las entidades bancarias del país solicitan a la población extranjera la presentación del pasaporte y la visa. En algunos casos, también el número de identidad temporal otorgado por el IESS o la cédula de identidad. Adicionalmente, por lo general, se piden referencias personales o comerciales, y en algunos casos un certificado laboral o poseer Registro Único de Contribuyente (RUC). El costo para abrir una cuenta de ahorros varía entre USD 0 a USD 400, una cuenta corriente entre USD 400 a USD 500. En las entrevistas, así como en la página web de la Asociación Civil Venezolanos en Ecuador, se recomiendan cooperativas de ahorro y crédito como

¹³ Biología, biofísica, biofarmacéutica, biomedicina, genética, biodiversidad, neurociencias, química, química aplicada, electricidad y energía, electrónica, automatización y sonido, mecánica y profesiones afines a la metalistería, diseño y construcción de vehículos, barcos y aeronaves motorizadas, tecnologías nucleares y energéticas, mecatrónica, hidráulica, nanotecnología, procesamiento de alimentos, productos textiles, minería y extracción, producción industrial, diseño industrial, mantenimiento industrial, arquitectura, urbanismo y restauración, construcción e ingeniería civil, agricultura, silvicultura, pesca, veterinaria, odontología, medicina, enfermería y obstetricia, y demás en el campo de la salud y bienestar; tecnología de diagnóstico y tratamiento médico, terapia y rehabilitación, terapias alternativas y complementarias, bioquímica y farmacia, asistencia a adultos mayores y discapacitados, asistencia a la infancia y servicios para jóvenes, geología, geografía, hidrología, meteorología, oceanografía, geotecnia.

la de la Juventud Ecuatoriana Progresista Ltda. (*JEP*), que en algunos casos permiten la apertura de cuentas de ahorro únicamente con el pasaporte, sin necesidad de una visa.

La dificultad para acceder al sistema financiero no solo representa una limitación al emprendimiento, sino que también afecta al empleo. Se han evidenciado casos de personas que pierden oportunidades laborales por estar fuera del sistema financiero. Sin embargo, se estima que otro grupo poblacional de aproximadamente un 18 por ciento de los migrantes y refugiados venezolanos en Ecuador cuenta con algún tipo de producto financiero, y es porque, por lo general, tiene un empleo formal.

8. Análisis de subsectores

Siguiendo los lineamientos de la metodología ESMI, se realizó un estudio utilizando una estrategia de evaluación rápida de mercados (OIT & UNHCR 2017), en el que los subsectores seleccionados son analizados en detalle, con el propósito de confirmar:

- a. Relevancia para el grupo objetivo. Es decir, la capacidad de participar activamente del sector, entendida esta como las competencias y el interés de integrarse en determinado sector de la economía.
- b. Oportunidad para crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles. Potencial del sector de crecer y generar empleos relevantes para nacionales venezolanos.
- c. Viabilidad de una potencial intervención. Posibilidad (*potencial y viable*) de accionar en el sector, considerando todos sus actores y su entorno.
- d. Para esto, además del análisis documental, se realizaron varias entrevistas con actores clave y miembros de la comunidad migrante venezolana con perfiles afines o experiencia en dichos subsectores.

8.1. Validación de sectores

Con el propósito de hacer partícipes de esta selección de sectores a los distintos actores, se convocó a una reunión tanto a representantes de organismos internacionales, miembros de dependencias gubernamentales, organizaciones de la sociedad civil, así como también a representantes de la comunidad venezolana en Ecuador y representantes del sector empresarial¹⁴.

Durante la reunión se presentó una matriz de selección, integrada por una evaluación realizada para cada uno de los sectores por el equipo consultor. Se calificaron los subsectores de acuerdo con 11 dimensiones agrupadas en tres clústeres, como se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 29. Criterios de evaluación.

Clúster	Dimensión
Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles	TAMAÑO DEL SECTOR: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo.
	CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y las oportunidades de mejora pueden ser atendidos.
	INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo.
Relevancia para el grupo objetivo	PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe actualmente participación del grupo objetivo en el subsector.
	PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Actualmente existe representación equitativa de la mujer en los puestos de trabajo de este sector.
	INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro.
	HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector.
Viabilidad de las intervenciones	INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local.
	DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo.
	DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo.
	VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral.

Fuente: *Elaboración propia con base en la metodología ESMI.*

¹⁴ Se realizó un taller en línea de validación el 12 de mayo de 2021, con la participación de 13 representantes de distintas organizaciones.

Se asignó un puntaje 1 al 4 a cada dimensión, donde:

- 4 El subsector muestra las condiciones ideales respecto a la dimensión evaluada.
- 3 El subsector cuenta con condiciones óptimas respecto a la dimensión evaluada.
- 2 El subsector cuenta parcialmente con las condiciones necesarias con respecto a la dimensión evaluada.
- 1 El subsector no cuenta con las condiciones respecto a la dimensión evaluada.

Durante la reunión se discutió la evaluación realizada por el equipo consultor, que fue ajustada de acuerdo con las contribuciones de los diferentes actores involucrados y en la que se obtuvieron los resultados que se detallan a continuación.

8.2. Machala

8.2.1. Agricultura de precisión

La agricultura de precisión es un sistema de gestión agrícola que se basa en el uso de la información y la alta tecnología, como granjas inteligentes, sensores, robots, inteligencia artificial, imágenes y datos geográficos, que reúnen la información necesaria para entender las variaciones del suelo y los cultivos. Como resultado, los agricultores usan semillas, fertilizantes y pesticidas de manera más eficiente, lo cual ayuda a aumentar la rentabilidad, sostenibilidad y seguridad de la cosecha.

Si bien esta actividad es reciente y aún no se encuentra extensivamente adoptada en Ecuador, la tendencia de crecimiento global es muy positiva. Además, las habilidades y los conocimientos en tecnología e ingeniería de la comunidad objetivo pueden ser útiles para la adopción de estas prácticas en el sector.

8.2.1.1. Evaluación previa de criterios

Tabla 30. Evaluación del subsector agricultura de precisión en Machala.

DIMENSIÓN I: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo	4	<ul style="list-style-type: none"> El mercado global de la agricultura de precisión se estima en USD 7 000 millones en 2020 y se prevé que alcance los USD 12 800 millones para 2025, a una tasa compuesta anual del 12,7 % entre 2020 y 2025. Solo en Europa hay 4 500 fabricantes que producen 450 tipos diferentes de máquinas y facturan alrededor de 26 000 millones de euros al año empleando a más de 135 000 personas.
CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos	4	<ul style="list-style-type: none"> Existe trabajo decente, tanto en las empresas de asesoría, proveedores de insumos y equipamiento. En el caso de los productores agrícolas, también tienden a ofertarse empleos decentes dado que el costo de adquisición de los equipos para agricultura de precisión tiende a restringir su acceso para empresas formales.
INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo	4	<ul style="list-style-type: none"> La agricultura de precisión representa una de las principales innovaciones del sector. En Europa, alrededor del 70-80 % de los nuevos equipos agrícolas incorporan alguna forma de tecnología para la agricultura de precisión.

DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente	1	<ul style="list-style-type: none"> Apenas un 2 % de las personas migrantes encuestadas en Machala trabajan en el sector agrícola o en áreas de tecnología.
PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> Si bien la participación de las mujeres en el sector agrícola es menor; en el caso de la agricultura de precisión no se han evidenciado diferencias considerables entre la participación de hombres y mujeres.
INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro	3	<ul style="list-style-type: none"> Se ha validado el interés de participar en actividades productivas relacionadas con la tecnología e innovación.
HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> Apenas un 5 % de los migrantes en Machala tienen estudios superiores en agricultura, ingeniería o tecnología. Sin embargo, en las labores de operación en agricultura es necesario el entrenamiento independientemente de la formación.
INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local	3	<ul style="list-style-type: none"> Permitiría la integración en la medida que los productores se incorporen.
DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	4	<ul style="list-style-type: none"> El plan del nuevo gobierno menciona la importancia de invertir en tecnología para el sector agrícola.
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> Para el sector agrícola representa una mejora en la productividad. Sin embargo, está también asociada a un costo alto, pero es importante validar esta hipótesis en entrevistas.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	3	<ul style="list-style-type: none"> Dependerá de la cadena que se va a utilizar y el modelo de negocios. El sector agrícola está muy segmentado y el acceso, dado sus costos, es restringido solo a grandes productores.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.2.2. Productos con valor agregado

Productos con valor agregado se refiere a la manufactura y comercialización de bienes que puedan resaltar y distinguir los productos locales de cada una de las ciudades analizadas agregándoles valor; ya sea en el proceso de producción y transformación en un producto rentable (como es el caso de la fabricación de conservas, deshidratación u otra preparación), como a través de sellos de calidad, producción limpia, comercio justo, marcas colectivas, etc.

Tabla 31. Evaluación del subsector productos con valor agregado para Machala.

DIMENSIÓN 1: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo	3	<ul style="list-style-type: none"> La manufactura representa el 6 % del PIB del cantón Machala (BCE 2019).
CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos	4	<ul style="list-style-type: none"> El sector promueve empleo decente debido a la regularización que requieren los productos para estar en el mercado. Hay alternativas como las marcas colectivas que también promueven asociatividad y comercio justo.
INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo	2	<ul style="list-style-type: none"> Existen niveles bajos de innovación relacionados con los procesos de generación de valor agregado. Además, el nivel de innovación y competitividad en pymes es bajo, resultado de la poca tecnificación y vinculación con el sector académico. Por su parte, la población objetivo no se destaca por conocimientos o habilidades específicas que puedan potenciar la competitividad de este sector.

DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente	3	<ul style="list-style-type: none"> El 13,5 % de la población encuestada tiene experiencia en emprendimientos en Venezuela y el 5,7 % desarrolla emprendimientos en Ecuador. Un 77,7 % de los emprendimientos actuales se dan en las áreas de comercio y un 89 % son informales. El 1,2 % actualmente trabaja en el área de manufactura.
PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> La experiencia en emprendimientos en Venezuela es menor en mujeres (5,1 %) que en hombres (8,3 %), pero en Ecuador es casi igual. El Gobierno ha expresado su interés en impulsar el emprendimiento femenino en el país. El empleo pleno en el área de manufactura para la población encuestada es igualitario para hombres y mujeres.
INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro	3	<ul style="list-style-type: none"> Existe interés general en emprender como una alternativa para generar medios de vida dadas las limitaciones para emplearse.
HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector	4	<ul style="list-style-type: none"> El 11 % de la población encuestada manifestó tener experiencia en oficios varios que pueden contribuir al emprendimiento. El 29 % de la población encuestada con educación superior se especializó en las ciencias administrativas y económicas. Otro 19 % en áreas académicas afines al subsector, como ingeniería, diseño gráfico y artes culinarias.
INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local	2	<ul style="list-style-type: none"> Dado que estos negocios se basan en la producción a través de talleres o microemprendimientos, no fomentan la cohesión social, salvo que se basen en emprendimientos comunitarios o bien se integren a una empresa agrícola existente.
DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	4	<ul style="list-style-type: none"> La Subdirección de Acción Social y Productividad del GAD Municipal de Machala ha estado apoyando la capacitación de emprendedores durante la pandemia. El emprendimiento es uno de los pilares del plan del Gobierno entrante y se busca promover la Ley del Primer Emprendimiento para dar mayor facilidad tanto de acceso a recursos como de simplificación de trámites. La Gobernación de El Oro ha apoyado a los emprendedores durante la pandemia, eximiéndolos del pago del IVA en sus ventas y con la exoneración de impuestos arancelarios para importación de maquinaria, herramientas y materia prima.
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> Entrevistas con cámaras empresariales han evidenciado el interés de reactivar la actividad económica con base en el fomento al emprendimiento, sin embargo, no se identificaron programas en marcha. La Universidad Técnica de Machala también ha apoyado acciones de capacitación a emprendedores en el cantón.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	3	<ul style="list-style-type: none"> Existe un alto crecimiento en la demanda de productos deshidratados, liofilizados y orgánicos para mercados de exportación.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.2.3. Aprovechamiento de residuos

Dada la relevancia y el tamaño del sector bananero, la generación de residuos orgánicos e inorgánicos derivados de este cultivo es considerable. A nivel mundial, varias iniciativas para el aprovechamiento y la revalorización de residuos se están desarrollando como fuentes generadoras de oportunidades de emprendimiento y empleo. Existe el potencial de que una parte de los residuos orgánicos de la producción bananera pueda ser transformada en compost, biocombustibles o productos y empaques compostables.

Tabla 32. Evaluación del subsector aprovechamiento de residuos en Machala.

DIMENSIÓN 1: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo	2	<ul style="list-style-type: none"> Aunque el sector agrícola en el cantón es grande, no existen condiciones de mercado para un aprovechamiento rentable de residuos. El crecimiento en la demanda de productos compostables sustitutos del plástico, tales como empaques o desechables, depende enteramente de las regulaciones que restrinjan el uso de plásticos. Si bien estas regulaciones están creciendo en Europa o Norteamérica, los costos de exportación hacen inviable la competencia en esos mercados; por su parte, ningún mercado cercano a Ecuador está adoptando dichas políticas.
CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos	1	<ul style="list-style-type: none"> El sector agroindustrial de la producción bananera tiene un historial de poca protección al trabajador.
INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo	2	<ul style="list-style-type: none"> Existe desarrollo tecnológico a nivel internacional para el aprovechamiento de residuos de la cadena de valor del banano; sin embargo, se encuentran en una fase temprana de desarrollo. No se evidenciaron esfuerzos en este sentido a nivel nacional.
DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente	1	<ul style="list-style-type: none"> Únicamente el 3,6 % de la población encuestada en Machala se encuentra empleada en el sector agropecuario. Apenas un 1,67 % de la población encuestada tiene empleo pleno en el área de manufactura.
PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector	4	<ul style="list-style-type: none"> En los países en desarrollo, la participación de las mujeres en la agricultura es en promedio del 43 % frente a los hombres (FAO 2017). Además, el empleo pleno en el área de manufactura para la población encuestada es igualitario para hombres y mujeres.
INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro	3	<ul style="list-style-type: none"> Existe interés general en emplearse, pero la situación legal de la mayoría no les permite tener una proyección mejor estructurada y contar con apoyo de recursos tanto de financiamiento como de capacitación.
HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector	2	<ul style="list-style-type: none"> El 3 % de la población objetivo con estudios superiores los realizó en agronomía, zootecnia y estudios agrícolas.
INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local	1	<ul style="list-style-type: none"> Los índices de desempleo sugieren que puestos de trabajo y oportunidades de emprendimiento en el sector son limitados.
DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	1	<ul style="list-style-type: none"> No se encontraron iniciativas por parte del sector público.
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	1	<ul style="list-style-type: none"> No se encontraron iniciativas por parte del sector privado.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	1	<ul style="list-style-type: none"> Baja viabilidad con la demanda actual. Sin embargo, un potencial cambio en las regulaciones ambientales de Ecuador podría potenciar este sector.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.2.4. Validación final

Tabla 33. Resumen de sectores en Machala.

		Agricultura de precisión	Productos con valor agregado	Reuso de residuos agrícolas
Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles	Tamaño del sector	4	3	2
	Condiciones laborales	4	4	1
	Innovación y competitividad	4	2	2
Relevancia para el grupo objetivo	Participación del grupo objetivo	1	3	1
	Participación de mujeres en el subsector	3	3	4
	Interés del grupo objetivo	3	3	3
	Habilidades	3	4	2
	Integración	3	2	1
Viabilidad de las intervenciones	Disposición del sector público	4	4	1
	Disposición del sector privado	3	3	1
	Viabilidad del mercado	3	3	1
PROMEDIO		3,18	3,09	1,73

Fuente: Elaboración propia.

8.3. Ambato

8.3.1. Metalmecánica orientada a modelos verdes

Una proporción considerable de las empresas productoras de carrocerías, principalmente para buses, y autopartes se encuentran en el cantón Ambato. El sector actualmente tiene el desafío y la oportunidad de alinearse con las tendencias verdes a nivel mundial, específicamente en cuanto a métodos sostenibles de producción y transporte eléctrico. Esto implica mayor tecnificación de la producción para asegurar el uso de materias primas, procesos y sistemas constructivos amigables con el medio ambiente, así como también ofrecer productos que contribuyan a ciudades más verdes, incluyendo el transporte eléctrico. Estos avances pueden recibir certificaciones como, por ejemplo, el Sistema de Incentivos Ambientales «Punto Verde» promovido por el Ministerio del Ambiente. Sin embargo, los impactos de la pandemia y las ventajas competitivas de otros sectores internacionales son consideraciones importantes para asegurar el crecimiento del sector.

Tabla 34. Evaluación del subsector metalmecánico orientado a modelos verdes.

DIMENSIÓN 1: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
<p>POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo</p>	3	<ul style="list-style-type: none"> La metalmecánica aporta el 13,57 % del PIB del sector manufactura con USD 13 987 057 000 (Moreno et al. 2020). Al 2018 operaban 27 fabricantes de carrocerías en la provincia de las 89 existentes a nivel nacional, y 23 empresas de autopartes (El Comercio 2018). El 65% de las carrocerías en el país se realiza en Tungurahua (La Hora 2019).
<p>CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos</p>	3	<ul style="list-style-type: none"> La formalidad de las empresas manufactureras implica el cumplimiento de las normativas laborales. Actualmente, genera aproximadamente 1 350 empleos permanentes (Moreno et al. 2020). Además, existen varios actores pequeños y medianos con condiciones laborales no óptimas.
<p>INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo</p>	3	<ul style="list-style-type: none"> La industria no considera estar lista para competir con el transporte eléctrico importado de países como China y Brasil, y lo percibe como una amenaza. En Venezuela se ha desarrollado el sector metalmecánico principalmente como apoyo a la cadena de valor petrolero, por lo que potencialmente existe experiencia en el área.
DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
<p>PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente</p>	3	<ul style="list-style-type: none"> Aproximadamente el 7 % de la población empleada entrevistada se encuentra en un sector afín.
<p>PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector</p>	1	<ul style="list-style-type: none"> El sector históricamente no tiene una participación equitativa de mujeres. Por ejemplo, según Naciones Unidas, en Latinoamérica se estima que el 11 % de mujeres en la fuerza laboral están en el sector industrial, frente al 26 % de hombres.
<p>INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro</p>	4	<ul style="list-style-type: none"> Al 60 % de la población encuestada le interesa y reporta tener habilidades para el trabajo con maquinaria y herramientas especializadas. El 12 % de los oficios conocidos por los encuestados están relacionados con el sector.
<p>HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector</p>	4	<ul style="list-style-type: none"> El 11,5 % de los encuestados con estudios superiores tienen conocimientos en áreas de ingeniería mecánica, eléctrica, industrial o similares.
<p>INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local</p>	3	<ul style="list-style-type: none"> Dada la transversalidad en las posiciones del sector, se puede estimar un alto grado de cohesión social siempre y cuando exista una creciente demanda laboral en el sector.

DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> En 2020 se inauguró el Centro de Innovación y Desarrollo Productivo de Tungurahua, cuyo objetivo es fomentar la innovación de la industria textil, de cuero y metalmecánica. El Gobierno provincial tiene un Centro de Fomento Productivo Metalmeccánico Carrocero, dedicado a fomentar la investigación e innovación en la provincia, así como brindar apoyo a la asociatividad y a las micro y pequeñas empresas. El centro además ofrece cursos en habilidades técnicas relacionadas con la industria. En el centro opera «Inspira Maker y Digital Space», un Laboratorio de Innovación y Aceleración Empresarial. En las entrevistas realizadas, existe la percepción de que los centros antes mencionados no son aprovechados suficientemente.
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	2	<ul style="list-style-type: none"> De acuerdo con las personas entrevistadas, los efectos de la pandemia sobre el transporte, principalmente interprovincial e intercantonal, han impactado en el crecimiento del sector. Por eso se estima una baja demanda laboral a corto plazo, que podría aumentar con la recuperación económica. Las empresas buscan apoyo para la innovación tecnológica de su producción.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	2	<ul style="list-style-type: none"> El sector tiene potencial de recuperación tras la pandemia, pero requiere innovación tecnológica. La competencia internacional «verde» reduce las ventajas competitivas de los productores locales.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.3.2. Economía de los cuidados

Por economía de los cuidados se entiende al subsector que comprende todo lo relacionado con los cuidados a otras personas, como los cuidados diurnos de niños, de personas con discapacidad, geriátricos, orfanatos, centros de retiro y de rehabilitación. Dentro de la economía de los cuidados se contempla aquello que hace referencia al cuidado en torno a las necesidades relacionadas con el mantenimiento de la vida, el mantenimiento de la fuerza del trabajo y los cuidados a otras personas del hogar y la comunidad.

Tabla 35. Evaluación del sector de los cuidados en Ambato.

DIMENSIÓN 1: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo	2	<ul style="list-style-type: none"> La educación y la salud representan el 12 % del PIB del cantón Ambato (BCE 2019). De ello, de acuerdo con las entrevistas realizadas, se presume que un porcentaje considerable pertenece a lo que entendemos como economía de los cuidados.
CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos	2	<ul style="list-style-type: none"> El sector de la economía de cuidados tiende con los programas del MIES a ofrecer un empleo pleno y condiciones para el emprendimiento sostenible. Sin embargo, la economía de los cuidados también ha sido un sector afectado durante la pandemia con precarización laboral de las cuidadoras, de acuerdo con la percepción de las personas consultadas.
INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> El 12,82 % de las personas encuestadas cuentan con títulos de educación superior en educación y pedagogía y el 6,45 % en medicina y ciencias de la salud, por lo que existen oportunidades importantes de transferencia de conocimientos. Sin embargo, las limitaciones en la revalidación de títulos para acceder a puestos formales pueden limitar la innovación en el sector.

DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente	3	<ul style="list-style-type: none"> De las personas encuestadas, en el sector de educación, el 9,6 % se encontraban empleadas en el sector en Venezuela, mientras que en Ecuador corresponde al 2,6 %. Por su parte, no se registró participación actual en el sector de salud en el mercado laboral en Ecuador en el grupo objetivo.
PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> El total (2,6 %) de participantes actuales de la población encuestada en el sector son mujeres. Históricamente, la economía de los cuidados ha sido designada al género femenino.
INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro	4	<ul style="list-style-type: none"> Las personas encuestadas declaran interés y reportan tener habilidades y conocimientos en salud y destrezas ligadas al cuidado. Cabe mencionar que las personas encuestadas no registran emprendimientos en el sector de cuidados, pero sí se evidencia un interés en cuanto a su participación.
HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector	4	<ul style="list-style-type: none"> Un 19,27 % de encuestados con educación superior reportan tener estudios en disciplinas que pueden aportar para el trabajo en una economía de los cuidados. De las personas encuestadas con estudios superiores, el 16,82 % tienen formación relacionada con pedagogía y educación. El 6,45 % de la población con estudios superiores se especializa en la salud. En promedio, la población encuestada tiene 10,2 años de experiencia en el sector.
INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local	4	<ul style="list-style-type: none"> Dada la naturaleza del sector y su impacto en la comunidad, puede esperarse un alto nivel de cohesión social.
DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	4	<ul style="list-style-type: none"> En el sector de la economía del cuidado, el GAD Municipal de Ambato junto con el MIES generan proyectos económicos de sostenimiento en la pandemia a familias de escasos recursos y emprendimientos. (Nosotras Emprendemos y el programa Mis Mejores Años).
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> Según las personas entrevistadas, se prevé un incremento en la demanda de servicios privados y personalizados de educación y cuidado para infantes y adultos mayores debido a las limitaciones de aglomeración por la pandemia.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	3	<ul style="list-style-type: none"> Baja viabilidad a nivel de contratación pública. Mayor viabilidad en emprendimiento de servicios privados de educación particular y cuidados personalizados.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.3.3. Textil, cuero y calzado

El sector textil, cuero y calzado es uno de los más dinámicos en la ciudad de Ambato. Abarca aquellas actividades en torno a la fabricación de calzado de diferentes tipos, así como para diferentes industrias, la fabricación de cuero y textil para indumentarias y vestimenta. La manufactura en el sector ha permitido la transformación económica de bienes, transformación que se inserta en el cambio de materias primas a productos elaborados. Actores locales mencionaron en entrevistas que en la ciudad de Ambato existe la Cámara Nacional de Calzado. Esta actividad económica genera alrededor de 3 700 unidades productivas, con 118 000 puestos de trabajo de manera directa.

Tabla 36. Evaluación del sector textil, cuero y calzado en Ambato.

DIMENSIÓN 1: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo	4	<ul style="list-style-type: none"> El comercio representa un 15,1 % del PIB del cantón Ambato (BCE 2019). En este sector productivo, que es el más importante del cantón, interviene la producción textil, cuero y calzado.
CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos	3	<ul style="list-style-type: none"> En los últimos años de pandemia, el sector productivo fue uno de los más afectados y en el cantón Ambato hubo un incremento importante del desempleo y el mercado informal. En 2021, el crecimiento será progresivo y apuntará a la incorporación de trabajadores manteniendo las condiciones laborales bajo el plan de reactivación económica del Gobierno.
INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> La población objetivo puede aportar experiencia adquirida en la administración de empresas, así como en el sector industrial y manufacturero.
DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente	3	<ul style="list-style-type: none"> De las personas encuestadas, el 3,5 % han realizado emprendimientos en el sector textil, cuero y calzado en Venezuela, mientras que en Ecuador el porcentaje de emprendimientos en el sector es del 4,8 %. Cabe mencionar que respecto al empleo en Venezuela no se registra ningún porcentaje en este sector; mientras que en Ecuador es del 2,4 %.
PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector	4	<ul style="list-style-type: none"> Todas las personas encuestadas que participan del sector actualmente son mujeres. A nivel cantonal, la participación de mujeres y hombres en el sector es equitativa.
INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro	3	<ul style="list-style-type: none"> La experiencia previa en Venezuela y la participación en Ecuador demuestran que existe interés en el sector.
HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> El 30 % de la población encuestada con estudios superiores tiene formación en administración y negocios, lo cual puede aportar al emprendimiento en el sector. Así mismo, existe experiencia previa en el sector y conocimiento de oficios, como costura, por parte de los encuestados. También se observa que aproximadamente el 10 % de la población encuestada con estudios superiores tiene conocimientos compatibles como diseño e ingeniería industrial.
INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local	2	<ul style="list-style-type: none"> Es un sector donde se han registrado casos de xenofobia a nivel laboral. Permite la integración en la medida en que nuevos emprendimientos puedan contribuir a fortalecer las cadenas de valor del sector.
DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	3	<ul style="list-style-type: none"> El sector textil, cuero y calzado es uno de los que mayor atención recibe del sector público, por lo que existen algunos proyectos en marcha con distintos niveles de eficacia. Además, se prevé que con el nuevo Gobierno este sector siga siendo prioritario para la reactivación económica del cantón.
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	2	<ul style="list-style-type: none"> El sector privado ha sido bastante afectado en la pandemia, por lo que actualmente se encuentra en contracción. La recuperación dependerá del aumento de la demanda nacional y la activación del comercio.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	2	<ul style="list-style-type: none"> La viabilidad a corto plazo es baja, pero irá en ascenso a medida que se recupere la demanda. Sin embargo, aún existen oportunidades de emprendimiento en el sector para aprovechar tendencias de consumo, por ejemplo, relacionadas con la respuesta a la pandemia.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.3.4. Productos con valor agregado

Productos con valor agregado se refiere a la manufactura de bienes que puedan resaltar y distinguir los productos locales de cada una de las ciudades analizadas agregándoles valor, ya sea en el proceso de producción y transformación en un producto rentable (como es el caso de la fabricación de conservas, deshidratación u otra preparación) como a través de sellos de calidad, producción limpia, comercio justo, marcas colectivas, etc. Un ejemplo concreto en la ciudad de Ambato es que actores locales mencionaron en entrevistas el interés de generar una marca local y apoyar la producción de bienes con denominación de origen, como, por ejemplo, el guaytambo.

Tabla 37. Evaluación del subsector productos con valor agregado en Ambato.

DIMENSIÓN 1: Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles		
Definición	Puntaje	Descripción
POTENCIAL DE CRECIMIENTO: El tamaño del sector económico y el pronóstico de crecimiento hacen que exista potencial de creación de trabajo	4	<ul style="list-style-type: none"> La manufactura representa el 16 % del PIB del cantón Ambato (BCE 2019).
CONDICIONES LABORALES: Los principales temas relacionados con las condiciones de trabajo y oportunidades de mejora pueden ser atendidos	3	<ul style="list-style-type: none"> El sector promueve empleo decente debido a la regularización que requieren los productos para estar en el mercado. Hay alternativas como las marcas colectivas que también promueven asociatividad y comercio justo. Sin embargo, existe también un alto nivel de competencia a nivel de emprendimiento en la ciudad.
INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD: La innovación, productividad y competitividad del sector se ven favorecidas al incluir al grupo objetivo	2	<ul style="list-style-type: none"> Existen niveles bajos de innovación relacionados con los procesos de generación de valor agregado. Además, el nivel de innovación y competitividad en pymes es bajo, resultado de la poca tecnificación y vinculación con el sector académico. Por su parte, la población objetivo no se destaca por poseer conocimientos o formación académica específicos que puedan potenciar la competitividad de este sector.
DIMENSIÓN 2: Relevancia para el grupo objetivo		
Definición	Puntaje	Descripción
PARTICIPACIÓN DEL GRUPO OBJETIVO: Existe participación del grupo objetivo en el subsector actualmente	3	<ul style="list-style-type: none"> El 13,5 % de la población encuestada tiene experiencia en emprendimientos en Venezuela y el 5,7 % desarrolla emprendimientos en Ecuador. Un 77,7 % de los emprendimientos actuales se dan en las áreas de comercio y un 89 % son informales. Un 1,2 % actualmente trabaja en el área de manufactura.
PARTICIPACIÓN DE MUJERES EN EL SUBSECTOR: Participación actual e interés de las mujeres en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> La experiencia en emprendimientos en Venezuela es menor en mujeres (5,1 %) que en hombres (8,3 %), pero en Ecuador es casi igual. El Gobierno ha expresado su interés en impulsar el emprendimiento femenino en el país con programas vinculados a la Misión Mujer del Plan Toda una Vida. El empleo pleno en el área de manufactura para la población encuestada es igualitario para hombres y mujeres.
INTERÉS DEL GRUPO OBJETIVO: Existe interés por parte del grupo objetivo de participar en el sector en el futuro	3	<ul style="list-style-type: none"> Existe interés general en emprender como una alternativa para generar medios de vida dadas las limitaciones para emplearse.
HABILIDADES: El grupo objetivo cumple con las habilidades y los perfiles profesionales exigidos en el sector	3	<ul style="list-style-type: none"> El 11 % de la población encuestada manifestó tener experiencia en oficios varios que pueden contribuir al emprendimiento. El comercio es uno de los sectores donde los encuestados tienen mayor experiencia (el 41 % de emprendimientos en Venezuela y el 78 % en Ecuador), lo que también puede contribuir al emprendimiento. Los sectores de mayor relevancia para el emprendimiento de acuerdo con la encuesta en la ciudad de Ambato son comercio, hoteles, bares y restaurantes, entretenimiento y textil, cuero y calzado.

INTEGRACIÓN: La participación del grupo objetivo en este sector fomenta la cohesión social con la población local	2	<ul style="list-style-type: none"> Dado que estos negocios se basan en la producción en talleres o microemprendimientos, no fomentan la cohesión social, salvo que estos sean basados en emprendimientos comunitarios o bien se integren a una empresa existente de la agroindustria.
DIMENSIÓN 3: Viabilidad de las intervenciones		
Definición	Puntaje	Descripción
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PÚBLICO: Existe la disposición del sector público de crear cambios en políticas públicas y/o programas que fomenten la inclusión del grupo objetivo	4	<ul style="list-style-type: none"> Hay varios proyectos tanto del GAD provincial como cantonal para apoyo a emprendimientos, por ejemplo, el Centro de Innovación y Desarrollo Productivo de Tungurahua. También existe gran interés en generar una marca local y explotar más los productos locales como el guaytambo.
DISPOSICIÓN DEL SECTOR PRIVADO: Existe la disposición de los empresarios para integrar al grupo objetivo	4	<ul style="list-style-type: none"> En las entrevistas, representantes de las cámaras han expresado su interés en diseñar proyectos que involucren a la población objetivo.
VIABILIDAD DE MERCADO: Existe un mercado para el emprendimiento y potencial para la inclusión laboral	3	<ul style="list-style-type: none"> Durante las entrevistas se pudo evidenciar un interés de las cámaras empresariales en promover el emprendimiento en transformación de productos locales con valor agregado. Existen nichos crecientes en las tendencias de consumo para productos deshidratados, liofilizados, orgánicos y con denominación de origen para mercados nacionales y de exportación.

Fuente: Elaboración propia con base en la metodología ESMI.

8.3.5. Validación final

Tabla 38. Resumen de sectores en Ambato.

		Metal Mecánico	Educación y cuidado	Textil, cuero y calzado	Productos de valor agregado
Oportunidad de crear trabajo decente y emprendimientos sostenibles	Tamaño del sector	3	2	4	4
	Condiciones laborales	3	2	3	3
	Innovación y competitividad	3	3	3	2
Relevancia para el grupo objetivo	Participación del grupo objetivo	3	3	3	3
	Participación de mujeres en el subsector	1	3	4	3
	Interés del grupo objetivo	4	4	3	3
	Habilidades	4	4	3	3
	Integración	3	4	2	2
Viabilidad de las intervenciones	Disposición del sector público	3	4	3	4
	Disposición del sector privado	2	3	2	4
	Viabilidad del mercado	2	3	2	3
PROMEDIO		3,18	3,09	1,73	3,09

Fuente: Elaboración propia.

9. Análisis de cadenas de valor

Como resultado del análisis de subsectores, se seleccionaron dos cadenas de valor por cada ciudad, de las que suponen tienen un mayor potencial para la generación de empleos y emprendimientos sostenibles.

Si bien las cadenas analizadas tienen un enfoque regional, la dinámica del mercado es similar entre provincias, por lo que las recomendaciones plasmadas en este documento pueden usarse en regiones distintas, siempre y cuando el sector sea relevante en la región que se va a implementar.

Las cadenas de valor para un análisis a profundidad son:

- Agricultura de precisión (*Machala*).
- Productos con valor agregado (*Ambato y Machala*).
- Economía de los cuidados (*Ambato*).

Las cadenas de valor se analizaron con base en la información levantada en las entrevistas a profesionales y especialistas de cada sector, quienes, a través de su experiencia y conocimiento, brindaron información relevante para poder realizar un análisis prospectivo de estos sectores de oportunidad. En el caso de agricultura de precisión, se entrevistó a dos productores, un académico en economía agrícola y un investigador en economía de precisión. En el caso de economía de los cuidados y para la cadena de valor de productos de valor, se entrevistó a la exencargada de los servicios públicos a adultos mayores en la ciudad de Ambato por parte del Ministerio de Salud y que ahora se encuentra emprendiendo su centro de cuidados para el adulto mayor. Se entrevistó además al propietario de un centro de cuidados para el adulto mayor y al propietario de un centro de rehabilitación. Finalmente, se entrevistó a funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado de Tungurahua, del Ministerio de Inclusión Económica y Social de Ambato, de la Cámara de Industrias, de la Cámara de Comercio de Ambato y del Observatorio Económico de Ambato.

9.1. Agricultura de precisión

9.1.1. Mercado laboral

Este sector tiene el potencial de generar empleos tanto directamente en las empresas dedicadas a la venta y el desarrollo de dispositivos tecnológicos como en las explotaciones agrícolas que adoptan su uso. En términos generales, el mercado laboral puede clasificarse en cuatro grandes grupos: hardware, software, servicio y operación.

9.1.1.1. Hardware

Esto incluye los dispositivos de control y automatización como drones, controladores de riego, sistemas de guía y dirección, monitores de rendimiento y sensores. También abarca todos los dispositivos que forman parte del desarrollo de tecnogranjas verticales, tales como luces de led especializadas en agricultura bajo techo, robots o humidificadores.

9.1.1.2. Software

Contiene todos los desarrollos de interfaz para la operación de uno o varios hardware, así como la integración con otros sistemas de gestión. En el caso de hardware especializados como drones, el software tiende a ser exclusivo del equipo, mientras que en otros dispositivos más simples como sensores o controladores de riego es posible hacer desarrollos locales.

9.1.1.3. Servicio

Los empleos incluidos dentro de esta categoría forman parte de las empresas dedicadas a la venta, la comercialización y el desarrollo de soluciones de agricultura tecnológica, lo que incluye las áreas de mantenimiento, operaciones de posventa y servicio a clientes in situ.

9.1.1.4. Operación

Esta categoría incluye todos los puestos asociados a la agricultura de precisión que fueron creados en las fincas o explotaciones agrícolas derivados de la adopción de nuevas tecnologías.

Esta actividad económica es apenas incipiente en Ecuador. No obstante, en Europa el sector ha comenzado a consolidarse, ya que los principales actores del mercado se han enfocado en expandir su base de clientes en países extranjeros. Esto ha comenzado a crear cadenas de valor internacionales donde la investigación y el desarrollo, incluidos el diseño y la programación de software, se consolidan, salvo contadas excepciones, en países como Singapur, Estados Unidos y Países Bajos; la producción y el ensamblaje de hardware en países con alta especialización en manufactura tecnológica como Alemania, Taiwán y China, y finalmente el mantenimiento y la comercialización en los distintos mercados de operación.

9.1.2. Barreras de entrada

Pudieron identificarse dos barreras principales para la incorporación de prácticas y dispositivos de agricultura de precisión: las tecnológicas y las económicas.

9.1.2.1. Barreras tecnológicas

El sector agrícola, dada la naturaleza de sus funciones, ha demorado más tiempo que otras actividades económicas en incorporar dispositivos tecnológicos para su operación diaria. En consecuencia, puede anticiparse cierta resistencia a la adopción de tecnologías de agricultura de precisión.

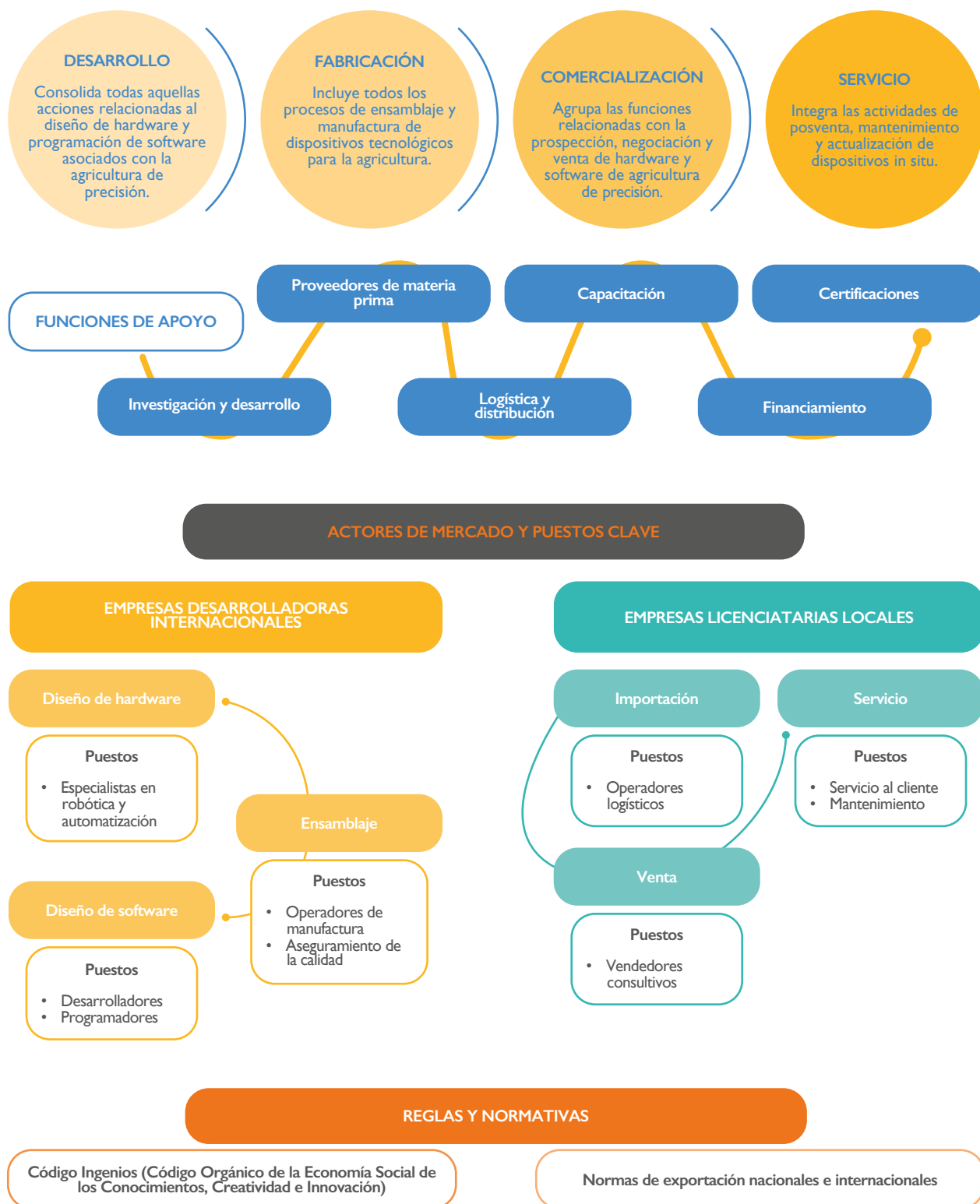
En el caso de las empresas grandes que cuentan con técnicos especializados con manejo básico de herramientas digitales, se anticipan menores resistencias. Sin embargo, para los pequeños productores el uso de dichas tecnologías podría ser complicado, dado el rezago existente en su utilización.

9.1.2.2. Barreras económicas

Esta es quizá la principal barrera de este sector. Si bien la inversión en dispositivos de agricultura de precisión podría representar mejoras significativas en los rendimientos, las inversiones necesarias para incorporar prácticas de agricultura de precisión suelen ser altas. Además, la rentabilidad de estas inversiones dependerá en gran medida de la magnitud de las explotaciones, lo que restringiría la participación de los pequeños productores.

9.1.3. Cadena de valor

Gráfico 23. Cadena de valor.



Fuente: Elaboración propia.

9.1.4. Análisis de actores clave

Tabla 39. Análisis de actores clave.

Actor	Limitantes de mercado	Oportunidades	Riesgos	Intervención
Empresas desarrolladoras internacionales	La actividad económica de este sector tiende a no desarrollarse en las localidades de operación, sino en clústeres de investigación y desarrollo y manufactura, mayormente en Europa y Asia.	No puede detectarse ninguna oportunidad en el mercado laboral local.	No Aplica	No recomendable
Empresas licenciatarias locales	Poca oferta de empresas locales.	Rápida expansión de negocios internacionales a mercados de alta actividad agrícola (como Machala).	El incremento en la oferta de servicios de agricultura de precisión podría representar cambios en las habilidades digitales requeridas por los trabajadores agrícolas y en los procesos tradicionales de cultivo. Esto podría generar resistencia por parte del mercado.	Recomendable

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.1.5. Cuellos de botella

Tabla 40. Cuellos de botella.

Cuellos de botella	Causas subyacentes
Las barreras de entrada son muy altas para el emprendimiento en desarrollo de tecnologías locales.	Si bien es posible realizar ciertos desarrollos de manera local, el sector demanda inversiones altas en investigación y desarrollo que son solo capitalizables con operaciones multinacionales de gran escala.
El licenciamiento local de tecnologías tiene un potencial menor de generación de empleo.	Dadas las actividades que se realizan en el campo (venta, servicio y mantenimiento), el potencial de generación de empleo local es menor.
Costos elevados podrían llegar a ser una limitante para penetrar el mercado.	Ciertas tecnologías tienen costos muy elevados que son solamente capitalizables si se utilizan en grandes explotaciones.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.1.6. Oportunidades

Tabla 41. Oportunidades.

Oportunidades	Descripción
La agricultura de precisión tiene un alto potencial de generar eficiencias en la producción.	Los beneficios derivados de la adopción de tecnologías como estas permitirían lograr rendimientos superiores, lo cual justificaría inversiones tanto del sector privado como apoyos gubernamentales.
Apertura por parte del sector público.	El Gobierno ha hecho hincapié, a través de su plan de gobierno, en la necesidad de invertir en tecnología para el campo.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.1.7. Recomendación de intervención

Tabla 42. Recomendación de intervención.

Intervención de empuje	Actores involucrados	Descripción
Incentivar la apertura de oficinas de representación para empresas de agricultura de precisión.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Sector privado 	Crear espacios como ferias comerciales o reuniones de networking donde empresas del sector puedan vincularse a empresas o emprendimientos locales para crear oficinas de representación.
Promocionar la adopción de tecnologías en las explotaciones agrícolas.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Sector privado 	Crear espacios como cátedras, congresos o exposiciones donde las empresas del sector puedan presentar sus servicios a pequeños productores.
Desarrollar convenios con centros de investigación para la capacitación en agricultura de precisión.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Academia 	Desarrollar programas de formación para el empleo, asociados con las ventas consultivas, servicio y mantenimiento de dispositivos de agricultura de precisión.
Intervención de atracción		Descripción
Incentivar la asociatividad de pequeños productores para facilitar el acceso a tecnologías de agricultura de precisión.	<ul style="list-style-type: none"> Organismos de cooperación internacional Gobierno Sector privado Empresas del sector 	Desarrollar servicios comunitarios a través de los cuales los pequeños y medianos productores puedan asociarse para compartir el costo de dispositivos tecnológicos.
Crear mecanismos de financiamiento para agrotecnologías.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Sector privado 	Crear mecanismos de financiamiento asociados a los ciclos económicos de la agricultura, que faciliten la inversión de productores medianos y grandes en el sector.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.2. Economía de los cuidados

9.2.1. Mercado laboral

En la ciudad de Ambato, los sectores educación y salud representan el 12 por ciento del PIB del cantón Ambato (BCE 2019). De ello, de acuerdo con las entrevistas realizadas, se presume que un porcentaje considerable pertenece a lo que entendemos como economía de los cuidados para fines de este estudio. Se trata de un potencial generador de empleo para profesionales y personas especializadas en diversas áreas ligadas al cuidado y los servicios de apoyo de esta cadena de valor.

Dentro de la economía de los cuidados, se contempla todo aquello que hace referencia al cuidado en torno a las necesidades relacionadas con el mantenimiento de la vida, el mantenimiento de la fuerza del trabajo y los cuidados a otras personas del hogar y la comunidad. Ejemplo de ello son orfanatos, casas de retiro, centros de rehabilitación, centros de cuidado y desarrollo infantil, espacios de cuidado para personas con discapacidad, entre otros. También se incluyen en esta economía los servicios de cuidado a domicilio, como terapias especializadas, tareas dirigidas y atención de personas en el hogar.

Además, esta actividad económica potencialmente podría activar emprendimientos ligados a servicios complementarios para personas usuarias de centros de cuidado, tales como fisioterapias, psicología, terapias alternativas y otros servicios que complementan las actividades tradicionalmente ligadas al cuidado.

9.2.2. Barreras de entrada

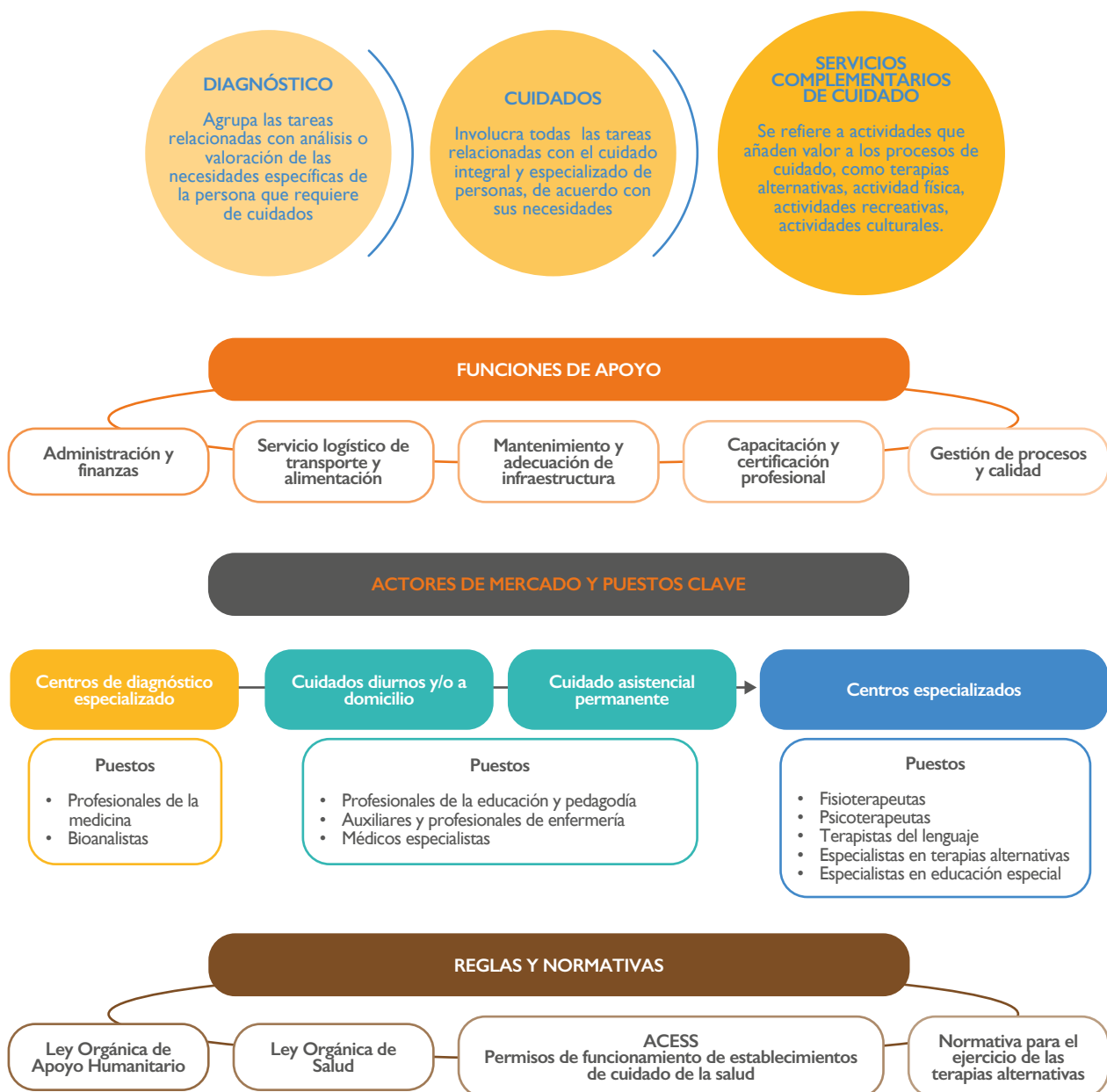
La principal barrera de entrada para el emprendimiento en este sector de la economía de los cuidados es la dificultad que tienen las personas en situación de movilidad humana de reconocer sus títulos profesionales, ya que aquellas profesiones relacionadas con el cuidado de la salud y educación tienden a requerir de acreditación local para ejercer en instituciones públicas y privadas. En ese sentido,

los centros de capacitación y formación profesional y de la formación técnica y tecnológica representan una alternativa clave para contar con las certificaciones necesarias para ejercer profesiones ligadas al cuidado, en el menor tiempo posible.

Finalmente, al consultar con especialistas en el sector de cuidados, se identificó que en empresas privadas existe mayor posibilidad en cuanto a la contratación de profesionales cuyos títulos no estén reconocidos por la autoridad nacional (*Secretaría de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación*), pero que demuestren sus conocimientos y credenciales del país de origen.

9.2.3. Cadena de valor

Gráfico 24. Cadena de valor.



Fuente: Elaboración propia.

9.2.4. Análisis de actores clave

Tabla 43. Análisis de actores clave.

Actor	Limitantes de mercado	Oportunidades	Riesgos	Intervención
Centros de diagnóstico públicos	La contratación pública requiere del reconocimiento de títulos profesionales en la SENESCYT.	No Aplica	No Aplica	No recomendable
Centros de diagnóstico privados		Mayor posibilidad de contratación sin reconocimiento de título, demostrando credenciales del país de origen.	Que los permisos de funcionamiento requieran que todos sus profesionales cuenten con el reconocimiento oficial de sus títulos.	Recomendable
Centros de cuidados públicos	El nivel de contratación es bajo, resultado de la contracción del gasto público.	No Aplica	No Aplica	No recomendable
Centros y emprendimientos de cuidados públicos	Existe una cantidad reducida en la ciudad de Ambato.	Mayor posibilidad de contratación sin reconocimiento de título, demostrando credenciales del país de origen. Posibilidad de emprendimiento en el servicio de cuidado a domicilio. Aumento en la demanda derivado de los cambios generados por la pandemia.	Incidencia en trabajo informal.	Recomendable
Centros y emprendimientos de servicios de cuidados complementarios	Pese a que existe la regulación y el reconocimiento de prácticas alternativas, hay mucha informalidad en los emprendimientos y en las condiciones laborales de los actores.	Las tendencias locales y globales son de demanda creciente en cuidados complementarios. Posibilidad de orientar el servicio a personas más allá de la ciudad de Ambato.	Baja demanda de estos servicios más allá de la localidad. Costos elevados de servicios que no son básicos.	Recomendable

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.2.5. Cuellos de botella

Tabla 44. Cuellos de botella.

Cuellos de botella	Causas subyacentes
Permisos de funcionamiento de centros de cuidado nuevos	El proceso para la obtención de permisos es muy burocrático y requiere de alta inversión para cumplir los estándares. Esto puede llevar mucho tiempo, por lo que limita el emprendimiento y la empleabilidad al corto plazo.
Reconocimiento de títulos profesionales	La documentación requerida para el reconocimiento de títulos profesionales en Ecuador, especialmente aquellos ligados a especialidades médicas o educación, dificulta que la población venezolana en situación de movilidad humana pueda ejercer su profesión en el país y recibir salarios acordes con su experiencia y credenciales académicas.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.2.6. Oportunidades

Tabla 45. Oportunidades.

Oportunidades	Descripción
Alto potencial de crecimiento de la demanda derivado de los cambios generados por la pandemia	Dada su ubicación geográfica, clima y moderado costo de vida, la ciudad de Ambato se presenta como un lugar con gran potencial para invertir en economía de los cuidados, especialmente aquellos ligados a los cuidados geriátricos, rehabilitación de personas con discapacidad y centros de retiro.
Emprendimiento en servicios de cuidado a domicilio	Dado que un número importante de la población venezolana en situación de movilidad humana cuenta con formación académica y experiencia en servicios ligados a los cuidados (profesionales de la salud y educación), la posibilidad de generar una economía alrededor del servicio a domicilio de esta atención especializada tiene gran potencial.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.2.7. Recomendación de intervención

Tabla 46. Recomendación de intervención.

Intervención de empuje	Actores involucrados	Descripción
Incentivar la asociatividad y el emprendimiento.	<ul style="list-style-type: none"> Organismos de cooperación internacional Gobierno Sector privado Empresas del sector 	Desarrollar programas de incentivo a la asociatividad y el emprendimiento en servicios de cuidado, especialmente aquellos que requieran baja inversión en infraestructura como el cuidado a domicilio.
Crear mecanismos de financiamiento.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Banca privada Banca comunitaria 	Crear mecanismos de financiamiento asociados a los ciclos económicos de los cuidados que faciliten el emprendimiento.
Proporcionar becas de capacitación profesional para especialidades ligadas a cuidados.	<ul style="list-style-type: none"> Organismos de cooperación internacional Gobierno Instituto de Fomento al Talento Humano 	Generar un programa de becas para la profesionalización de migrantes venezolanos en especialidades ligadas a los cuidados.
Desarrollar programas de formación profesional especializados en cuidados.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Centros de formación profesional Institutos técnicos y tecnológicos Secretaría Técnica del Sistema Nacional de Cualificaciones Profesionales 	Desarrollar programas de formación para especialistas en cuidados, geriatría, auxiliares de enfermería, fisioterapeutas, terapeutas alternativos, profesionales de la educación y pedagogía, entre otros.
Simplificar el proceso de obtención de permisos de funcionamiento.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno ACCESS 	Facilitar la obtención de permisos de funcionamiento, especialmente para aquellos cuidados que no requieran atención en salud.
Intervención de atracción	Actores involucrados	Descripción
Promocionar a la ciudad de Ambato como un destino nacional e internacional.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno nacional y local Centros y emprendimientos de cuidado 	Generar campañas con alcance internacional donde se presenten los beneficios de elegir a la ciudad de Ambato como un destino para recibir servicios de cuidados tradicionales y complementarios.
Simplificar el proceso de obtención de permisos de funcionamiento.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno ACCESS 	Facilitar la obtención de permisos de funcionamiento, especialmente para aquellos cuidados que no requieran atención en salud.
Desarrollar productos en el sector seguros que faciliten el acceso.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Empresas de seguros 	Desarrollar productos (planes de retiro, programas de rehabilitación, fondos de auspicio) que faciliten el acceso a servicios de cuidado.
Acuerdos con empresas para centros de cuidado infantil o cuidado a domicilio/teletrabajo.	<ul style="list-style-type: none"> Gobierno Empresas Asociaciones de migrantes 	Generar incentivos para contratación de personas en situación de movilidad con cualificaciones para trabajar en centros de cuidado.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.3. Productos con valor agregado

9.3.1. Mercado laboral

La manufactura de productos alimenticios con valor agregado se evaluó en ambas ciudades como una opción viable tanto para la generación de empleo como para emprendimientos sostenibles. Los productos con valor agregado se refieren a la manufactura y comercialización de bienes que puedan resaltar y distinguir los productos locales de cada una de las ciudades analizadas agregándoles valor, ya sea en el proceso de producción y transformación en un producto rentable (*como es el caso de la fabricación de conservas, deshidratación u otra preparación*) como a través de sellos de calidad, producción limpia, comercio justo, marcas colectivas, etc.

La manufactura representa el 6 por ciento del PIB del cantón Machala y el 16 por ciento del PIB del cantón Ambato. Por su parte, la producción agrícola y ganadera representa el 25 por ciento del PIB del cantón Machala y el 4 por ciento del PIB del cantón Ambato (BCE 2019). En este contexto, ambas ciudades tienen fuertes conexiones con sectores agrícolas importantes en el país, así como infraestructura y viabilidad para el desarrollo y fortalecimiento del subsector de productos alimenticios con valor agregado.

Si bien el sector agrícola tiene una relevancia importante en ambas ciudades y sus alrededores, el empleo en este sector tiende a contar con limitaciones en lo que respecta a las condiciones de empleo decente, ya que, a pesar de que hay condiciones de formalidad, los salarios que se perciben son bajos. Asimismo, los pagos por labores manuales y trabajo en la tierra están determinados por horas de trabajo o jornales. En lo que respecta al emprendimiento agrícola, este está vinculado a la tenencia de tierra, que viene a ser una limitante para la población migrante.

La ciudad de Machala se caracteriza por ser el centro logístico y puerto de exportación de una importante producción agrícola, principalmente de banano, café y una variedad de frutas tropicales. Por su parte, Ambato también se encuentra rodeada de una importante producción agrícola y es reconocida por la calidad y variedad de sus frutos. En ambos casos, se consideran ambientes propicios para la operación de empresas y emprendimientos de productos alimenticios con valor agregado.

En este sentido, se pueden distinguir dos posibles tipos de producción: la industrial y la artesanal.

9.3.1.1. Producción industrial

Debido a sus condiciones geográficas y productivas, en estos territorios se encuentran grandes conglomerados agroindustriales. En la manufactura industrial existen puestos operativos con destrezas específicas, que son formadas internamente, y para las que no es necesario, por lo general, una formación superior y puestos administrativos que requieran de conocimientos y experiencia previa en las distintas áreas de gestión empresarial. Si bien esta industria es intensiva en mano de obra, las condiciones actuales no suponen un crecimiento, considerando tanto las condiciones económicas del mercado como el hecho de que las plazas actuales están ocupadas, y la rotación de personal natural no justifica una intervención a gran escala.

9.3.1.2. Producción artesanal

La manufactura artesanal de alimentos representa una opción viable para el emprendimiento, tanto para consumo doméstico como para la exportación. La manufactura artesanal permite, además, incorporar modelos de negocio responsables y certificaciones de valor agregado, tales como fair trade («comercio justo») y producción limpia, que forman parte también de cadenas de suministro globales con un mercado de alto crecimiento.

Entre los posibles procesos de transformación de alimentos se sugieren el horneado, la liofilización y la deshidratación, ya que estos procesos representan la demanda en mayor crecimiento tanto nacional como internacionalmente. Este aumento en la demanda de frutos deshidratados, horneados y liofilizados se debe principalmente a la tendencia mundial del consumo de alimentos saludables y nutritivos, así como también a un consumo más responsable que evita el desperdicio de alimentos. En esta línea, las posibilidades de procesamiento con estas técnicas no se limitan únicamente a productos alimenticios, sino también a la biocosmética y la medicina natural.

Según una entrevista realizada con un emprendedor que exporta internacionalmente, en los mercados de Estados Unidos y Europa, estos productos se pueden vender al por mayor a procesadores de alimentos que los incluyen en, por ejemplo, barras energéticas, granola, etc. Una de las principales ventajas, según los entrevistados, es que la demanda acepta una variedad de calidades del producto dependiendo de su uso final.

También existen oportunidades para productos listos para el consumidor, si bien requieren de mayor logística para la exportación y el posicionamiento, así como también demandan una mayor calidad final. Estos productos por lo general también requieren de certificaciones de origen, de calidad y de orgánicos para ser atractivos en estos mercados.

Los mercados locales también presentan oportunidades como proveedores a cadenas de valor de otros productos procesados, así como para la distribución directa al consumidor.

Dadas las condiciones de mercado, la manufactura artesanal puede desarrollarse tanto en modelos de micro y pequeña empresa, generando autoempleo, o bien en empresas medianas o grandes, que, una vez consolidadas, puedan crear empleos tanto operativos como administrativos, con la misma estructura que la manufactura industrial.

9.3.2. Barreras de entrada

Las barreras de entrada en la manufactura industrial son altas, pues se requiere de una infraestructura muy sofisticada, grandes espacios de almacenamiento y mucho capital de trabajo, considerando los volúmenes mínimos necesarios para operar en este segmento.

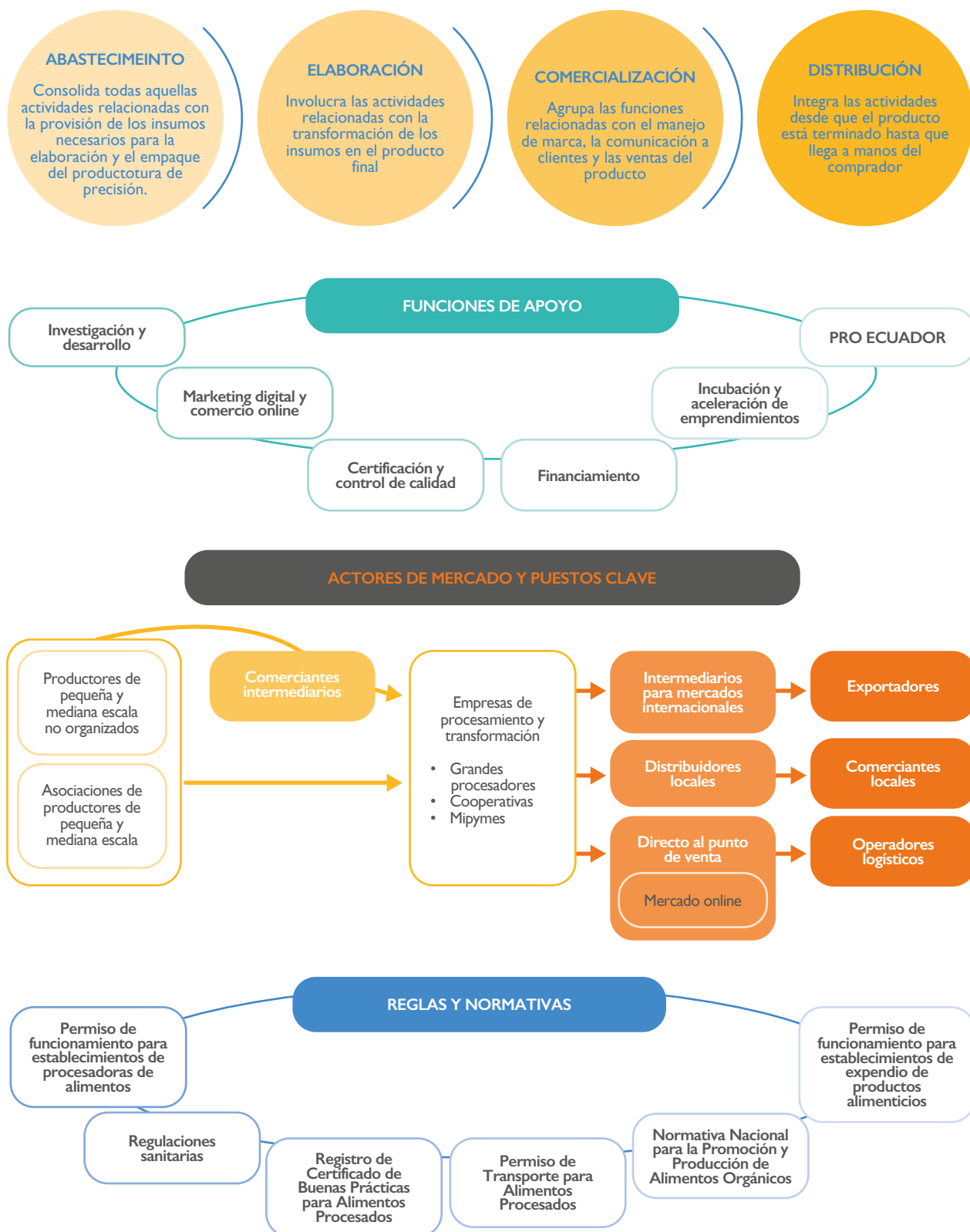
En contraste, las barreras económicas de entrada para el emprendimiento artesanal son menores. Según los procesos que se van a utilizar en el emprendimiento, se requerirán herramientas de trabajo, en su mayoría de baja complejidad técnica (*cocinas, hornos, freidoras, deshidratadores, empaquetadoras de calor*), cuya inversión es baja.

Los informantes reportan que existen varias opciones con distintos niveles de complejidad e inversión. Así, hay operaciones de baja tecnología, capaces de utilizar energía solar para los procesos, por un valor de no más de cuatro cifras; hasta maquinaria especializada para realizar procesos al vacío, por atomización, liofilización, etc., que pueden tener un valor de hasta seis cifras.

Si bien este tipo de emprendimientos no tiene una barrera de entrada en lo que respecta a la formación académica de los emprendedores, sí es necesario contar con una asesoría técnica en ciencias de los alimentos para garantizar el cumplimiento de las normas sanitarias y de certificación. También se requiere de acompañamiento legal para la tramitación de los permisos necesarios para la comercialización, tanto nacional como internacional. Adicionalmente, según la Cámara de Emprendimiento e Innovación de Tungurahua, para la exportación es esencial contar con el apoyo de intermediarios con conocimiento del mercado internacional para posicionar los productos.

9.3.3. Cadena de valor

Gráfico 25. Cadena de valor.



Fuente: Elaboración propia.

9.3.4. Análisis de actores clave

Tabla 47. Análisis de actores clave.

Actor	Limitantes de mercado	Oportunidades	Riesgos	Intervención
Productores de insumos agrícolas/ agricultores	Sector altamente segmentado, con condiciones precarias de trabajo y barreras de entrada en emprendimiento por tenencia de la tierra.	No Aplica	No Aplica	No recomendable
Procesamiento de alimentos	Poco acceso a capital semilla y formación básica en procesos de transformación de alimentos.	Alta demanda, tanto nacional como internacional, de productos horneados, liofilizados o deshidratados e idealmente con certificaciones orgánicas o de producción sostenible.	A pesar de que las tendencias actuales de consumo apuntan hacia alimentación saludable, existen riesgos de reducción de la demanda en nuevas generaciones, así como de mayor oferta interna en el mercado internacional a medida que avanza la tecnología agrícola.	Recomendable
Intermediarios para mercados internacionales	Al ser un servicio centralizado, la generación de empleo en el mercado de trabajo local tiende a ser limitado.	No Aplica	No Aplica	No recomendable
Distribuidores locales	Existen barreras de entrada altas, tanto en infraestructura como en capital.	No Aplica	No Aplica	No recomendable
Marketing digital	El alto costo de los prestadores de servicios de marketing digital lo hacen inaccesible para micro y pequeños emprendedores.	Las habilidades de mercadeo digital pueden ser entrenadas con facilidad dentro de la población migrante.	Dado que la demanda de estos productos es mayormente internacional, existen barreras de idiomas para quien opere la comunicación digital de las marcas.	Recomendable
Exportadores	Al ser un servicio centralizado, la generación de empleo en el mercado de trabajo local tiende a ser limitado.	No Aplica	No Aplica	No recomendable
Operadores logísticos	Al ser un servicio centralizado, la generación de empleo en el mercado de trabajo local tiende a ser limitado.	No Aplica	No Aplica	No recomendable

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.3.5. Cuellos de botella

Tabla 48. Cuellos de botella.

Cuellos de botella	Causas subyacentes
Existen limitaciones para el emprendimiento	La principal barrera para el emprendimiento es económica. Este tipo de negocios requieren compra de equipo y materia prima. Sin embargo, el acceso de la comunidad migrante a financiamiento es casi nulo. Las garantías y los documentos requeridos por el sistema financiero para bancarización son, particularmente, difíciles de obtener para la población venezolana.
Centralización de procesos en Quito y Guayaquil, y tramitología	Algunos trámites necesarios para emprender y regular los emprendimientos son más difíciles de procesar en ciudades fuera de Quito y Guayaquil.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

9.3.6. Oportunidades

Tabla 49. Oportunidades.

Oportunidades	Descripción
El mercado valora productos con responsabilidad social y medioambiental	Respetables analistas del mercado orgánico como, por ejemplo, el profesor alemán Ulrich Hamm, han vaticinado una tasa anual de crecimiento de entre el 20 y el 30 %, que podría llegar al 50 % en algunos países. En Ecuador, según un reporte de la revista Líderes, en el año 2020, las tiendas y los restaurantes de comida orgánica y saludable aumentaron sus ventas hasta en un 50 % ¹⁵ . Igualmente, es un mercado en crecimiento tanto en Quito como en Guayaquil, que constituyen potenciales mercados meta.
El mercado valora marcas con impacto social y denominación de origen	Estados Unidos, Canadá y la Unión Europea son los principales destinos de exportación de frutas procesadas (horneadas, liofilizadas o deshidratadas). Todos estos mercados son sensibles tanto a las crisis de movilidad humana como a las estrategias de marketing «con causa» ¹⁶ .
Alta demanda de cierto tipo de productos	Para septiembre del 2020, el mercado estimado de las exportaciones de frutas procesadas (horneadas, liofilizadas o deshidratadas) ascendió a 58,8 millones de dólares, con crecimientos anuales de doble dígito en la mayoría de los países de la Unión Europea.
Creciente apoyo al emprendimiento	Tanto en Ambato como en Machala, se registra una creciente presencia de instituciones dedicadas a fomentar el emprendimiento mediante proyectos, financiamiento, así como incubación y aceleración de empresas. El fortalecimiento de estas instituciones, con un enfoque en la inclusión de personas en situación de movilidad, tiene el potencial de promover empleos decentes y emprendimientos sostenibles en el subsector.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

¹⁵ <https://www.revistalideres.ec/lideres/venta-productos-saludables-auge-lideres.html>

¹⁶ Un estudio realizado por Cone/Porter Novelli, en el año 2018, mostró que un 88 por ciento de los consumidores preferirían una marca que tuviera algún impacto social sobre otra que no lo tuviese.

9.3.7. Recomendación de intervención

Tabla 50. Recomendación de intervención.

Intervención de empuje	Actores involucrados	Descripción
Incentivar emprendimientos asociativos en procesamiento de alimentos.	<ul style="list-style-type: none"> • Instituciones bancarias • Organismos de cooperación internacional • Cadenas de supermercados en Europa, Estados Unidos y Canadá • Inversionistas privados • Academia 	Ejecutar programas de incubación y aceleración de emprendimientos que incluyan entrenamiento, procuración de capital semilla y acompañamiento técnico y legal para el cumplimiento de normas, regulaciones y certificaciones, tales como «orgánico» o fair trade.
Incentivar la producción local de maquinaria para procesamiento de alimentos.	<ul style="list-style-type: none"> • Organismos de cooperación internacional • Academia • Inversionistas privados 	A pesar de existir opciones de bajo costo para la maquinaria de procesamiento, se recomienda incentivar alianzas con la academia en carreras afines al diseño e ingeniería industrial para crear opciones de bajo costo para emprendedores locales. Esto especialmente en Ambato, donde existe un sector desarrollado de producción de maquinaria industrial.
Intervención de atracción	Actores involucrados	Descripción
Desarrollo de marca «con causa».	<ul style="list-style-type: none"> • Organismos de cooperación internacional 	Desarrollo de una marca única que consolide esfuerzos de varios emprendimientos. Esto permitirá diluir los costos de mercadeo y crear una campaña «con causa» con enfoque en el emprendimiento de migrantes y refugiados.
Participación en ferias.	<ul style="list-style-type: none"> • Productores • Ministerio de Producción 	Facilitar la participación en ferias en las principales ciudades (Quito, Guayaquil y Cuenca) para la comercialización de productos.
Campaña de comunicación sobre beneficios de las frutas deshidratadas.	<ul style="list-style-type: none"> • Productores • Organismos de cooperación internacional 	Implementar una campaña de comunicación donde se describan los beneficios nutricionales del consumo de frutas horneadas, deshidratadas y liofilizadas.
Conectar con cadenas de comercio electrónico.	<ul style="list-style-type: none"> • Productores • Marketplace local 	Conectar la producción con consumidores de productos «con causa» a través de comercio electrónico y canales digitales.

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

10. Recomendaciones

10.1. Recomendaciones específicas por cadena de valor

10.1.1. Agricultura de precisión

1. Actualmente son pocas las empresas del sector que cuentan con representación local, por lo que se sugiere que, a través del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca y de la Cámara de Comercio de Ambato, se coordinen espacios de vinculación como ferias comerciales, exposiciones o reuniones de networking. De esta manera, las empresas internacionales de agricultura de precisión podrían interactuar con emprendimientos y empresas locales de tecnología y servicios agrícolas, esto con el propósito de incentivar la apertura de oficinas de representación local.
2. Dado el poco conocimiento existente en algunos productores, se sugiere crear espacios de promoción tales como cátedras, congresos o exposiciones donde las empresas del sector puedan presentar sus servicios y los beneficios asociados con la incorporación de tecnología en la producción agrícola.
3. Una vez definidas líneas de especialidad de la agricultura de precisión, que a su vez estén asociadas con los cultivos de mayor predominancia en Machala, se sugiere crear, en conjunto con las empresas del sector, programas de capacitación para el empleo con un enfoque en ventas consultivas, servicio y mantenimiento de dispositivos de agricultura de precisión.
4. Dadas las barreras económicas que limitan la capacidad de pequeños productores de acceder a este tipo de tecnologías, se sugiere explorar modelos asociativos donde varios productores pequeños y medianos puedan compartir el costo de dichos dispositivos.
5. Los mecanismos de financiamiento de dispositivos tecnológicos tienden a no responder a los ciclos económicos de la agricultura. Por esto se recomienda, en asociación con empresas del sector financiero, crear productos crediticios que faciliten el acceso a inversiones mayores pero que también respondan a la dinámica económica del sector, permitiendo pagos estacionales.

10.1.2. Economía de los cuidados

1. Dado que se identifica como dificultad el reconocimiento de títulos profesionales, se recomienda desarrollar programas de formación para especialistas en cuidados, geriatría, auxiliares de enfermería, fisioterapeutas, terapeutas alternativos, parvularios, entre otros. Se sugiere potenciar esto con un programa de becas enfocado a migrantes y refugiados.
2. Desarrollar programas de incentivo a la asociatividad y el emprendimiento en servicios de salud, especialmente aquellos que requieran baja inversión en infraestructura como son los cuidados a domicilio. También este proceso puede servir para asociarse con profesionales locales y crear equipos capaces de cumplir con los estándares necesarios para obtener permisos de funcionamiento de centros de cuidado.
3. Crear mecanismos de financiamiento asociados a los ciclos económicos de los cuidados que faciliten el emprendimiento en la economía de los cuidados. En ese proceso conviene invertir en la escalabilidad necesaria para partir de las competencias individuales de las personas hasta generar una capacidad empresarial financiera. Además, esto permite delimitar expectativas y garantizar el funcionamiento y la sostenibilidad.

10.1.3. Productos con valor agregado

1. Incentivar emprendimientos asociativos en procesamiento de alimentos a través de la ejecución de programas de incubación y aceleración de emprendimientos que incluyan entrenamiento, procuración de capital semilla y acompañamiento técnico y legal para el cumplimiento de normas, regulaciones y certificaciones, tales como «orgánico» o fair trade.
2. Desarrollar una marca única que consolide esfuerzos de varios emprendimientos. Esto permitirá diluir los costos de mercadeo y crear una campaña «con causa» con enfoque en el emprendimiento de migrantes y refugiados.
3. Implementar una campaña de comunicación donde se describan los beneficios nutricionales del consumo de frutas horneadas, deshidratadas y liofilizadas.
4. Incentivar la producción local de maquinaria para procesamiento de alimentos. Esto implica incentivar alianzas con la academia en carreras afines al diseño e ingeniería industrial para crear opciones de bajo costo para emprendedores locales. Esto especialmente en Ambato, donde existe un sector desarrollado de producción de maquinaria industrial.
5. Conectar la producción con consumidores de productos «con causa» a través de comercio electrónico y canales digitales.

10.2. Recomendaciones generales

Tabla 51. Recomendaciones generales.

Recomendación	Sector		Orden	
	Público	Privado	Local (cantonal o provincial)	Nacional
Creación de un sitio único donde se comuniquen el proceso, los requisitos, el tiempo necesario, los costos estimados y las distintas opciones existentes, tanto para la regularización migratoria como para la revalidación académica en Ecuador. El sitio deberá ser actualizado constantemente con preguntas frecuentes, recomendaciones y tutoriales.	X			X
Creación de un programa de capacitación e inducción laboral para funcionarios públicos nuevos y existentes en instituciones públicas relacionadas con la regularización migratoria, la revalidación académica, los derechos laborales y la inscripción de nuevas empresas. El propósito de este programa es el de sensibilizar e informar sobre los desafíos y las necesidades de la población migrante y refugiada para la integración económica.	X			X
Creación de una campaña de comunicación sobre los derechos laborales de las personas en movilidad humana en Ecuador; incluyendo el proceso de denuncia en caso de incumplimiento por parte del patrón.	X		X	X
Implementación de programas de desarrollo en habilidades de emprendimiento y aceleradoras de negocios. Dichos programas deberán contar con un proceso riguroso de selección que permita identificar potenciales emprendedores y proyectos con posibilidad de expansión y desarrollo de empleo. Se sugiere integrar a empresarios miembros de la diáspora venezolana en Ecuador como mentores.	X	X	X	
Implementación de programas de educación técnica y tecnológica para el autoempleo y acompañamiento a trabajadores independientes para la apertura de microempresas	X	X	X	

Creación de espacios de coworking con herramientas de trabajo para microempresarios y trabajadores independientes. El término coworking hace referencia a espacios de trabajo compartidos, donde varios profesionales de ramas similares llevan a cabo su actividad, compartiendo los recursos existentes. Si bien el más común de los coworking son «oficinas», este concepto puede usarse también para cocinas (que se comparten entre varios restaurantes), consultorios, donde varios terapeutas o médicos comparten los recursos, o talleres donde tanto carpinteros como mecánicos trabajan de manera independiente, pero compartiendo herramientas y maquinarias. Dadas las habilidades del grupo objetivo y las condiciones actuales de mercado, se recomienda explorar opciones como dark kitchens ¹⁷ , estéticas, salas de tarea y actividades extracurriculares, entre otras.	X	X	X	
Crear incentivos tributarios que faciliten la generación de negocios asociativos entre la comunidad de acogida y las personas en situación de movilidad humana. Estos beneficios pueden incluir una reducción o condonación temporal de impuestos a emprendimientos, donde parte de los socios sean refugiados o beneficiarios de una visa VERHU. Esta práctica tiene mucha relevancia ya que dota a los migrantes y refugiados de un capital social al momento de crear una sociedad.	X		X	X
Incentivar a que las empresas del sector privado puedan financiar la regularización migratoria y capacitación de profesionales venezolanos como un proceso de inversión en responsabilidad social. Es importante mencionar que este financiamiento no aplica a empleados sino a profesionales independientes, que de algún modo puedan dinamizar el sector de la empresa patrocinadora; por ejemplo, empresas farmacéuticas que patrocinen la regularización de médicos o empresas de software que auspicien a especialistas en tecnología.	X	X	X	X
Crear programas de prevención/reducción de la xenofobia y la discriminación, involucrando a los medios de comunicación y reposicionando la imagen del migrante venezolano como un miembro valioso de la sociedad ecuatoriana.	X	X	X	
Crear vínculos con inversionistas locales, organismos de cooperación internacional o instituciones financieras para facilitar el capital semilla, o bien generar condiciones especiales de financiamiento para los emprendedores migrantes y refugiados.	X	X	X	

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

¹⁷ Servicio de alimentos exclusivamente a domicilio.

11. Bibliografía

Alcaldía Machala. 2018. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Machala. Disponible en: <https://pdfslide.tips/reader/f/plan-de-desarrollo-y-ordenamiento-territorial-del-ordenamiento-territorial-del-cantn>

Altendorf, S. 2020. “Evaluación preliminar del impacto de la pandemia de la COVID-19 en el comercio de bananos y frutas tropicales. Resiliencia aparente y vulnerabilidad”, Perspectivas alimentarias. Disponible en: http://www.fao.org/fileadmin/templates/est/COMM_MARKETS_MONITORING/Tropical_Fruits/Documents/Commodity_Focus_FO_NOV_2020_SP.pdf

Asamblea Nacional República del Ecuador. 2017. Ley Orgánica de Movilidad Humana. Disponible en: <https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/BDL/2017/10973.pdf>.

———. 2018. Reglamento a la Ley Orgánica de Movilidad Humana. Disponible en: https://cancilleria.gob.ec/wpcontent/uploads/2018/05/reglamento_ley_de_movilidad_humana_reformado_abril_2018.pdf

———. 2021. Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica de Movilidad Humana.

Asociación de Comercialización y Exportación de Banano (ACORBANEC). 2021. Disponible en: <http://www.acorbanec.com/>

BCE (*Banco Central del Ecuador*). 2019. Cuentas nacionales, provinciales y cantonales 2019. Subgerencia de Programación y Regulación. Dirección Nacional de Síntesis Macroeconómica.

Banco Mundial. 2020a. Retos y oportunidades de la migración venezolana en Ecuador.

———. 2020b. Reporte Doing Business. Disponible en: <https://espanol.doingbusiness.org/es/rankings>

CARE. 2019. Análisis Rápido de Género. CARE Ecuador

Código del Trabajo. 2012. Disponible en: <https://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/11/C%C3%B3digo-de-Tabajo-PDF.pdf>

- Constitución de la República del Ecuador. 2008. Disponible en: <https://biblioteca.defensoria.gob.ec/bitstream/37000/2726/1/Constituci%3%b3n%20de%20la%20Rep%3%bablica%20del%20Ecuador.pdf>
- El Comercio. 2018. «*Calzado y metalmecánica fomentan el desarrollo*». 28 de marzo de 2018. Disponible en: <https://www.elcomercio.com/pages/calzado-metalmecanica-fomentan-desarrollo.html>
- Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU). 2021. Boletín Técnico N°02-2021-ENEMDU. Disponible en: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2021/Enero-2021/Boletin%20tecnico%20de%20empleo%20ene21.pdf>
- FAO. 2020. Análisis del mercado del banano: resultados preliminares 2019. Roma. Disponible en: <https://www.fao.org/3/ca7567es/CA7567ES.pdf>
- Forum Consultor. 2019. Estudio de investigación sobre la discriminación a los ciudadanos venezolanos en la ciudad de Quito.
- GAD Municipalidad de Ambato (2021). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Ambato-Ecuador.
- Gobierno del Ecuador (PDNA). 2020. Evaluación Socioeconómica PDNA Covid-19 Ecuador. Disponible en: <https://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2020/11/Eval-Soc-Econ-26-Oct-ok.pdf>
- La Hora. 2019. «*Carroceros de Tungurahua preocupados por la llegada de buses eléctricos*». 15 de marzo de 2019. Disponible en: <https://lahora.com.ec/tungurahua/noticia/1102229074/carroceros-de-tungurahua-preocupados-por-la-llegada-de-buses-electricos->
- Líderes. 2020. «*La venta de productos saludables está en auge*». 27 de julio de 2020. Disponible en: <https://www.revistalideres.ec/lideres/venta-productos-saludables-auge-lideres.html>
- Ministerio de Inclusión Económica y Social del Ecuador y Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (MIES-ACNUR). 2019. Monitoreo de protección MIES-ACNUR. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/72829.pdf>.

Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores (*MPPRE*) (2020). Plan Vuelta a la Patria. Gobierno Bolivariano de Venezuela. Disponible en: http://mppre.gob.ve/wp-content/uploads/2020/02/2020-02-10_Bolet%C3%ADn_Vuelta_a_la_Patria.pdf

Ministerio del Trabajo. 2018. Acuerdo Ministerial No.: MDT-2018-006. Disponible en: https://www.trabajo.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/01/mdt-2018-0006_derechos_laborales_de_los_migrantes_extranjeros_en_el_ecuador.pdf?x42051

MREMH (*Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana*). 2018. Estadísticas sobre movilidad humana.

———. 2020a. Estadísticas sobre movilidad humana. Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ec/2020/07/06/estadisticas-sobre-movilidad-humana/>

———. 2020b. Plan Integral para la Atención y Protección de la Población Venezolana en Movilidad Humana en Ecuador 2020-2021.

OIM (*Organización Internacional para las Migraciones*). 2018. DTM Matriz de monitoreo del desplazamiento, entendiendo el flujo migratorio venezolano en México. Disponible en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/IOM%20DTM_Entendiendo%20El%20Flujo%20Migratorio%20Venezolano_19022020.pdf

———. 2019. DTM Monitoreo de flujo de la población venezolana en Ecuador. OIM-Ecuador. Disponible en: https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/REPORTE%20DTM%20R6_ECUADOR_2019.pdf?file=1&type=node&id=10476

———. 2021a. Displacement Tracking Matrix (*DTM*). Disponible en: <https://www.globaldtm.info/>

———. 2021b. DTM Monitoreo de flujo de población venezolana Ecuador. OIM-Ecuador. Disponible en: https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/REPORTE%20DTM%20R10_finalf.pdf?file=1&type=node&id=11450

OIT (*Organización Internacional del Trabajo*). 2020a. Enfoque para los sistemas de mercado inclusivo (*ESMI*) para migrantes, refugiados y comunidades de acogida. Disponible en: <https://www.ilo.org/empent/Projects/refugee-livelihoods/lang--es/index.htm>

- . 2020b. Observatorio de la OIT: El COVID-19 y el mundo del trabajo. Segunda edición. Disponible en: <https://www.oitcinterfor.org/node/7769>
- Organización Internacional del Trabajo & The UN Refugee Agency (OIT & UNHCR). 2017. Guía de intervenciones de medios de vida basadas en el mercado para las personas refugiadas.
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y Organización Panamericana de la Salud (FAO y OPS). 2017. Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe. Disponible en: <http://www.fao.org/3/i7914s/i7914s.pdf>
- Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V) (2020a). Disponible en: <https://www.r4v.info/es/home>
- . 2020b. GTRM Ecuador: Reporte de Impacto del COVID-19 - 23 de Marzo al 03 de Abril. Disponible en: <https://www.r4v.info/es/document/gtrm-ecuador-reporte-de-impacto-del-covid-19-23-de-marzo-al-03-de-abril-2020-es>
- . 2021. Reporte de situación. Ecuador. Disponible en: <https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-06/%5BCLEAN%5D%20SitRep%20GTRM%20%28Enero%202021%29%20ESP.pdf>
- Ramírez, J., Y. Linárez y E. Useche. 2019. «(Geo)políticas migratorias, inserción laboral y xenofobia: migrantes venezolanos en Ecuador». En C. Blouin (coord.). Después de la llegada. Realidades de la migración venezolana. Lima: Themis-PUCP.
- Secretaría Técnica Plan Toda una Vida (2018). Toda una Vida. Intervención emblemática Misión Mujer. Quito-Ecuador. Disponible en: <https://www.todaunavida.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2018/12/MisionMujerL4.pdf>
- WOCCU (*World Council of Credit Unions*). 2020. Estudio de Inclusión Financiera de refugiados y migrantes venezolanos y población local.

12. Anexos

Anexo 1. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de visitante temporal

Tabla 52. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de vista de visitante temporal.

N.º	Categoría	Descripción del trámite	Requisito	Costo
1	Visitante temporal turista 90 días	Autorización de permanencia temporal que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras de los países de Régimen Especial que visitan el Ecuador con el ánimo de realizar actividades turísticas y están prohibidas de realizar actividades laborales Dirigido a todas las personas extranjeras de los países de Régimen Especial que visitan el Ecuador con el ánimo de realizar actividades turísticas, por lo que están prohibidas de realizar actividades laborales. Países de Régimen Especial: Afganistán, Bangladesh, Eritrea, Etiopía, Kenia, Nepal, Nigeria, Pakistán, Somalia, Senegal, Cuba, República Popular Democrática de Corea, Angola, Camerún, Gambia, Ghana, Guinea, India, Irak, Libia, República Democrática del Congo, Siria, Sri Lanka y Venezuela	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formulario de Solicitud de Visas y Transferencias https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. Pasaporte válido y vigente: original y copia 3. Certificado original de antecedentes penales del país de origen o en los que hubiese residido durante los últimos cinco años, traducido, apostillado o legalizado 4. Acreditar los medios de vida lícitos que permitan la subsistencia de la persona solicitante y de su grupo familiar dependiente 5. Pago de tarifa <p>TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial</p>	Solicitud de visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 400 sin IVA
2	Visa temporal prórroga turista	Autorización adicional de 90 días de permanencia temporal que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras de los países de Régimen Especial que visitan el Ecuador con el ánimo de realizar actividades turísticas, una vez que hayan concluido los 90 días de turismo inicial. Están prohibidas de realizar actividades laborales Dirigido a todas las personas extranjeras de los países de Régimen Especial que visitan el Ecuador con el ánimo de realizar actividades turísticas, una vez que hayan concluido los 90 días de turismo inicial, por lo que están prohibidas de realizar actividades laborales	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formulario de Solicitud de Visas y Transferencias https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. Pasaporte válido y vigente: original y copia 3. Certificado original de antecedentes penales del país de origen o en los que hubiese residido durante los últimos cinco años, traducido, apostillado o legalizado 4. Acreditar los medios de vida lícitos que permitan la subsistencia de la persona solicitante y de su grupo familiar dependiente 5. Pago de tarifa <p>TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial</p>	Solicitud de visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 400 sin IVA
3	Visa para visitante temporal especial de turista	Autorización de 180 días de permanencia temporal que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras que visitan el Ecuador con el ánimo de realizar actividades turísticas, una vez que hayan concluido los 90 días de turismo y 90 días de prórroga otorgados por el MREMH Dirigido a personas extranjeras que pertenecen a otros países distintos a la UNASUR ¹⁸ , que hayan obtenido la prórroga de turistas de 90 días en el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, o hayan obtenido la prórroga de 90 días en el Ministerio del Interior	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formulario de Solicitud de Visas y Transferencias https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. La solicitud deberá ser presentada treinta días antes del vencimiento de la prórroga 3. Pasaporte válido y vigente: original y copia, donde aparezcan la foto, datos biográficos y sello migratorio de ingreso al país 4. Autorización de prórroga, en caso de ser emitida por el Ministerio del Interior 5. Acreditar los medios de vida lícitos que permitan la subsistencia de la persona solicitante y de su grupo familiar dependiente 6. Pago de tarifa (arancel consular y diplomático) <p>TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial</p>	Solicitud de Visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 400 sin IVA

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

¹⁸ La UNASUR es la organización de Estados sudamericanos creada en 2008 por doce países (Argentina, Brasil, Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Guyana, Perú, Paraguay, Surinam, Uruguay y Venezuela). A finales de 2019, Ecuador se retiró de la organización mediante el Decreto Ejecutivo 915. Con esta salida y la salida previa de otros miembros, ahora solo la conforman Bolivia, Guyana, Surinam, Uruguay y el Gobierno en disputa de Venezuela.

Anexo 2. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residente temporal

Tabla 53. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residente temporal.

N.º	Categoría	Descripción del trámite	Requisito	Costo
1	Visa de residencia temporal UNASUR	Autorización de residencia temporal que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras nacionales de los Estados de América del Sur que tienen la intención de establecerse en el país para realizar actividades lícitas Dirigido a todas las personas extranjeras nacionales de los Estados de América del Sur que ingresan al país con la intención de establecerse para realizar actividades lícitas con una condición migratoria regular	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formulario de Solicitud de Visa y Transferencia https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. Pasaporte válido y vigente en original y copia 3. Certificado original de antecedentes penales del país de origen o en los que hubiese residido durante los últimos cinco años, traducido, apostillado o legalizado 4. Pago de la tarifa (arancel consular) TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial	Solicitud de visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 200 sin IVA ¹⁹
2	Visa de residencia temporal de excepción por razones humanitarias para ciudadanos venezolanos VERHU	Amnistía migratoria para todos/as los/las ciudadanos/as venezolanos/as que no hayan violado las leyes del Ecuador Dirigido a ciudadanos/as venezolanos/as que se encuentren en el Ecuador; que hayan ingresado al país por los puntos de control migratorio, hasta el 26 de julio de 2019. • Quienes hayan ingresado de manera regular al Ecuador después de la fecha indicada pueden acceder a cualquiera de las visas establecidas en la Ley Orgánica de Movilidad Humana, como la de turista, las de residencia temporal, entre otras	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ser venezolano/a 2. Pasaporte original (vigente o caducado hasta 5 años) 3. Certificado de antecedentes penales del país de origen, legalizado validado o apostillado 4. Fotografía, tamaño carné 5. Pagar USD 50 por concepto del formulario de solicitud de visa VERHU 6. Documentos originales escaneados para subirlos al Consulado virtual, habilitado en la página web de la Cancillería. https://www.cancilleria.gob.ec. TIPO DE TRÁMITE: virtual	Solicitud de Visa: USD 50 Emisión gratuita

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

Anexo 3. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residente permanente

Tabla 54. Trámites, requisitos y costos para los diferentes tipos de visa de residentes permanente.

N.º	Categoría	Descripción del trámite	Requisito	Costo
1	Visa de residencia permanente Estatuto migratorio Ecuador-Venezuela	Autorización de residencia permanente que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras nacionales de la República Bolivariana de Venezuela, que tienen la intención de establecerse en el país para realizar actividades lícitas bajo el Estatuto Migratorio Ecuador-Venezuela Dirigido a todas las personas extranjeras de la República Bolivariana de Venezuela que ingresan al país con la intención de establecerse para realizar actividades lícitas con una condición migratoria regular	<ol style="list-style-type: none"> 1. Formulario de Solicitud de Visa de Residencia Permanente https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. Pasaporte válido y vigente 3. Certificado original de antecedentes penales del país de origen o en los que hubiese residido durante los últimos cinco años, apostillado y legalizado 4. Acreditar los medios de vida lícitos que permitan la subsistencia de la persona solicitante y de su grupo familiar dependiente 5. Pago de la tarifa (arancel consular) TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial	Solicitud de visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 500 sin IVA ²⁰

¹⁹ Descuento del 50 por ciento para personas de la tercera edad (65 años en adelante). Exoneración del 100 por ciento a las personas con discapacidad igual o superior al 30 por ciento, presentando el carné de discapacitado, emitido por el Ministerio de Salud Pública del Ecuador.

²⁰ Descuento del 50 por ciento para personas de la tercera edad (65 años en adelante). Exoneración del 100 por ciento a las personas con discapacidad igual o superior al 30 por ciento presentando el carné de discapacitado emitido por el Ministerio de Salud Pública del Ecuador.

2	Visa residencia permanente UNASUR	Autorización de residencia permanente que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras nacionales de los Estados de Sudamérica, que tienen la intención de establecerse en el país para realizar actividades lícitas Dirigido a personas extranjeras nacionales de Sudamérica que ingresan al país con la intención de establecerse para realizar actividades lícitas con una condición migratoria regular	1. Formulario para solicitud de Visas y Transferencias https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. Pasaporte válido y vigente 3. Certificado original de antecedentes penales del país de origen o en los que hubiese residido durante los últimos cinco años, traducido, apostillado o legalizado 4. Acreditar los medios de vida lícitos que permitan la subsistencia de la persona solicitante 5. Pago de la tarifa fijada TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial	Solicitud de visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 250 sin IVA
3	Visa de residencia permanente amparo MERCOSUR y estatuto migratorio Ecuador-Venezuela	Autorización de residencia permanente que otorga el Estado ecuatoriano a las personas extranjeras que, no siendo nacionales del MERCOSUR ni de la República Bolivariana de Venezuela, se amparan en titulares de estas condiciones migratorias Dirigido a ciudadanos extranjeros nacionales del MERCOSUR y de la República Bolivariana de Venezuela que se amparan en titulares de estas condiciones migratorias que ingresan al país con la intención de establecerse para realizar actividades lícitas con una condición migratoria regular	1. Formulario de Solicitud de Visa de Residencia Permanente https://www.cancilleria.gob.ec/wp-content/uploads/2019/02/formulario_de_visas.pdf 2. Pasaporte válido y vigente en original y copia 3. Certificado original de antecedentes penales del país de origen o en los que hubiese residido durante los últimos cinco años, traducido, apostillado o legalizado 4. Acreditar los medios de vida lícitos que permitan la subsistencia de la persona solicitante y de su grupo familiar dependiente 5. Pago de la tarifa (arancel consular) TIPO DE TRÁMITE: virtual y presencial	Solicitud de visa: USD 50 Otorgamiento de visa: USD 200 sin IVA

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.

Anexo 4. Principales dificultades en el emprendimiento según el reporte Doing Business del Banco Mundial

Tabla 55. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de obtención de créditos.

Obtención de créditos (ranking 119-190)					
Índice	Definición	Puntaje	Promedio América Latina y el Caribe	Promedio OCDE (ingreso alto)	Mejor calificación global
Índice de fortaleza de los derechos legales (1-12)	Mide el grado en que las leyes de garantías mobiliarias y de quiebra protegen los derechos de acreedores y deudores, facilitando así los préstamos.	1	5,3	6,1	12
Índice de alcance de la información crediticia (0-8)	Analiza las reglas y prácticas que influyen en la cobertura, el alcance y la accesibilidad de la información crediticia disponible, bien sea a través de los registros de crédito o de los burós de crédito	8	5,1	6,8	12
Cobertura del registro de crédito (% de adultos)	Analiza las reglas y prácticas que influyen en la cobertura, el alcance y la accesibilidad de la información crediticia disponible, bien sea a través de los registros de crédito o de los burós de crédito.	0,0	14,6 %	24,4 %	100 %
Cobertura del buró de crédito (% de adultos)	Analiza las reglas y prácticas que influyen en la cobertura, el alcance y la accesibilidad de la información crediticia disponible, bien sea a través de los registros de crédito o de los burós de crédito.	79,7 %	47,6 %	66,7 %	100 %

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

Tabla 56. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de pago de impuestos.

Pago de impuestos (ranking 147-190)					
Índice	Definición	Puntaje	Promedio América Latina y el Caribe	Promedio OCDE (ingreso alto)	Mejor calificación global
Pagos (número por año)	Mide el número total de impuestos y contribuciones pagados, el método de pago, la frecuencia de pago, la frecuencia de presentación de declaraciones y el número de organismos intervinientes en el caso estandarizado durante el segundo año de actividad de la sociedad.	8	28,2	10,3	3
Tiempo (horas por año)	Mide el tiempo que se requiere para preparar, presentar y pagar tres tipos principales de impuestos y contribuciones: el impuesto sobre los ingresos de las empresas, el impuesto sobre el valor agregado o el impuesto sobre las ventas, y los impuestos laborales, incluyendo los impuestos de las nóminas y las cuotas a la seguridad social.	664	317,1	158,8	49
Tasa de impuestos y contribuciones total (% de ganancia)	Totalidad de impuestos y contribuciones obligatorias que debe abonar una empresa durante su segundo año de actividad, expresada como una porción de los beneficios comerciales.	34,4 %	47 %	39,9 %	26,1 %

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

Tabla 57. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de resolución de insolvencia.

Resolución de insolvencia (ranking 160-190)					
Índice	Definición	Puntaje	Promedio América Latina y el Caribe	Promedio OCDE (ingreso alto)	Mejor calificación global
Tasa de recuperación (centavos de dólar)	Los centavos de dólar recuperados por los acreedores están garantizados a través de los procedimientos de reorganización, liquidación o ejecución (hipotecaria o medidas de administración) de la deuda.	18,3	31,2	70,2	92,9
Tiempo (años)	El tiempo necesario para que los acreedores recuperen su deuda.	5,3	2,9	1,7	0,4
Costo (% del patrimonio)	Costo de los procedimientos. Incluye costos judiciales, tasas gubernamentales, los honorarios de los administradores, subastadores, asesores y abogados, así como cualquier otra tarifa o costo.	18 %	16,8 %	9,3 %	1 %

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

Tabla 58. Posición de Ecuador en el ranking Doing Business en el componente de apertura de un negocio.

Apertura de un negocio (ranking 170-190)					
Índice	Definición	Puntaje	Promedio América Latina y el Caribe	Promedio OCDE (ingreso alto)	Mejor calificación global
Procedimientos	Número total de procedimientos necesarios que una persona debe efectuar para inscribir una sociedad. Un procedimiento se define como cualquier interacción de los fundadores de la sociedad con terceras partes externas (por ejemplo, organismos del Gobierno, abogados, auditores o notarios).	11	8,1	4,9	1
Tiempo (días)	Número total de días necesarios para que una persona inscriba una empresa. La medición captura la duración promedio que los abogados expertos en la constitución de sociedades estiman como necesaria para completar un procedimiento, haciendo un seguimiento mínimo de los organismos de Gobierno y sin necesidad de realizar pagos extraordinarios.	48,5	28,8	9,2	0,5
Costo (% de ingreso per cápita)	Incluye todas las tarifas oficiales y los honorarios por servicios legales o profesionales si la ley los exige.	33 %	31,4 %	3 %	0 %

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

Anexo 5. Pasos para crear una empresa según el reporte Doing Business del Banco Mundial

Tabla 59. Pasos para crear una empresa según el reporte Doing Business del Banco Mundial.

PASO	REQUISITOS	TIEMPO	COSTO ASOCIADO
1	Registrar el nombre en la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros (SUPERCIAS). Tiene una vigencia de 30 días	Menos de un día	Ninguno
2	Elaboración y aprobación de estatutos por parte de un abogado	1 día	USD 800-1000
3	Notarizar el acta constitutiva y los estatutos de la empresa ante un notario	2 días	USD 689,5 ²¹
4	Registrarse en la Superintendencia de Empresas para la contribución anual	1 día	Ninguno
5	Registrar los estatutos y las resoluciones de la empresa, así como el nombre de la empresa y los propietarios para obtener el Registro Mercantil	5 días	USD 25 + 0,5 % del capital social + USD 25 por cada propietario
6	Solicitar el número de identificación fiscal (Registro Único de Contribuyentes, RUC)	4 días	Ninguno
7	Imprimir facturas y formularios de IVA en una imprenta autorizada	1 día	USD 40 ²²
8	Registrarse en línea en el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS) y obtener una contraseña para operar en el sistema en línea	2 días	Ninguno
9	Registrar los contratos de empleados con el Ministerio del Trabajo (Secretaría Nacional Técnica de Desarrollo de Recursos Humanos y de Remuneraciones del Sector Público)	2 días	Ninguno
10	Inscribir a la compañía en el Registro Municipal para obtener el Permiso de Operaciones (Licencia Metropolitana Única para el Ejercicio de las Actividades Económicas, LUAE)	29 días	Ninguno
11	Registrarse en el Registro de Actividades Económicas Municipales (Registro de Actividades Económicas Tributarias, RAET) y pagar el impuesto de Licencia Municipal (patente municipal)	1 día	USD 50

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

21 El costo de notarización del acta constitutiva y los estatutos se basa en el capital presentado de la compañía. Se determina el supuesto de que el costo sería de 1,75 puntos del salario mínimo.

22 Costo por imprimir un libro de cien páginas de facturas (original y dos copias).

Anexo 6. Esquemas de regularización de emprendimiento de menor escala

Tabla 60. Esquemas de regulación de emprendimiento de menor escala.

	RISE	RIM
Tipo de contribuyente	Persona natural con ventas menores a USD 6 000	Persona jurídica con ventas menores a USD 300 000
Cantidad de empleados	Menos de diez	Menos de diez
Tipo de incorporación	Voluntaria	Obligatoria
No pueden incluirse en esta modalidad:	<ul style="list-style-type: none"> • Actividades económicas: • De agenciamiento de bolsa • De publicidad • De almacenamiento o depósito de productos terceros • De organización e espectáculos públicos • De libre ejercicio profesional que requiera título terminal universitario • De agentes de aduana • De producción de bienes o prestación de servicios gravados con el impuesto a los consumos especiales • De personas naturales que obtengan ingresos con relación de dependencia • De comercialización y distribución de combustibles • De impresión de comprobantes de venta, retención y documentos complementarios realizados por establecimientos gráficos autorizados por el SRI • De casinos, bingos y salas de juego • De corretaje de bienes raíces • De comisionistas • De arriendo de bienes inmuebles • De alquiler de bienes muebles • De naturaleza agropecuaria, contempladas en el artículo 27 de la Ley de Régimen Tributario Interno • De extracción y/o comercialización de sustancias minerales metálicas 	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuyentes que tengan ingresos de construcción • Quienes obtengan ingresos de actividades de urbanización, lotización o similares • Quienes obtengan ingresos de fuente ecuatoriana provenientes del trabajo (honorarios profesionales, relación de dependencia, trabajadores autónomos, comisionistas) • Quienes obtengan ingresos de fuente ecuatoriana proveniente del capital (dividendos, arrendamiento de inmuebles, rendimientos financieros)
Beneficios	Reemplaza el pago del IVA y del impuesto a la renta por cuotas mensuales, y tiene por objetivo mejorar la cultura tributaria en el país	<p>El IVA se sustituye por la tarifa única del 2 % sobre los ingresos brutos del ejercicio</p> <p>No se hace retención de impuestos sobre la renta en la compra de bienes y/o servicios, salvo pagos al exterior; pagos de dividendo, pagos a empleados e importación de servicios</p>

Fuente: Banco Mundial, ranking Doing Business. <https://espanol.doingbusiness.org/es/doingbusiness>

Selección de sectores y análisis de cadenas con enfoque de desarrollo de sistemas de mercado para la inclusión laboral de migrantes y refugiados de Venezuela

Ubicados en las ciudades de Machala y Ambato

ISBN 9789220366974 (impreso)

ISBN 9789220366981 (digital)

© 2021 Organización Internacional para las Migraciones

© 2021 Organización Internacional del Trabajo



Organización
Internacional
del Trabajo



OIM
ONU MIGRACIÓN

Con el apoyo financiero de:



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA